В диссертационный совет Д 212.196.13 при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора кафедры Экономики природопользования Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», заслуженного деятеля науки Российской Федерации Бобылева Сергея Николаевича

на диссертацию Гассий Виолетты Валерьевны на тему: «Управление развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент).

Актуальность темы исследования.

Не вызывает сомнения, что диссертация Гассий В.В. посвящена актуальным проблемам функционирования региональных социально-экономических систем. В настоящее время устойчивое региональное развитие напрямую зависит от баланса экономической, социальной и экологической систем, что выражается в улучшении качества жизни населения, устойчивых темпах экономического роста за счет внедрения инновационных технологий ресурсосбережения и т.д. Данные факторы успешно исследуются в рамках концепции «зеленой» экономики, разрабатываемой Программой ООН по окружающей среде.

Формирование «зеленой» экономики предусматривает разработку и внедрение в практику институциональных и организационных механизмов в целях перехода национальных экономик на траекторию экологически устойчивого развития. В качестве одного из таких инструментов признано государственно-частное партнерство, выступающее основой для формирования смешанной экономики. «Зеленая» экономика, которая должна стать вектором для новой модели экономики России, предусматривает радикальные изменения в физическом капитале и смену технологического базиса. Принципы инновационного развития и энергоэффективности являются основополагающими при экологизации экономического развития.

В мире появляется все больше примеров успешного внедрения приоритетов «зеленой» экономики в экономическую реальность. Действующие в развитых странах механизмы по сокращению потребления углеводородов, выбросов парниковых газов, реализация концепции наилучших доступных технологий, повышение доли инновационных технологий в промышленном производстве уже сегодня дают положительные результаты. Реализация подобных направлений, безусловно, требует значительных инвестиций и часто государство не способно самостоятельно осуществлять вложения в новые типы сырья, оборудования и т.д. Поэтому в планах и программах тех стран, где формирование «зеленой» экономики объявлено национальным приоритетом, государственно-частное партнерство является одним их основных механизмов ее реализации.

Очевидно, что формирование парадигмы регионального развития на принципах «зеленой» экономики требует глубокого теоретического осмысления и методологической разработки. Учитывая, что регионы России действуют в условиях общей деградации не только природных ресурсов, но и систем жизнеобеспечения (коммунальной, транспортной инфраструктуры и т.д.), вопрос поиска инновационных путей развития весьма актуален. В связи с этим развитие региональной экономики напрямую связано с повышением роли предпринимательского сектора как традиционного носителя инновационного ресурса.

Следует отметить, что анализируя имеющийся значительный объем научных трудов по вопросам развития государственно-частного партнерства, его роль в обеспечении «зеленого» роста региональной экономики, реализации подходов к его применению в инновационном развитии и структурной перестройке социально-экономических систем остается слабо изученной. В связи с этим цель диссертационного исследования перспективна и заключается в научном обосновании концептуальных основ и разработке теоретико-методологических положений управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Анализ теоретических положений государственно-частного партнерства, в также региональной экономики, ставших основой для разработки автором своих рекомендаций, а также применяемой в ходе исследования нормативной и информационной базы, проведенным диссертантом анализом значительного массива научно-исследовательских работ отечественных и зарубежных авторов по устойчивому развитию территорий и «зеленой» экономики позволяет сделать вывод о достаточной степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования.

Достоверность и обоснованность результатов диссертации обеспечена также использованием современных методов научного поиска, анализа, адекватных цели, задачам, объекту, предмету и характеру представленной работы.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы Гассий В.В. в 66 научных работах, в том числе – в 6 монографиях, статьях в рецензируемых научных изданиях.

Новизна исследования и значимость результатов, полученных автором.

К **новым научным результатам** можно отнести:

1. На стр. 90-96 автор предлагает факторную модель обеспечения «зеленого» роста региональной экономики на основе механизма государственно-частного партнерства. В диссертации разработанная модель представляет собой

совокупность четырех основных элементов, соблюдение которых обеспечивает переход региональной экономики на «зеленые» принципы. Такими элементами, по мнению автора, являются долгосрочная финансовая устойчивость, драйверы развития региональной экономики, устойчивое развитие региона и социальное партнерство.

