

**В Диссертационный совет Д 212.196.13
при Федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова»**

Отзыв официального оппонента

**доктора экономических наук, профессора, главного научного
сотрудника сектора институтов государственного управления
Института экономики Российской академии наук –
Зельднера Алексея Григорьевича**

**на диссертацию Гассий Виолетты Валерьевны на тему:
«Управление развитием государственно-частного партнерства
в социально-экономической системе регионов Российской Федера-
ции», представленной на соискание ученой степени доктора экономи-
ческих наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент).**

Выход России из кризиса возможен при условии становления экономической системы, воспринимающей инновационное развитие и социальные ценности, которые обеспечивают консолидацию интересов общества, государства и рынка в достижении высоких социально-экономических показателей. Такой экономической системой, учитывающей общинный менталитет россиян, может стать формирующаяся смешанная экономическая система, включающая всю совокупность воспроизводственных отношений. По сути, речь идет о становлении смешанной общественно-экономической формации, механизмом реализации которой выступает государственно-частное партнерство (ГЧП).

При условии стимулирования привлечения частного капитала и гарантий возмещения затрат ГЧП становится важнейшим источником привлечения инвестиций в воспроизводственный процесс, без чего стагнация российской экономики может затянуться.

Дефицит большинства региональных бюджетов актуализирует проблему поиска источников и механизмов финансирования социально значимых проектов, объектов транспортной инфраструктуры и др., предпола-

гает широкое использование ГЧП, налаживание диалога с предпринимательскими структурами, являющимися носителями финансовых и инновационных ресурсов. Эта же проблема обозначена в Первоочередных мерах Правительства Российской Федерации по стабилизации социально-экономической ситуации в стране на 2015-2016 гг., в которых государственно-частное партнерство рассматривается в качестве одного из основных механизмов их реализации. С этой целью в 2015 г. был принят Федеральный закон о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, позволяющий выработать единые подходы к инвестиционным проектам, реализуемым в подобной форме. На данный момент накопленная практика свидетельствует о значительных различиях в понимании сущности государственно-частного партнерства. Вместе с тем, судя по имеющимся публикациям, многие проблемы теории и практики государственно-частного партнерства, в частности, стимулирования развития региональных социально-экономических систем не решены и требуют своего научного обоснования. Цель работы как раз и состоит в научном обосновании концептуальных основ и разработке теоретико-методологических положений управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации, что и **определяет актуальность работы Гасий В.В.**

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, соответствует требованиям ВАК к научно-исследовательским работам.

Анализ теоретических положений механизма государственно-частного партнерства, их использование в региональных социально-экономических системах стали основой для разработки автором своих рекомендаций. Проведенный диссертантом анализ значительного массива научно-исследовательских работ отечественных и зарубежных авторов по развитию региональной экономики позволяет сделать вывод о достаточной

степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования.

Достоверность и обоснованность результатов диссертации обеспечена также использованием современных методов научного поиска, анализа, адекватных цели, задачам, объекту, предмету и характеру представленной работы.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы Гассий В.В. в 66 научных работах, в том числе – в 6 монографиях, 18 статьях в рецензируемых научных изданиях. Отдельные результаты исследования опубликованы в научных статьях за рубежом. Результаты исследований прошли широкую апробацию на конференциях различного уровня.

Структура и содержание. Диссертация Гассий В.В. отличается системностью в подходе к раскрытию темы, логичностью в обосновании результатов проведенных исследований.

Новизна исследования и значимость результатов, полученных автором. Степень обоснованности научных положений, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, позволили автору выдвинуть ряд новых положений, имеющих теоретическую, методологическую и практическую значимость.

1. В теоретическом плане соискатель рассматривает понятие государственно-частного партнерства, связывая его с такими категориями как социальная ответственность бизнеса, показатели качества жизни населения, уровень доходов, обеспечение экологических интересов и потребностей населения (стр. 109-111). Это позволило дополнить сущность понятийно-терминологического аппарата государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство предлагается рассматривать как институциональный и организационный публично-частный союз между властью, бизнесом и институтами гражданского общества в целях реализации стра-

тегически важных инфраструктурных проектов, предоставления общественных услуг и обеспечения качества окружающей среды (стр. 52).

