

«УТВЕРЖДАЮ»:



ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного бюджетного научно-исследовательского учреждения «Совет по изучению производительных сил» (СОПС) Минэкономразвития России на диссертационную работу Гассий Виолетты Валерьевны на тему: **«Управление развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации»**, представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент).

Диссертация Гассий В.В. состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы из 216 наименования, содержит 342 страницы машинописного текста, включая 49 таблиц, 56 рисунков, а также 10 приложений.

Актуальность темы исследования Гассий В.В. связана с необходимостью разработки подходов и методов управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации. В такой постановке проблемы данная диссертация направлена на реализацию «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года» в части формирования механизмов взаимодействия власти и бизнеса в инвестиционной сфере, социально-экономическом развитии регионов страны, а также осуществление мероприятий в рамках ряда целевых федеральных и региональных программ, направленных на развитие социальной, транспортной инфраструктуры, объектов жилищно-коммунальной сферы, образования, физической культуры и спорта.

Актуальность диссертационной работы, посвященной исследованию механизма государственно-частного партнерства, связана с реализацией «Основных положений Энергетической стратегии России на период до 2030 г.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р и других документов части содействия обеспечению благоприятных условий по внедрению инновационных технологий в производство и публичную сферу, в целях повышения энергоэффективности и ресурсосбережения, что напрямую соотносится с понятием «зеленая» экономика, составляющей основу современного развития стран с развитым рыночным хозяйством.

С этой точки зрения тема диссертационного исследования Гассий В.В. является весьма актуальной и имеет важное народнохозяйственное значение.

Несмотря на наличие отдельных публикаций по данной проблеме, в основном научно-популярных, многие вопросы государственно-частного партнерства, связанные с проблемами эффективного управления его развитием в социально-экономических системах регионов Российской Федерации не решены и требуют своего научного обоснования.

Цель диссертационного исследования состоит в научном обосновании концептуальных основ и разработке теоретико-методологических положений управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации.

В качестве **объекта исследования** выбрано государственно-частное партнерство, которое рассматривается как основа функционирования смешанной экономики и механизма формирования отношений между органами власти, бизнесом и институтами гражданского общества в региональной социально-экономической системе.

Предметом данной работы являются организационно-управленческие и социально-экономические отношения, возникающие между субъектами региональной системы в процессе функционирования и развития механизма государственно-частного партнерства.

Структура работы направлена на логически последовательное изложение материалы и решение основных сформулированных в диссертации задач.

В *первой главе* диссертации «Концептуальные основы государственно-

частного партнерства на региональном уровне» автор на основе глубокого изучения литературных материалов, в том числе – зарубежных публикаций, анализа статистических и фактических исследует сущность понятия государственно-частного партнерства, определяет его экономическое содержание в контексте развития региональной экономики, описывает основные формы и модели данного механизма (стр. 29-40); раскрывая теоретико-методологические основы формирования государственно-частного партнерства в регионах России, автор выявляет тенденции и закономерности развития форм государственно-частного партнерства в современных условиях. На стр. 41 автором выделены основные проблемы, сдерживающие дальнейшее развитие государственно-частного партнерства на региональном уровне.

Важная часть исследования в первой главе посвящена изучению роли государственно-частного партнерства в обеспечении «зеленого» роста региональной экономики. Предложенная модель перехода к «зеленой» экономике содержит основные факторы, влияющие на смену экономического уклада на региональном уровне (стр. 90-95). Также автор анализирует нормативно-правовую базу, российский и зарубежный опыт реализации механизма государственно-частного партнерства в различных странах мира.

Во *второй главе* диссертации «Социальная ответственность бизнеса в развитии региональной экономики» автором прослеживается развитие науки о корпоративной социальной ответственности, классифицируются признаки филантропии и социального инвестирования (стр. 98). На основе изучения и критической оценки роли социальной ответственности бизнеса в системе региональных экономических отношений обосновываются основные направления реализации задач социально-экономического развития при участии бизнеса на региональном уровне. В частности, доказывается ведущая роль бизнеса в формировании эффективного рынка труда, предоставлении социальных услуг населению. Представленный анализ корпоративных программ по социальному инвестированию (стр. 140), реализуемых в Южном федеральном округе, позволил автору классифицировать их по сферам и направлениям регионального социально-экономического развития.

В *третьей главе* «Институциональные условия и направления реализации механизма государственно-частного партнерства в региональном экономическом

развитии» автор исследует одну из важнейших проблем в реализации механизма государственно-частного партнерства - управление рисками при реализации проектов. Изучая основные направления распределения рисков, способы повышения инвестиционной привлекательности проекта для частного партнера, характеристики основных предпосылок распределения рисков между участниками проекта (стр. 160-168), автор разрабатывает алгоритм распределения рисков при реализации проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в целях социально-экономического развития региона (стр. 172).