2. Важным достоинством работы является использование междисциплинарного подхода, в рамках которого автор проводит свои исследования на стыке экономических, социальных, экологических и институциональных проблем. На наш взгляд, это во многом определило высокий научный уровень полученных результатов. Диссертационное исследование содержит конструктивные теоретические подходы и методические рекомендации по управлению развитием социально-экономических систем регионов Российской Федерации на основе государственно-частного партнерства, что позволило автору получить ряд результатов, имеющих научную новизну. Среди таких результатов можно выделить концептуальные положения по применению ресурсного подхода к развитию региональной экономики (стр. 121-126). Данный подход может позволить, трансформируя имеющиеся ресурсы территории в ее капиталы, в частности в человеческий, социальный, природный, формировать потенциал региональной социально-экономической системы, разрабатывать программы ее развития на основе включения в них каждого из имеющихся капиталов с последующим мультипликативным эффектом (стр. 125). Достаточно обосновано положение, что основной целью реализации ресурсного подхода в пределах социально-экономической системы региона является развитие, основанное на партнерстве и участии всех субъектов социально-экономических отношений.

3. В диссертации предложено рассматривать социально-экономическую систему регионов как совокупность субъектов, действующих на ее территории, в частности органов власти, бизнеса, некоммерческого сектора. Такой подход расширяет представление о взаимодействии целевых групп на территории региона, адекватной оценке их потребностей и имеющихся ресурсов, которые могут быть задействованы в развитии (стр. 127-129).

4. На стр. 236 представлен разработанный механизм финансового обеспечения проектов, реализуемых в форме государственно-частного партнерства, направленных на развитие региональной инфраструктуры. Предложенные механизмы включают эмиссию региональных бондов и осуществление инфраструктурных депозитов на основе привлечения средств населения. Такое предложение является перспективным в условиях сокращения государственного инвестирования в проекты на региональном уровне и в целом пересмотра расходных статей бюджета государства.

5. Представляет интерес предложенная в работе структура институциональной среды государственно-частного партнерства на региональном уровне (стр. 216-233). Данная структура подразумевает включение всех заинтересованных сторон на каждом этапе реализации проекта, что повышает прозрачность процедур конкурсного отбора, как самого проекта, так и его участников, а также предусматривает наличие обратных связей между целевыми группами.

6. В области сочетания научной новизны и практической значимости также следует отметить модель софинансирования проекта государственно-частного партнерства, который планируется реализовывать в регионе (стр. 294-304). Предложенная модель может позволить повысить эффективность реализации механизма государственно-частного партнерства за счет нахождения оптимальных долей участия публичного и частного партнеров. Важной особенностью разработанной модели является возможность сокращения сроков окупаемости проекта, что напрямую влияет на повышение инвестиционной привлекательности в целом. На наш взгляд, принципиально важным является тот факт, что при обосновании инвестиционного проекта в его издержки, наряду с экономическими показателями, включаются и экологические издержки, которые могут появиться от непредвиденных отрицательных воздействий на окружающую среду. В этом проявляется необходимость сбалансированности экономических, экологических и социальных интересов и потребностей населения при комплексном развитии территории.

Следует отметить высокий уровень эрудиции автора. В работе дан обширный критический анализ значительного числа литературных источников, в том числе

зарубежных, рассмотрены основные концепции государственно-частного партнерства, исследован значительный массив работ отечественных и зарубежных авторов по развитию механизма государственно-частного партнерства, рассмотрены теоретические положения по развитию региональных социально-экономических систем. Такой подход стал основой для формирования и разработки автором своих предложений и рекомендаций, что позволяет сделать вывод о достаточной степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования.

Соответствие диссертации и автореферата диссертации требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ

Диссертационная работа Гассий В.В. содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, в ней приводятся сведения о практическом использовании полученных автором результатов. Исследование отличает внутреннее единство и строгая аргументированность выводов и предложений. Логические выводы автора подкрепляются представлением информации в табличной и графической формах, что обеспечивает наглядность результатов диссертации.

Автореферат диссертации и опубликованные автором научные труды отражают основные стороны диссертационного исследования.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Область исследования соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством:

3. Региональная экономика:

п. 3.10. «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем»; п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях»; п. 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной,

региональной, муниципальной власти, бизнес — структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности»; п. 3.19. «Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов - природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала» и др.;

10. Менеджмент:

п.10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п.10.8. «Управление экономическими системами, принципы, формы и методы его осуществления. Зависимость управления от характера и состояния экономической системы. Управление изменениями в экономических системах. Теория и практика управления интеграционными образованиями и процессами интеграции бизнеса»; 10.17. «Корпоративное управление. Формы и методы корпоративного контроля. Управление стоимостью фирмы. Роль и влияние стейкхолдеров на организацию. Миссия организации. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса».

