

О Т З Ы В

официального оппонента о диссертации Гассий Виолетты Валерьевны «Управление развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика, менеджмент

Актуальность темы исследования. Экономику развитых стран отличает активное взаимодействие государства и бизнеса в реализации проектов, значимых для расширения и модернизации производственной и социальной инфраструктур, формирования и развития инновационной системы.

В России государственно-частное партнерство (ГЧП) находится в процессе становления. Его масштабы и результативность далеко не удовлетворяют потребности современной хозяйственной практики.

В существенной мере такое положение детерминировано отсутствием теоретической основы, адекватной сложности названного феномена, низким уровнем разнообразия инструментальной базы управления его развитием. В этом контексте тема диссертации В.В. Гассий является, безусловно, актуальной.

Цель, поставленная в диссертации, состоит в научном обосновании концептуальных основ и разработке теоретико-методологических положений управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации (с. 9 диссертации). Она обусловлена, с одной стороны, необходимостью углубления теоретических представлений, раскрывающих сущность и содержание государственно-частного партнерства, особенности его организации на региональном уровне, с другой, потребностью в повышении эффективности действий органов власти субъекта РФ и менеджмента хозяйственных организаций в управлении проектами ГЧП.

Область исследования соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством:

3. Региональная экономика:

п. 3.10. «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем»; п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях»; п. 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес — структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности»; п. 3.19. «Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов - природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала» и др.;

10. Менеджмент:

п.10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п.10.8. «Управление экономическими системами, принципы, формы и методы его осуществления. Зависимость управления от характера и состояния экономической системы. Управление изменениями в экономических системах. Теория и практика управления интеграционными образованиями и процессами интеграции бизнеса»; 10.17. «Корпоративное управление. Формы и методы корпоративного контроля. Управление стоимостью фирмы. Роль и влияние стейкхолдеров на организа-

цию. Миссия организации. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса».

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, пяти глав, включающих 14 параграфов, заключения, библиографического списка, приложений. Она изложена на 353 страницах, содержит 49 таблиц, 56 рисунков. В библиографический список включено 216 источников.

Степень новизны и обоснованность выдвигаемых теоретических положений и прикладных рекомендаций.

Обоснованность теоретических выводов и практических рекомендаций, содержащихся в диссертации, обеспечена:

- квалифицированным анализом работ ведущих отечественных и зарубежных ученых по проблемам государственно-частного партнерства, управления проектами, реализуемыми в его рамках;
- раскрытием экономического содержания и роли государственно-частного партнерства;
- разработкой концепции управления его развитием в социально-экономической системе регионов России;
- репрезентативностью информационно-эмпирической базы, представленной программными и отчетными документами органов власти федерального уровня и субъектов РФ, монографиями ведущих отечественных и зарубежных исследователей, периодическими научными журналами;
- корректным применением системного и комплексного подходов, методов компаративного, ситуационного, структурно-функционального, экономико-статистического анализа.

Достоверность материалов диссертации определяется глубокой проработкой проблем организации государственно-частного партнерства, совершенствования управления процессами его развития, использованием нормативно-правовых актов.

Достоверность отдельных полученных результатов подтверждается тем, что они использованы в практической деятельности:

- в обосновании проекта «Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года»;
 - при выполнении грантов Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ);
 - в проведении экологического аудита на ОАО «ПО Водоканал г. Ростова-на-Дону»;
 - в оценке влияния промышленного освоения территории на исконную среду обитания коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) по заказу ОАО «Алмазы Анабара»,
- в учебном процессе ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет».

Научная новизна содержащихся в работе научных положений, выводов и рекомендаций проявляется в следующем:

- предложена уточненная и дополненная трактовка государственно-частного партнерства, как институционального и организационного публично-частного союза между властью, бизнесом, институтами гражданского общества в целях реализации проектов в широком спектре сфер региональной экономики, включая реализацию стратегически важных инфраструктурных проектов, предоставление общественных услуг и обеспечение качества окружающей среды (с. 52);
- установлена необходимость и показана роль государственно-частного партнерства в обеспечении «зеленого» роста региональной экономики (с. 94-95);
- развито представление об устойчивом региональном развитии как процессе и результате партнерского взаимодействия региональных органов власти, предпринимательства и институтов гражданского общества (с. 128-130);
- определена необходимая структура институциональной среды государственно-частного партнерства на региональном уровне, элементы которой

обеспечивают реализацию проекта на каждой стадии его жизненного цикла (с. 227-228);

- обоснован механизм финансового обеспечения региональных инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства за счет привлечения средств населения путем выпуска региональных бондов и инфраструктурных депозитов (с. 254-255);

- раскрыт механизм согласования интересов целевых групп, в качестве неотъемлемого компонента механизма реализации стратегий социально-экономического развития субъектов РФ (с. 267-268);

- разработана модель эффективного варианта долевого финансирования проекта государственно-частного партнерства в области регионального развития (с. 297-301).