В данном разделе автором также проанализированы перспективы формирования региональных кластеров на основе механизма государственно-частного партнерства. Данное направление применения механизма государственно-частного партнерства в настоящий момент является наиболее перспективным, учитывая стратегию государства создания территорий опережающего развития (стр. 180-185). Проведенный анализ регионального опыта развития кластеров, в том числе в Южном федеральном округе, позволил автору сформулировать направления совершенствования практики применения государственно-частного партнерства в кластерном развитии территории.

В *четвертой главе* «Территориальные особенности и отраслевые императивы развития государственно-частного партнерства в южном федеральном округе Российской Федерации» автором исследуются особенности и выявляются тенденции проектной специализации государственно-частного партнерства на примере субъектов Южного федерального округа. На основе проведенного анализа автором определяются основные сферы реализации механизма государственно-частного партнерства, а также предлагаются направления дальнейшего совершенствования имеющихся механизмов в целях повсеместного внедрения в практику регионального управления социально-экономическим развитием (стр. 215).

В четвертом разделе диссертации представлена разработанная автором структура институциональной среды государственно-частного партнерства на региональном уровне. Отличительной ее особенностью является привязка участников и соответствующих процедур к конкретной стадии реализации проекта (стр. 217). На основе критического анализа имеющейся региональной практики, автором выявляется круг целевых групп, а также возможные механизмы их взаимодействия

при реализации проекта в форме государственно-частного партнерства. С учетом предложенной в диссертации структуры обоснована необходимость дальнейшего совершенствования институциональных условий развития механизма государственно-частного партнерства на региональном уровне.

В *пятой главе* диссертации «Совершенствование механизма обеспечения социальной ответственности бизнеса в сфере государственно-частного партнерства в регионах южного федерального округа» представлен разработанный автором механизм реализации стратегии развития государственно-частного партнерства в регионах Южного федерального округа (стр. 258). Автор в результате классификации факторов, влияющих на развитие государственно-частного партнерства в регионах Южного федерального округа, выделяет следующие: природно-географические, финансово-экономические, социально-политические и институциональные (табл. 40 на стр. 262). Такая классификация, по мнению автора, позволяет органам власти сформировать более полное представление о причинах дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, что в свою очередь будет оказывать влияние на разработку стратегии развития государственно-частного партнерства.

В диссертации разработаны принципы разработки и реализации стратегии развития государственно-частного партнерства, соблюдение которых позволяет повысить эффективность процесса разработки стратегии развития государственно-частного партнерства, а также создает условия для обоснования механизма ее реализации на региональном уровне (табл. 41 на стр. 264). В итоге автор на рис. 46 (стр. 267) предлагается разработанный механизм разработки и реализации стратегии государственно-частного партнерства на региональном уровне на основе согласования интересов целевых групп. В пятом разделе представлена разработанная методика оценки эколого-экономической эффективности инвестиционных проектов в форме государственно-частного партнерства на региональном уровне (стр. 270). Автором обосновывается необходимость разработки алгоритма обоснования управленческого решения об инвестировании в проект по развитию региона в форме государственно-частного партнерства с учетом экологических, экономических и социальных факторов. На рис. 52 такой алгоритм представлен. На стр. 299 в табл. 46 представлена разработанная автором модель справедливого варианта

софинансирования проекта по развитию территории на основе государственно-частного партнерства. Данная модель апробирована при обосновании и реализации проекта «Строительство морского перегрузочного многопрофильного комплекса в Приморско-Ахтарском районе Краснодарского края». В диссертации автором на основе методов экономико-математического анализа доказывается, что предложенная модель поиска справедливого софинансирования проекта государственно-частного партнерства в области регионального развития позволяет повысить эффективность механизма ГЧП за счет нахождения оптимальных долей участия публичного и частного партнеров. Применение данной модели на стадии разработки проекта государственно-частного партнерства позволит снижать сроки его окупаемости, что повышает его инвестиционную привлекательность.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций.

Обоснованность и достоверность научных положений, результатов и выводов в диссертационной работе основывается на изучении фундаментальных трудов по проблемам развития государственно-частного партнерства, научных публикаций по проблеме, анализе и обобщении обширного статистического и фактического материала по проблеме, отечественного и зарубежного опыта.

Полученные результаты и выводы диссертации базируются на использовании современных методов исследования и подтверждаются применением данных результатов на практике.

