

В диссертационный совет Д 212.196.13
при ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
им. Г. В. Плеханова»

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Корчагиной Татьяны Сергеевны на тему: «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования состоит в том, что теория и практика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является нерешенной на настоящий момент управленческой задачей российской экономики. Значимость деятельности органов местного самоуправления для устойчивого развития муниципального образования обусловлена, с одной стороны, их «автономностью» в системе государственного управления, с другой – ролью ключевого звена в системе местного самоуправления. Эффективное функционирование института местного самоуправления позволит решить многие проблемы, существующие на муниципальном уровне, выбор действенных механизмов оценки результатов такого функционирования, в свою очередь, будет способствовать повышению результативности органов местного самоуправления. В этой связи тема диссертации Корчагиной Т.С.: «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления» по своей актуальности не вызывает сомнений.

Цель диссертационного исследования Корчагиной Т.С. заключается в совершенствовании методических подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленной цели решены следующие задачи:

– исследованы основные подходы к эффективности муниципального управления;

- обобщен зарубежный опыт формирования системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- дана характеристика российской системе оценки эффективности и выявлены ее недостатки;
- проведен анализ уровня социально-экономического развития муниципальных образований и сопоставлен с результатами оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Республики Мордовия;
- сформирована система управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления;
- разработаны рекомендации по совершенствованию методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- разработана система показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления с учетом функционального подхода к органам власти, комбинирования унифицированного и дифференцированного подходов к системе показателей.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии теоретических и методических подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Научная новизна исследования состоит в том, что в диссертационной работе:

- обозначены области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе функционального подхода, предполагающего выделение основных функций местной власти (предоставление муниципальных услуг населению, управление комплексным социально-экономическим развитием территории и управление муниципальным хозяйством) (с. 26);
- предложена классификация систем оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе изучения российского и зарубежного опыта с выделением признаков: способов формирования (активного и пассивного) и состава показателей (унифицированного или дифференци-

рованного); выявлены недостатки действующей в стране методики, наиболее существенными из которых являются ее унифицированность, формализм в достижении показателей и негативные причинно-следственные связи между отдельными показателями оценки эффективности, препятствующие отражению реального вклада органов местного самоуправления в развитие территории (с. 46, 51-52, 96-97);

- на основе изучения зарубежного опыта оценки эффективности и адаптации его к российской действительности предложена система управления эффективностью деятельности органов местного самоуправления, состоящая из ряда основных и вспомогательных процессов (с. 121);

- разработана система показателей оценки эффективности, сочетающая функциональный и целевой, а также дифференцированный и унифицированный подходы к оценке эффективности, что позволит учесть основные направления развития муниципального образования как части более общей региональной системы и особенности конкретного поселения в составе муниципального района (городского округа) (с. 145);

- разработан алгоритм расчета комплексного показателя оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и входящих в его состав сводных индексов показателей оценки эффективности по блокам, соответствующих выделенным функциям органов местного самоуправления (предоставление муниципальных услуг населению, управление комплексным социально-экономическим развитием территории и управление муниципальным хозяйством) (с. 149-151).

Достоверность и степень обоснованности сформулированных в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций подтверждаются изучением соискателем научной литературы по теме исследования (168 наименований), применением различных методов экономического анализа, также обеспечены репрезентативностью использованной информационно-эмпирической базы исследования, представленной данными Мордовиястата, Министерства экономики Республики Мордовия, программами социально-

экономического развития Республики Мордовия и муниципальных образований региона, докладами глав местных администраций городского округа Саранск и муниципальных районов Республики Мордовия, информацией с официальных сайтов органов местного самоуправления Республики Мордовия.

Выдвинутые в качестве научных положений, выводов и рекомендаций результаты работы являются новыми научными знаниями, которые имеют практическую значимость для применения в сфере региональной экономики.

Вместе с тем в диссертационном исследовании имеется ряд недостатков, к числу наиболее существенных относятся следующие:

Во-первых, вызывает определенные сомнения первый пункт новизны диссертационной работы, в котором утверждается, что «обозначены области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе функционального подхода» (с.6). Оценка деятельности органов власти различных уровней на основе выполнения ими своих функций не только неоднократно рассматривалась в научной литературе различными авторами, но и закреплена в нормативно-правовых актах.

Во-вторых, в качестве недостатков существующей методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления автор называет ее унифицированность (с. 6-7, 140-142). Однако отсутствие унифицированности приведет к невозможности проведения процедур сравнения эффективности деятельности различных органов местного самоуправления с позиции органов региональной власти.

В-третьих, при классификации систем оценки соискатель делает вывод о результативности системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, формируемой активным способом и с учетом особенностей муниципального образования (с. 46). Такое заключение не подтверждено какими-либо доказательствами, работа значительно выиграла бы, если по данному тезису было представлено расширенное обоснование.

В-четвертых, в работе не показано как будет производиться сравнение результатов оценки эффективности деятельности органов местного само-

управления в регионе и не обозначены механизмы стимулирования «муниципальных образований – лидеров» по результатам такой оценки.

Необходимо отметить, что данные замечания не снижают общего положительного мнения о работе.

Заключение. Диссертация соискателя полностью отвечает требованиям, установленным «Положением о присуждении учёных степеней» (утверждено постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842) и представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, содержащую теоретически обоснованные и практически актуальные результаты. Автор диссертации, Корчагина Татьяна Сергеевна, заслуживает искомой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Заведующий кафедрой государственного, муниципального и корпоративного управления ФГБОУ ВО «Рязанский государственный радиотехнический университет», доктор экономических наук, профессор
Перфильев Сергей Валерьевич


29.04.2016г.

Контактная информация:
390005, г. Рязань, ул. Гагарина, 59/1
ФГБОУ ВО «Рязанский государственный радиотехнический университет»
Телефоны: 8(4912) 46-03-70
Электронная почта: et@rsreu.ru
Официальный сайт: <http://www.rsreu.ru>

Подпись зав. кафедрой С.В. Перфильева заверяю

Ученый секретарь
Ученого Совета РГРТУ,
кандидат технических наук, доцент
Пржегорлинский Виктор Николаевич



М.П.