2. Обоснованы концептуальные положения по применению ресурсного подхода к развитию региональной социально-экономической системы. Предполагаемый подход обосновывает возможность рассмотрения социально-экономической системы региона как совокупности имеющихся ресурсов, которые, трансформируясь в капиталы территории, могут способствовать ее развитию (стр. 117-120).

3. Автором предложены механизмы финансового обеспечения инфраструктурных инвестиционных проектов, реализуемых на основе государственно-частного партнерства. В силу ограниченности бюджетных расходов и частных инвестиций, в том числе на региональном уровне, предлагается привлекать средства населения путем выпуска региональных бондов и инфраструктурных депозитов (стр. 252-254).

4. В диссертации предложены методические рекомендации по разработке структуры институциональной среды государственно-частного партнерства на региональном уровне в зависимости от стадии жизненного цикла проекта. Предложено предусмотреть в структуре элементы для осуществления мониторинга реализации проекта всеми целевыми группами. Это позволит повысить эффективность управления, благодаря нивелированию коррупционного элемента при реализации проекта государственно-частного партнерства, а также увеличения прозрачности расходования бюджетных средств (стр. 227-229).

5. Кроме того, в диссертации предложен механизм согласования интересов целевых групп, что позволяет снизить риск неопределенности, который сказывается на активности инвестиционной деятельности на региональном уровне. Данный механизм позволит создать условия для решения проблем повышения уровня жизни населения, благодаря сбалансированному функционированию отраслей региональной экономики, а также для

устойчивого развития природно-ресурсного потенциала территории (стр. 264-266).

6. К научной новизне работы следует отнести теоретическое обоснование роли государственно-частного партнерства в переходе региональной экономики на принципы «зеленого» роста (стр. 89-93). Для достижения этой цели, в диссертации предлагается факторная модель «зеленого» роста региональной экономики, включающее развитие партнерских отношений.

Практическое значение имеют методические подходы по нахождению оптимального варианта софинансирования проекта государственно-частного партнерства в области регионального развития. Реализация таких подходов позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, а также сократить на стадии разработки проекта сроки его окупаемости, повысить инвестиционную привлекательность проекта государственно-частного партнерства (стр. 285-290).

Существенный интерес представляет разработанная методика оценки эколого-экономической эффективности инвестиционных проектов в форме ГЧП на региональном уровне, включающая оптимизационную экономико-математическую модель (стр. 270-294).

Соответствие диссертации и автореферата диссертации требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ. В целом, сформулированные диссертантом теоретические и практические выводы представляют собой существенный вклад в развитие механизма ГЧП на региональном уровне и соответствуют требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам.

Диссертационная работа Гассий В.В. содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, в ней приводятся сведения о практическом использовании полученных автором результатов. Исследование отличается внутренним единством и строгой аргументированностью выводов и предложений. Логические выводы автора подкре-

пляются представлением информации в табличной и графической формах, что обеспечивает наглядность результатов диссертации.

Замечания по диссертационному исследованию

Диссертационное исследование Гасий Виолетты Валерьевны содержит недостатки и дискуссионные положения:

1. В настоящее время накоплен определенный опыт применения государственно-частного партнерства в ряде регионов страны, приняты соответствующие законодательные акты - Федеральные законы «Об особых экономических зонах в РФ» (2005 г.), ФЗ «Соглашения о разделе продукции» (1995 г.), «О концессионных соглашениях» (2005 г.). В России уже более 10 лет функционируют промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны. Накоплен существенный опыт взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных властей по вопросам финансирования, налогообложения, таможенного регулирования и др. Было бы целесообразным дать в работе анализ как положительных, так и отрицательных (сдерживающих) моментов в развитии инструментария государственно-частного партнерства.

Более того, в 2010 г. принято Постановление правительства РФ № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и республике Адыгее». Позже было принято постановление «Об особых экономических зонах на Северном Кавказе». Важно, что в этих постановлениях помимо административных и бюджетных преференций говорится об обнулении ставки налога на прибыль для резидентов, объединенных в кластер, для других устанавливается пониженная ставка налога на прибыль. Вводятся льготы по налогу на имущество, транспорт, по земельному налогу, льготы по страховым платежам. Все это элементы экономического механизма, которые следовало бы тщательно изучить и интерпретировать к теме диссертации.