Новизна и научная значимость результатов исследования.

Диссертационное исследование Гасий В.В. содержит теоретические подходы и методические рекомендации по формированию концептуальных подходов и методических рекомендаций по управлению развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации.

К новым научным результатам диссертационной работы, на наш взгляд, относятся следующие:

1. Разработаны концептуальные положения ресурсного подхода к развитию региональной экономики. Автор обосновывается необходимость рассмотрения территориальных ресурсов с позиции их включения в процесс развития, тем самым их преобразования в капиталы.

2. Предложено дополнить представления о развитии региональной социально-экономической системе как результата и процесса взаимодействия по линии «власть – бизнес – институты гражданского общества», что позволяет дополнить анализ региональной экономики с точки зрения предпосылок и потенциала достижения ее равновесия.

3. Предложено авторское определение государственно-частного партнерства, рассматриваемое как институциональный и организационный публично-частный союз между властью, бизнесом и/или институтами гражданского общества в целях реализации проектов в широком спектре сфер региональной экономики, включая реализацию стратегически важных инфраструктурных проектов, предоставление общественных услуг и обеспечение качества окружающей среды.

4. Разработана факторная модель достижения региональной «зеленой» экономики, на основе интегрирования таких элементов, как долгосрочная финансовая устойчивость, драйверы развития региональной экономики, устойчивое развитие региона и социальное партнерство. Доказано, что совокупность указанных факторов оказывает воздействие в перспективе на характер существующего экономического уклада с последующей трансформацией его в «зеленый» тип.

5. В целях оптимизации государственных расходов, а также поиска дополнительных ресурсов финансирования социально значимых и других инвестиционных проектов разработаны механизмы финансового обеспечения региональных инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства. Предлагается развить инструментарий финансирования за счет привлечения средств населения на основе выпуска региональных ценных бумаг и инфраструктурных депозитов.

6. Разработана структура институциональной среды в целях совершенствования механизма государственно-частного партнерства на региональном уровне. Предложенная структура сформирована относительно стадии реализации проекта и предусматривает участие целевых групп на каждом этапе.

7. Обоснована фундаментальная роль бизнеса в региональном развитии за счет его участия в данном процессе, а также формировании эффективного рынка труда и предоставлении услуг населению социальной направленности.

8. Разработан механизм реализации региональных стратегий развития государственно-частного партнерства. Предлагаемая система включает механизм согласования интересов целевых групп, позволяющих снизить риски, в том числе, риск неопределенности, оказывающего существенное влияние на инвестиционную деятельность на региональном уровне.

9. Разработана модель оптимального варианта софинансирования проекта, реализуемого в форме государственно-частного партнерства в целях решения задач регионального развития. Предложенная модель способствует повышению эффективности инвестиционного проекта благодаря оптимальному распределению финансового участия публичного и частного партнеров, а также за счет сокращения сроков окупаемости проекта, что, безусловно, повышает его инвестиционную привлекательность.

Полнота изложения материалов исследования в публикациях автора.

Результаты исследований автора по теме диссертации достаточно полно отражены в 66 печатных статьях, 18 работ из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, а также 6 монографиях. Следует отметить, что автор имеет научные публикации за рубежом (Монголия, Вьетнам, Латвия, Польша, Украина).

Диссертационная работа изложена хорошим научным языком. Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертации. Работа хорошо иллюстрирована. Отдельные результаты и выводы исследования подкрепляются примерами, расчетами.

Следует отметить, что диссертация имеет большое теоретическое и практическое значение. Результаты исследования тесно связаны с деятельностью Министерства экономического развития РФ в сфере регионального развития, создания режима инвестиционного благоприятствования.

Работа не лишена отдельных **недостатков** и содержит **дискуссионные моменты**.

1. На стр. 73 автор, рассматривая формы государственно-частного партнерства, исследует региональный опыт применения концессии. Несмотря на весьма значительный обзор как теоретического, так и практического материала по

данной теме, автору следовало бы более подробно остановиться на классификации основных видов концессий, применяемых на региональном уровне.

2. На стр. 80 в диссертации рассматриваются вопросы перехода региональной экономики на принципы «зеленого» роста, а также роль государственно-частного партнерства в обеспечении данного процесса. Вместе с тем известно, что реализация данного механизма требует от участников распределения между собой возможных рисков. Вопрос внедрения новых технических «зеленых» решений обращает к потенциальной проблеме возникновения экологического риска. В диссертации следовало бы уделить больше вниманию данному вопросу, а также указать, кто из участников государственно-частного партнерства должен брать на себя подобный вид риска.

