

## УТВЕРЖДАЮ

Директор ФГБУН Институт  
социально-экономических  
исследований Уфимского

научного центра Российской  
академии наук, д.э.н., проф.

Тайманов Д.А.

« 29 » апреля 2016 г.



## ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук на диссертационную работу Корчагиной Татьяны Сергеевны на тему «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

**Актуальность темы исследования.** Применение оценочных процедур в системе муниципального управления в Российской Федерации в настоящий момент является распространенным явлением. Непосредственно оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления официально осуществляется с момента вступления в силу Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», принятого в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На практике происходит постоянный поиск оптимальных механизмов оценки эффективности деятельности органов

местного самоуправления со стороны специалистов, что свидетельствует о важности и актуальности данной темы.

В диссертационном исследовании Корчагина Т.С. предприняла свою попытку совершенствования методических подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленной в диссертации цели потребовалось решение комплекса задач, главными из которых следует считать: формирование системы управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления, разработка системы показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления с учетом функционального подхода к органам власти, комбинирования унифицированного и дифференцированного подходов к системе показателей.

Полученные по данным направлениям результаты диссертационного исследования Корчагиной Т.С. определяют актуальность темы, научную и практическую значимость диссертационной работы для развития теории и практики региональной экономики.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций диссертации.** Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертации подтверждается использованием в исследовании большой совокупности статистических, аналитических и информационных материалов. Корчагиной Т.С. изучены и критически проанализированы труды исследователей в области муниципального управления, посвященные природе института органов местного самоуправления, вопросам эффективности органов местного самоуправления; систематизирован мировой и отечественный опыт оценки эффективности, произведены комплексные профессиональные расчеты на основе данных Мордовиястата, Министерства экономики Республики Мордовия, докладов глав местных администраций городского округа Саранск и муниципальных районов

Республики Мордовия, информации с официальных сайтов органов местного самоуправления Республики Мордовия.

В работе Корчагиной Т.С. использован широкий спектр теоретических, эмпирических, экономико-статистических методов исследования.

Необходимо отметить форму представления материала: все предложения, выводы и рекомендации теоретически обоснованы и подкреплены соответствующими расчетами, схемами и диаграммами (в работе представлено 18 рисунков, 33 таблицы и 14 приложений).

Содержащиеся в диссертации научные положения свидетельствуют об обширных знаниях Корчагиной Т.С. понятийного аппарата, характеризуются информативностью и доказывают возможность использования предложенных выводов и рекомендаций в науке и практике.

Отдельные результаты исследования используются в учебном процессе при преподавании дисциплин «Муниципальное управление и местное самоуправление», «Оценка эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления», «Управление развитием территории» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва».

Предложенные в диссертации методические разработки и практические рекомендации нашли применение в работе Администрации Теньгушевского муниципального района Республики Мордовия по внедрению процесса управления эффективностью в деятельность органа местного самоуправления.

По теме исследования опубликовано 14 научных трудов объемом 5,1 п.л., в том числе 5 статей в изданиях, которые входят в реестр журналов, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук (2,4 п.л.). Все это

говорит о достаточной степени достоверности результатов проведенного исследования.

**Оценка содержания диссертации и степени ее научной новизны.** Структура диссертационного исследования характеризуется логичностью, связностью и организованностью. Работе присущи научный стиль изложения, полное и логически последовательное раскрытие содержания темы, смысловая законченность.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются цель, задачи, объект и предмет диссертационной работы, дается описание теоретико-методологической основы, представлены значимые результаты, имеющие научную новизну, отражается теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретические аспекты эффективности деятельности органов местного самоуправления» рассматриваются основные подходы к эффективности муниципального управления, анализируется мировой и отечественный опыт формирования системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Во второй главе «Исследование эффективности деятельности органов местного самоуправления (на примере Республики Мордовия)» дается оценка уровню социально-экономического развития муниципальных образований Республики Мордовия, проводится комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Мордовия.