2. В работе слабо освещен зарубежный опыт использования форм и моделей ГЧП, особое место следовало бы уделить Китаю, близкого нам по

менталитету и добившегося успехов в инновационно-технологической сфере в значительной мере за счет широкого развития экономических зон.

3. На стр. 79 диссертации автор говорит, и вполне справедливо, что сдерживающим фактором развития государственно-частного партнерства на региональном уровне является, в том числе, недостаточный уровень квалификации кадров сторон – участников такого партнерства. На наш взгляд, автору было бы целесообразным сформулировать рекомендации по повышению уровня подготовки и квалификации кадров на федеральном и региональном уровне, принимающих решения о развитии государственно-частного партнерства.

4. В работе много и обоснованно говорится о социальной роли бизнеса, его социальной ответственности. Социальная ответственность бизнеса, кроме общих теоретических посылок, требует анализа финансового состояния бизнеса региона и его возможностей участия в социальных программах, плюс стимулов для бизнеса, реализующего социальные программы.

5. Институциональной основой ГЧП выступают правовые нормы, в которых закреплены основные правила и нормы хозяйственной и другой деятельности. И соискатель обоснованно много внимания уделяет институциональным проблемам (глава 3, глава 4 параграф 4.2). Однако в понимании сложившейся правовой системы ГЧП – в работе имеются несостыковки. Так на стр. 5 отмечается, что принятие ФЗ № 224 «О государственно-частном партнерстве...» - значительный шаг развития ГЧП. На стр. 217 утверждается, что ведется дискуссия о принятии ФЗ о ГЧП, а на стр. 223 говорится об отсутствии единой нормативно-правовой основы ГЧП.

Между тем, Федеральный закон о ГЧП, введенный с 2016 г. создает институциональные условия для развития рынка инфраструктурных проектов. Это закон прямого действия при заключении и реализации проектов и не нуждается в соответствующих региональных законах, о которых соискатель часто упоминает в диссертации.

6. Имеются в работе и терминологические несостыковки. Соискатель при определении ГЧП использует термин «некоммерческие организации» (союз государства, бизнеса и некоммерческих организаций). Согласно ФЗ № 224 некоммерческим организациям, созданным как Российской Федерацией, так и с ее участием в форме фондов, запрещено участвовать в ГЧП-проектах в качестве частных партнеров. Поэтому при использовании термина «некоммерческие организации» необходимы пояснения, а в ряде случаев можно использовать «институты гражданского общества».

Следует отметить, что выявленные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общий высокий уровень выполненных исследований и полученных результатов.

Общее заключение

Проведенный анализ диссертационной работы Гассий В.В. позволяет сделать вывод о том, что она является законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены научно-обоснованные теоретические, методологические и организационно-экономические решения в области управления развитием государственно-частного партнерства на региональном уровне.

Содержание работы Гассий В.В. свидетельствует о теоретической и практической подготовленности автора, умении использовать научные методы, обосновывать выводы и предложения, имеющие теоретическую и практическую значимость. Представленный автореферат соответствует тексту диссертации и отражает ее содержание.

Содержание публикаций соответствует положениям диссертации, выносимым на защиту, содержащим научную новизну и имеющим практическую значимость.

Диссертация Гассий Виолетты Валерьевны на тему «Управление развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации» по уровню теоретической проработки, научной новизне и практической значимости отвечает требовани-

ям, предъявляемым ВАК Министерства образования и науки РФ к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук в соответствии с п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор достоин присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент).

Официальный оппонент

Главный научный сотрудник ФГБУН
Институт экономики РАН
доктор экономических наук,
профессор

Зельднер Алексей Григорьевич

Сведения об официальном оппоненте:

Зельднер Алексей Григорьевич

Место работы: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук, 117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32

Веб-сайт: <http://inecon.org>

Телефоны: +7 8 (499) 724-15-41

E-mail: zeldner@inecon.ru

«31» мая 2016 г.