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

Теоретическая значимость результатов диссертационной работы состоит в том, что полученные в ней положения и выводы развивают представления о содержании и роли государственно-частного партнерства в социально-экономическом развитии региона, механизме его организации, управлении процессами разработки и реализации проектов ГЧП.

Предложенная соискателем концепция управления государственно-частным партнерством в региональной социально-экономической системе, разработанные им научно-практические меры по совершенствованию управления его развитием, могут быть использованы в практической деятельности органов власти субъектов РФ, местного самоуправления, менеджмента хозяйственных организаций в разработке стратегий и государственных программ, проектов ГЧП.

Положения, раскрывающие содержание и механизм организации государственно-частного партнерства, инструменты управления его развитием востребованы в учебном процессе высших учебных заведений в обеспечении курсов «Государственное и муниципальное управление», «Стратегическое

управление развитием региона и муниципальных образований», «Государственно-частное партнерство».

Публикации и автореферат. Основные выводы и положения диссертационной работы Гассий В.В. отражены в 66 публикациях, в том числе в 6 монографиях, 18 статьях в научных изданиях, рекомендованных ВАК.

Автореферат диссертации адекватно отражает содержание представленной к защите диссертации.

Замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Отдельные выводы соискателя, связанные с диагностикой проблем развития государственно-частного партнерства (с. 41-42), определением барьеров, препятствующих его развитию на региональном уровне (с. 78-79), даются без указания на источники информации (эмпирические данные, в том числе, полученные автором; экспертные оценки и др.), на основании которых они сделаны.

2. Автор предлагает рассматривать развитие региональной социально-экономической системы как результат выбора одной из трех возможных парадигм: реформирование социально-экономической системы (носит, по мнению соискателя, внешний по отношению к региону характер); обучение и стимулирование населения к ведению экономической деятельности (улучшение качества человеческого капитала); социально-экономическое развитие на основе партнерского взаимодействия социальных групп региона (с. 120-122).

Полагаем, что названные парадигмы не являются альтернативными. На самом деле, устойчивое эффективное социально-экономическое развитие субъекта РФ в современных условиях сопряжено с реформированием его экономики и социальной сферы (инициированным, в том числе, стейкхолдерами регионального уровня), с повышением качества и улучшением использования всех видов ресурсов, в том числе, человеческого капитала, с усилением партнерского взаимодействия различных социальных групп.

3. Заслуживает внимание авторская трактовка устойчивого регионального развития как процесса и результата партнерского взаимодействия реги-

ональных органов власти, предпринимательства и институтов гражданского общества (с. 128).

На наш взгляд, ее содержательную интерпретацию необходимо было бы дополнить идентификацией общих и особенных интересов названных партнеров, балансирование которых осуществляется в процессе их взаимодействия. Востребованным является также аспект, связанный с обоснованием ролей, реализуемых каждым из участников партнерства: органами публичной власти, бизнес-структурами, институтами гражданского общества.

4. Следует поддержать выводы автора о роли социальной ответственности бизнеса в региональном развитии (с. 132-135).

Вместе с тем, полагаем, что государство содействует развитию процессов социализации бизнеса в более широком, чем рассмотрено, формате отношений. Укажем, в этой связи, на известную американскую практику формирования и развития собственности занятых по модели ESOP, предусматривающей предоставление государством налоговых льгот, стимулирующих собственников капитала к выкупу акций у третьих лиц и их последующему распределению среди работников.

5. Интерес представляет предложение соискателя о вводе в механизм реализации региональных стратегий механизма согласования интересов целевых групп. Поскольку такая практика достаточно давно освоена в зарубежных странах (Голландия, Канада и др.), то необходимо было бы сфокусировать внимание на разработке алгоритмов применения инструментов такого согласования в России.

Отмеченные недостатки не могут повлиять на общую положительную оценку качества и уровня работы. Они скорее свидетельствуют о сложности и многогранности проблемы, ставшей предметом анализа диссертационного исследования В.В. Гассий.

Общее заключение по диссертации Гассий В.В.

Диссертация Гассий Виолетты Валерьевны представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему, результаты которой имеют научную новизну, практическую значимость и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие соответствующих разделов теории и практики региональной экономики, менеджмента. Цель и задачи выполненного соискателем исследования определены и реализованы соответственно избранной теме; положения, сформулированные в соответствующих разделах, выводах, предложениях, выносимые на защиту тезисы достаточно полно аргументированы.

Вышеизложенное позволяет сделать заключение, что диссертационное исследование выполнено по актуальной теме, соответствует требованиям, изложенным в Положении ВАК РФ согласно п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а ее автор - Гассий Виолетта Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика, менеджмент.

Официальный оппонент
Заведующий кафедрой региональной экономики и
территориального управления ФГБОУ ВО
«Воронежский государственный университет»,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации

Рисин Игорь Ефимович

Сведения об официальном оппоненте:

Рисин Игорь Ефимович,
адрес: 394006, г. Воронеж, Университетская пл. 1,
Воронежский государственный университет,
тел.: 8-473-228-11-60 (доб. 51-31).
Электронная почта: risin@mail.ru