В третьей главе «Совершенствование методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления» предлагается системный подход к процессу управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления, разрабатываются рекомендации по совершенствованию методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, проводится апробация предлагаемой Корчагиной Т.С. системы показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В заключении формулируются выводы и результаты, полученные в ходе диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии теоретических и методических подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В научном плане наиболее существенными результатами диссертации являются следующие положения:

1. Эффективность деятельности органов местного самоуправления предлагается оценить на основе функционального подхода, предполагающего выделение основных функций местной власти (с. 26). К ним в работе отнесены оценки эффективности предоставления муниципальных услуг населению, эффективности управления комплексным социально-экономическим развитием территории, а также эффективности управления муниципальным хозяйством.

2. Системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе изучения российского и зарубежного опыта с выделением признаков: способов формирования (активного и пассивного) и состава показателей (унифицированного или дифференцированного) (с. 46). Выявлены недостатки действующей методики, наиболее существенными из которых являются ее унифицированность, излишний формализм в достижении показателей и негативные причинно-следственные связи между отдельными показателями оценки эффективности, препятствующие отражению реального вклада органов местного самоуправления в развитие территории. Выделены этапы выполнения расчетов по кластерам, ранжированным по уровню социально-экономического развития (с. 51-52, с. 96-97, с. 117).

3. Предложена система управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления, состоящая из организационных процессов, позволяющих нацеливать деятельность по управлению

муниципальными образованиями на достижение конечных результатов (с. 121).

В рамках системы предлагается проведение двух видов оценки: эталонной и субъективной.

4. Разработанная система показателей оценки эффективности, сочетает функциональный и целевой, а также дифференцированный и унифицированный подходы к оценке эффективности, позволяет учесть основные направления развития муниципального образования как части более общей региональной системы и особенности конкретного поселения в составе муниципального района (городского округа) (с. 145). К новшествам в разработанной системе относятся: наличие перечня индивидуальных показателей, отражающих специфику развития муниципального образования; оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений; учет полномочий органов местного самоуправления.

5. Разработан алгоритм расчета комплексного показателя оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и входящих в его состав сводных индексов показателей оценки эффективности по блокам, соответствующих выделенным функциям органов местного самоуправления (с. 149-151).

**Рекомендации по использованию результатов и выводов, приведенных с диссертации.** Отдельные результаты и выводы диссертационного исследования могут быть использованы органами власти Российской Федерации и органами власти субъектов РФ в процессе принятия управленческих решений по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Кроме этого, результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании общепрофессиональных дисциплин направления подготовки «Государственное и муниципальное управление».

### **Замечания и рекомендации по содержанию диссертации.**

Оценивая положительно проведенное диссертационное исследование, необходимо отметить следующие замечания и дискуссионные моменты:

1. В предлагаемом диссертационном исследовании среди функций местной власти не учитывается достижение финансовой самодостаточности муниципальных образований, что несколько ослабляет ее ценность.

2. В исследовании Корчагина Т.С. указывает на значимость субъективной оценки деятельности органов местного самоуправления. Хотелось бы отметить неоднозначность данного подхода. На наш взгляд, оценка уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления должна играть подчиненную роль по сравнению со статистическими показателями.

3. В диссертационной работе следовало бы уделить некоторое внимание сущности системного подхода к процессу управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления для того, чтобы обозначить, в каких теоретико-методических рамках рассматривается данный вопрос (с. 120-121).

4. При апробации результатов диссертационного исследования логично было бы построить таблицу соотнесения результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и результатов развития муниципальных образований для наглядного представления корректности авторских выводов.

Следует подчеркнуть, что перечисленные замечания имеют дискуссионный характер и не влияют на сложившееся общее положительное мнение о работе.

**Заключение.** В целом можно сделать вывод, что диссертационная работа на тему «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления» является законченным научно-квалификационным исследованием, которое удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением Правительства РФ

от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата экономических наук, а её автор Корчагина Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Зав. сектором экономики и  
управления территорий ФГБУН  
Института социально-экономических  
исследований УНЦ РАН, д.э.н., проф.  
Ринат Фазлудинович Гатауллин

*Р.Ф.*

Р.Ф. Гатауллин

Диссертация и автореферат рассмотрены и утверждены на заседании сектора экономики и управления территорий Института социально-экономических исследований УНЦ РАН протокол № 4/2 от 26 апреля 2016 г.



*Гатауллин*

*от имени сектора*

*Гатауллина Р.Ф. заверено:*

*ОК*

*Г.Ф.*

*Рахманова Г.Ф.*