

В диссертационный совет Д 212.196.13  
при ФГБОУ ВО «Российский  
экономический университет  
им. Г. В. Плеханова»

## ОТЗЫВ

официального оппонента Мусиновой Нины Николаевны, кандидата экономических наук, доцента, доцента кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» на диссертационную работу Корчагиной Татьяны Сергеевны на тему «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

### **Актуальность темы диссертационной работы.**

В настоящее время в Российской Федерации актуальность и значимость приобретают вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности не только государственных органов власти, но и органов местного самоуправления. Реформирование местной власти показало жизнеспособность местного самоуправления и наличие больших резервов для его развития и совершенствования.

Важнейшей задачей повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления является выработка научно-обоснованных подходов к формированию системы комплексной оценки показателей эффективности муниципального управления.

Все это актуализирует в исследовании Корчагиной Татьяны Сергеевны необходимость совершенствования методов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и разработки системы показателей, которые бы учитывали особенности развития территорий.

Исходя из вышеизложенного, тему диссертационного исследования Корчагиной Т.С. можно отнести к разряду наиболее актуальных в отношении многоаспектности проблемных вопросов и подходов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления с целью улучшения механизма достижения поставленных целей и конечных результатов социально-экономического развития муниципального образования, что в свою очередь предопределяет важность исследования с точки зрения стимулирования эффективности и результативности в обеспечении качества жизни населения.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы.**

Высокая степень обоснованности представленных в диссертации научных положений обеспечивается наличием базовых условий формирования работы. В диссертации представлены сформулированные предмет и объект исследования, которые обозначили специфику направленности исследования и выявили основную цель исследования диссертационной работы Корчагиной Т.С, которой является разработка методических положений и практических рекомендаций по комплексному обоснованию методов оценки деятельности органов местного самоуправления.

При решении задач, обеспечивающих достижение цели, Корчагина Т.С. выявила противоречия, систематизировала проблемы, разработала научные подходы и рекомендации, большинство которых представлены и содержат несомненную новизну для теории и практики управления деятельностью органов местного самоуправления.

Обоснованность и достоверность научно-практических выводов и рекомендаций, представленных в диссертации, обеспечивается использованием современных трактовок и методов разработки заявленной проблемы, системностью теоретико-методологической основы исследования, надежностью его информационно-эмпирической и нормативной базы, а также достаточным уровнем апробации.

Следует подчеркнуть высокую степень разработанности исследуемой тематики и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, выдвигаемых диссертантом. Об этом свидетельствует, в первую очередь, достаточно объемный и полный список изученных научных источников.

В диссертации на основе сравнительного подхода обобщены результаты ранее проведенных исследований отечественных и зарубежных учёных по ключевым вопросам проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Использование в диссертационном исследовании широкого спектра методов, а также инструментария экономико-статистического анализа позволяет сделать вывод о высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы Корчагиной Т.С.

Достоверность научно-практических результатов диссертации также подтверждается публикациями в открытой печати при издании статей в российских изданиях перечня ВАК, а также активным участием автора в научно-практических конференциях.

**Достоверность и новизна полученных в исследовании результатов.** Анализ диссертационной работы позволяет полагать, что соискателю Корчагиной Т.С. в ходе проведенных исследований удалось получить ряд результатов, отличающихся оригинальностью и научной новизной. Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационной работе, обусловлена использованием достаточно проработанной теоретико-методической и информационно-эмпирической базы. Результаты, выдвинутые на защиту, базируются на трудах отечественных и зарубежных ученых, посвященных проблемам эффективности деятельности органов местного самоуправления, большом массиве обработанных статистических данных по региону и результатах проведенных автором репрезентативных экспертных опросов муниципальных служащих.

К числу наиболее важных результатов, составляющих значимость и новизну проведенного исследования, можно отнести следующие:

– определены области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе функционального подхода, предполагающего выделение основных функций местной власти (предоставление муниципальных услуг населению, управление комплексным социально-экономическим развитием территории и управление муниципальным хозяйством);

– предложена классификация систем оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе изучения российского и зарубежного опыта с выделением признаков: способов формирования (активного и пассивного) и состава показателей (унифицированного или дифференцированного); выявлены недостатки действующей в стране методики, наиболее существенными из которых являются ее унифицированность, формализм в достижении показателей и негативные причинно-следственные связи между отдельными показателями оценки эффективности, препятствующие отражению реального вклада органов местного самоуправления в развитие территории;

— разработанная система показателей оценки эффективности, сочетающая дифференцированный и унифицированный подходы к оценке эффективности, что позволит учесть основные направления развития муниципального образования как части более общей – региональной системы и особенности конкретного поселения в составе муниципального района (городского округа);

– алгоритм расчета комплексного показателя оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и входящих в его состав сводных индексов показателей оценки эффективности по блокам (с учетом выделенных функций органов местного самоуправления).