Замечания по диссертационному исследованию

Диссертационное исследование Гассий В.В. не свободно от недостатков и содержит дискуссионные положения:

1. Автор теоретически корректно обосновал концептуальные положения по применению ресурсного подхода к развитию региональной социально-экономической системы, предполагающему трансформацию ресурсов территории в капиталы (глава 2). Вместе с тем сама трактовка различных видов капиталов является, на наш взгляд, суженной и недостаточно обоснованной. Так, выпал институциональный капитал, роль которого – как это следует из текста – во многом

может выполнить социальный капитал. Это неверно. Также обойдено значение физического капитала. Между тем, его роль в трансформации ресурсов территории может быть достаточно велика. Например, закон о наилучших доступных технологиях (2014 г.) может оказать существенное воздействие на физический и природный капиталы и тем самым на регионы.

2. Дискуссионным представляется определение в диссертации «зеленой» экономики. Пытаясь дать широкое концептуальное видение такой экономики, автор включил и экономику, и общество в экосистему (с. 80, рис. 9). Однако очевидно, что значительная часть экономики (многие услуги, информатика и пр.) и деятельности общества находятся вне экосистем.

3. Значительное место в диссертации уделено исследованию и решению проблем развития «зеленой» экономики на региональном уровне и использованию для этих целей инструментария государственно-частного партнерства (раздел 1.3.), что представляется вполне обоснованным. На мой взгляд, было бы целесообразным выделить в работе направления по приоритетному использованию государственно-частного партнерства для решения эколого-экономических и социальных проблем на региональном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, основанных на методологии государственно-частного партнерства. К таким направлениям можно, к примеру, отнести переработку отходов, ликвидацию накопленного экологического ущерба, развитие возобновляемых источников энергии, регионального туризма и др.

4. В диссертации предложен экономико-математический инструментарий по оценке эколого-экономической эффективности мероприятий (проектов) и целевых программ регионального социально-экономического развития, где в качестве критерия их эффективности предлагается использовать чистый дисконтированный доход от проектов по развитию территории. Такой подход в целом не вызывает сомнения. Но при реализации экологически и социально ориентированных проектов на региональном, местном уровне степень эффективности таких проектов может существенно отличаться от обычных инвестиционных проектов. К тому же не все полученные эффекты (например, эффект от улучшения социальных и экологических условий жизни населения, оздоровления окружающей среды и др.)

могут быть выражены в стоимостной, денежном выражении (такие методики зачастую отсутствуют или их применение затруднено из-за отсутствия необходимой информационной базы). Сроки окупаемости таких проектов являются обычно более длительными. В мире данная проблема, известная как «тирания дисконтирования», решается с помощью установления государством специальных низких норм дисконта.

5. С проблемой сроков окупаемости проектов связана также недооценка в работе выгод и издержек, связанных с более адекватным учетом экологических и социальных факторов. Так, учет отрицательных экстерналий, экологических ущербов, увеличение в перспективе платы за негативное воздействие на окружающую среду могут сделать более конкурентоспособными и эффективными эколого сбалансированные проекты. Теоретическая и практическая проблема интернализации экстерналий в проектах не получила своего отражения.

Высказанные замечания не снижают общую положительную оценку диссертационного исследования.

Автореферат диссертации и опубликованные научные статьи соискателя отражают основное содержание диссертационной работы. Ряд публикаций представлены в зарубежных изданиях на английском языке, что свидетельствует о высоком уровне профессиональной подготовки соискателя.

Общее заключение

Проведенный анализ диссертационной работы Гассий В.В. позволяет сделать вывод о том, что она является законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены научно-обоснованные методологические и организационно-экономические решения в области управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономическом системе регионов России.

Совокупность авторских разработок позволяет оценить диссертацию как самостоятельное логически выстроенное научное исследование, в котором решена важная народнохозяйственная проблема, обоснованы управленческие решения по развитию государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации, имеется научная новизна и практическая значимость. Представленная работа соответствует Паспорту специальности

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент) ВАК Минобрнауки России.

Все это позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Гассий Виолетты Валерьевны соответствует требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ (п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент)».

Официальный оппонент:

Профессор кафедры «Экономика природопользования» Экономический факультет ФГБОУ ВО «МГУ им. М.В. Ломоносова»,
доктор экономических наук,
профессор,
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации Бобылев Сергей Николаевич

Подпись Бобылева С.Н.
удостоверяю
Зав. канцелярией экономического
факультета МГУ

Контактная информация:
Бобылев Сергей Николаевич
Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова»,
119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 46, 3-й учебный корпус.
Веб-сайт: http://www.econ.msu.ru/
Телефоны: +7 (495) 939-34-95
E-mail: snbobylev@yandex.ru

« 06 » июня 2016 г.