3. На стр. 124 в диссертации подробно описывается разработанный автором ресурсный подход к развитию региональной социально-экономической системы. Однако в работе автором не дается четкого определения что по его мнению следует считать социально-экономической системой региона. Этот аспект требует дополнительно пояснения.

4. В параграфе 4.2 автор исследует вопрос развития институциональной среды государственно-частного партнерства на региональном уровне. В Таблице 29 на стр. 220 приводятся принципы деятельности «открытого» правительства, непосредственно связывая его с уровнем развития институциональной среды. Их диссертации не ясно, является ли рассматриваемая концепция «открытого» правительства собственно авторской разработкой или это где-то используется на практике. Автору стоило более подробно раскрыть данный момент.

5. На стр. 269 в диссертационной работе рассматривается вопрос разработки методики эколого-экономической оценки инвестиционных проектов в форме государственно-частного партнерства на региональном уровне. Безусловно, разработанная модель оптимального софинансирования проекта государственно-частного партнерства в рамках указанной методики обладает научной новизной и практической значимостью. Вместе с тем, стоило более детально описать значение данного вида оценки при обосновании инвестиционного проекта, реализуемого в форме государственно-частного партнерства, а также ее связи с концепцией социальной ответственности бизнеса.

6. В диссертации следовало бы определить круг перспективных вопросов, требующих дальнейших исследований в области развития государственно-частного партнерства на региональном уровне.

Однако данные замечания не снижают высокого качества работы.

Представленная работа соответствует Паспорту специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент) ВАК Минобрнауки РФ. Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством по области исследования:

Региональная экономика: п. 3.10. «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем»; п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях»; п. 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес — структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности»; п. 3.19. «Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов — природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала» и др.

Менеджмент: п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п. 10.8. «Управление экономическими системами, принципы, формы и методы его осуществления. Зависимость управления от характера и состояния экономической системы. Управление изменениями в экономических

системах. Теория и практика управления интеграционными образованиями и процессами интеграции бизнеса»; 10.17. «Корпоративное управление. Формы и методы корпоративного контроля. Управление стоимостью фирмы. Роль и влияние стейкхолдеров на организацию. Миссия организации. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса».

Общая оценка диссертационного исследования.

В целом, совокупность авторских разработок позволяет оценить диссертацию как самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой, на основании выполненных автором исследований разработан и обоснован комплексный подход к совершенствованию системы управления развитием государственно-частным партнерством в социально-экономической системе регионов Российской Федерации, основой которых являются организационно-экономические инструменты, применение международного опыта и системного подхода, что свидетельствует о личном вкладе соискателя в экономическую науку.

В диссертации сформулирована и решена крупная народнохозяйственная проблема совершенствованию управления развитием государственно-частного партнерства в социально-экономической системе регионов Российской Федерации. Диссертация отличается предметной и методологической новизной, содержит результаты исследования значимых для науки и экономической практики явлений и процессов.

Выше изложенное позволяет заключить, что диссертационное исследование Гасий Виолетты Валерьевны выполнено на актуальную тему, соответствует требованиям ВАК Минобрнауки РФ (п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней»), предъявляемым к докторским диссертациям экономического профиля, а ее автор, безусловно, заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика, менеджмент)».

Отзыв составили Полюнев Андрей Олегович, д.э.н., директор Центра методологи стратегического планирования регионального развития ФГБНИУ «Совет по изучению производительных сил (СОПС)» Минэкономразвития России и Шевчук

Анатолий Васильевич, д.э.н., директор ФГБНИУ «Совет по изучению производительных сил (СОПС)» Минэкономразвития России СОПС по вопросам экологии и природопользования.

Отзыв обсужден 23 мая 2016 года на заседании Отделения теории и методологии пространственных исследований ФГБНИУ «Совет по изучению производительных сил (СОПС)» Минэкономразвития России (протокол № 5).

_____Полынев А.О.

д.э.н., директор Центра методологии
стратегического планирования регионального
развития ФГБНИУ «Совет по изучению
производительных сил (СОПС)» Минэкономразвития России

_____Шевчук А.В.

д.э.н., директор ФГБНИУ «Совет по изучению
производительных сил (СОПС)» Минэкономразвития России
по вопросам экологии и природопользования



Подписи Полынева А.О. и Шевчука А.В. заверяю:

_____Попова Е.В.

Ученый секретарь СОПС, д.э.н., профессор

117997, Москва, ГСП-7, ул.Вавилова, д.7 СОПС
Email: sops@sops.ru, тел. 8 499 135 61 08