**Практическая значимость результатов диссертации, их реализация и перспективы применения.**

Совокупность вышеуказанных научных результатов, полученных лично автором, составляет целостность и новизну диссертационной работы и позволяет сделать вывод о полноте реализации цели и задач диссертационной работы. Автор представил к защите целостную, завершенную разработку проблемы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Содержание работы, её структура, последовательность глав и параграфов отвечает логике исследования. Научно-практический аппарат работы, представленный рисунками и таблицами, эмпирическими данными, имеющими соответствующую обработку, анализом, обобщением и комментариями, а также сносками и цитатами, ссылками на используемую литературу, отвечает требованиям по обоснованности выдвигаемых в диссертации положений.

Апробация, внедрение результатов и практическая значимость исследования состоит в том, что на основе проведенного анализа было произведено обобщение зарубежного и отечественного опыта функционирования муниципальных образований и дана оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований в сопоставлении его с результатами оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также разработаны новые практические решения по методике оценки эффективности муниципального управления.

Разработанные методические основы комплексного подхода к оценке могут быть использованы в практической деятельности муниципальных образований.

Методические результаты настоящего исследования могут быть использованы для учебных курсов профессиональной подготовки и переподготовки муниципальных служащих.

#### **Общие замечания по диссертационной работе.**

При общей положительной оценке диссертационной работы Корчагиной Т.С. следует отметить и ряд недостатков:

1. В качестве основных получателей эффекта автор наравне с населением выделяет территорию (с. 19). Однако такое разделение недостаточно обосновано, следовало бы усилить аргументацию по столь важному в рамках диссертационного исследования вопросу.

2. Разработанная автором процедура оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в рамках системы управления эффективностью (с. 120-152) представляет собой довольно трудоемкий процесс, который

требует использования значительного объема ресурсов. Возникает вопрос о целесообразности внедрения данной процедуры в систему муниципального управления.

3. В диссертационном исследовании упоминается о такой форме оценки как самооценка деятельности органов местного самоуправления (с. 87, с. 122). По нашему мнению, данный вид оценки играет важную роль в процессе управления эффективностью органов местного самоуправления, но в работе не уделено должного внимания данному вопросу.

4. Автор вводит понятие «частный результат конкретного муниципального служащего, задействованного в процессе управления эффективностью» (с. 136-138). При расчете данного показателя имеет место субъективизм, который может проявиться при определении весового коэффициента муниципального служащего по показателю оценки эффективности.

5. Автор разработал алгоритм расчета премий муниципальным служащим по результатам управления эффективностью. Вместе с тем, исследуя проблему эффективности деятельности органов местного самоуправления, не рассматривается вопрос о кадровом потенциале, системе компетенций, определяющих в современных условиях эффективную работу муниципальных служащих (с 134-138.).

Однако указанные замечания не оказывают существенного влияния на общую достаточно высокую оценку выполненной работы.

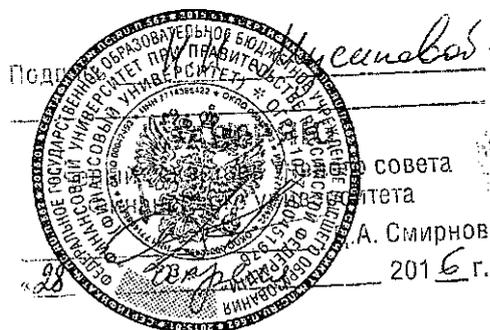
### **Заключение.**

Представленная к защите диссертация Корчагиной Т.С. является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, содержащей теоретически обоснованные и практически актуальные результаты, которые в совокупности можно квалифицировать как развитие важного научного направления осуществления объективной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. По уровню теоретической проработки, научной новизне и практическому значению диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», а ее ав-

тор, Корчагина Татьяна Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономической наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», кандидат экономических наук, доцент  
Муסיнова Нина Николаевна

*Му*



Контактная информация:

125993, г. Москва, ул. Ленинградский проспект, д. 51, корп. 1

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»

Телефоны: 8(495) 249-51-07; 8(495) 249-51-22

Электронная почта: gmiku2007@mail.ru

Официальный сайт: <http://www.fa.ru/>