

УТВЕРЖДАЮ

Проректор ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»,
Н.Н. Михайлов



2016 г.

О Т З Ы В

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» на диссертацию Бароновского Станислава Александровича на тему: «Формирование бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит» в диссертационный совет Д 212.196.02 в Российской экономическом университете им. Г.В. Плеханова

Формирование бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики имеет особое значение для стабилизации хозяйственной системы, создания предпосылок для перехода к устойчивому экономическому росту, обеспечению достаточного уровня налоговых поступлений, поддержке инвестиционной активности, целенаправленному управлению бюджетным дефицитом и государственным долгом. Указанные обстоятельства предопределили высокую актуальность темы диссертации Бароновского С.А. Ее научное значение обусловлено анализом воздействия циклических колебаний на бюджетные показатели, выявлением роли бюджетной политики в обеспечении финансовой безопасности государства, определением значения антикризисной инфраструктуры бюджетной сферы, оценкой рисков разработки и реализации бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики, выбором методов управления ими.

Объектом исследования являлось формирование бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики, а предметом – совокупность экономических отношений, возникающих при ее проведении. Такое определение объекта и предмета исследования полностью соответствует теме исследования и его содержанию.

Цель диссертационного исследования состояла в разработке теоретических основ и определении направлений формирования и реализации бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики. Для ее достижения были определены такие задачи, как: разработка методологии формирования бюджетной политики при специфическом макроэкономическом состоянии экономической системы; исследование специфики бюджетной политики на конкретных фазах хозяйственного цикла, в частности, рецессии; определение инструментов такой политики; значение формирования в бюджетной сфере антикризисной инфраструктуры; организация управления рисками, возникающими при исполнении федерального бюджета.

В теоретической части исследования предложен авторский подход к формированию бюджетной политики в условиях рецессии, включающая характеристику макроэкономической ситуации, определяющую особенности бюджетной политики на конкретных фазах хозяйственного цикла, формулировку целей и задач, решаемых в бюджетной сфере, изучение взаимовлияния структурных элементов проводимой политики, выявление внешних и внутренних шоков, прогнозирование воздействия реализуемых мер на состояние бюджетной системы.

Бюджетная политика определяется в исследовании как совокупность элементов и механизмов, а также целей и задач, а также методов и инструментов, применяемых органами государственного управления при формировании доходной части бюджета и осуществлении расходов при выполнении экономических и социальных функций государства (с. 13

диссертации). Такое определение следует рассматривать как достаточно полное, отражающее комплексный подход к изучаемой проблематике.

Представляется обоснованным положение исследования о том, что особенности фазы рецессии для национальной экономики в целом, и бюджетной сферы, в частности, состоят в преодолении негативных явлений и переходе в циклическую fazу оживления и создания предпосылок для последующего экономического подъема.

В исследовании четко раскрыты такие последствия рецессии национальной экономики в бюджетной системе, как: резкое снижение бюджетных доходов; увеличение государственного долга; рост расходов государства на поддержку экономики; уменьшение ресурсов государственных резервных фондов (с. 16 работы).

К научной новизне диссертационного исследования следует отнести выявление и характеристику макроэкономических условий формирования бюджетной политики в условиях рецессии. К ним отнесены: нестабильная динамика ВВП; широкие колебания курса национальной валюты; неустойчивость финансового положения в корпоративном секторе; падение объемов банковского кредитования; снижение платежеспособного спроса; увеличение безработицы. В таких условиях бюджетная система сталкивается, с одной стороны, с недостаточностью доходных поступлений, а с другой – с необходимостью стимулирования экономики за счет бюджетных расходов (с. с. 17-18).

Анализ специфики макроэкономических условий в условиях рецессии позволил выявить изменения в приоритетах бюджетной политики под влиянием особенностей складывающейся ситуации. Так, в работе отмечается необходимость корректировки политики в сфере межбюджетных отношений в целях оказания дополнительной помощи депрессивным регионам, увеличения поступающих в бюджет дивидендов государственных компаний, изменения отношения доходов бюджетной системы к ВВП, поддержания

обоснованного уровня бюджетного дефицита и государственного долга (с. 24-25).

Большой научный интерес представляет содержащийся в исследовании анализ теоретических представлений, сформулированных в рамках ведущих направлений экономической науки, о взаимосвязях экономических циклов с бюджетной системой и бюджетной политикой. В частности, отмечается, что при анализе циклических колебаний основной акцент делается на процессах, происходящих в денежно-кредитной сфере, а не на состоянии реального сектора. Кроме того, в рамках различных теоретических доктрин важным фактором циклической динамики считается кредитная экспансия. Вместе с тем, бюджетная система не рассматривается в качестве генератора циклических колебаний. Как показано в исследовании, существуют большие различия в точках зрения у представителей разных теоретических направлений о роли бюджетных расходов в сглаживании циклической динамики. В этой связи в исследовании разработаны концептуальные основы взаимосвязей циклического развития и состояния публичных финансов, которые следует отнести к научной новизне работы (с. с. 37-39).

В соответствии с предложенной в исследовании трактовкой в современной экономике проявляются факторы как усиления, так и ослабления влияния хозяйственного цикла на бюджетную систему. Так, к факторам, усиливающим воздействие цикла на бюджетную систему, отнесены: технологические изменения и, соответственно, переходы к новым хозяйственным укладам; масштабы общественного сектора; структурные сдвиги; процесс глобализации. В качестве факторов, способных снижать влияние циклических колебаний на бюджетную систему, отмечены: инновационные изменения; диверсификация экономики; использование ресурсов мирового рынка капитала; координация макроэкономической политики в рамках группы двадцати (с. с. 41-43).

В аналитической части диссертации исследованы особенности формирования бюджетной политики в условиях рецессии национальной

экономики. К ним, в частности, отнесены: актуализация конкретных целей этой политики, в частности поддержки приемлемых темпов экономического развития; выдвижение специфических задач, решаемых в ходе проведения бюджетной политики; достижение тесной координации бюджетной политики с прочими элементами макроэкономического регулирования; обеспечение взаимодействия элементов бюджетной политики, в том числе политики доходов, расходов, управления государственным долгом (с. с. 62-63).

Научной новизной диссертации является постановка задач бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики, в том числе стимулирование совокупного спроса за счет бюджетных расходов, содействие структурным сдвигам, стабилизация финансового положения хозяйствующих субъектов, снижение стоимости обслуживания государственного долга, оптимизация налоговой нагрузки на экономику, пополнение ресурсами бюджетных резервных фондов (сс. 70-71).

Достоинством диссертации является всесторонний анализ инструментов бюджетной политики в посткризисных условиях, в том числе бюджетных правил, а также специфических инструментов управления доходами, расходами, дефицитом, государственным долгом (сс. 74-75).

К бюджетным правилам в диссертации отнесены устанавливаемые законодательно или на уровне государственного управления отношения: бюджетных доходов к ВВП; бюджетных расходов к ВВП; бюджетного дефицита и государственного долга к ВВП; порядок формирования резервных фондов.

В практической части исследования основное внимание уделено адаптации бюджетной политики России к условиям рецессии национальной экономики.

Подробно раскрыты основные элементы антикризисной инфраструктуры российской бюджетной системы, к которым отнесены: бюджетные резервные фонды; введение раздельного учета нефтегазовых и ненефтегазовых доходов; использование базовой цены на нефть; создание институтов развития.

Практическое значение исследования состоит в формулировке специфических задач бюджетной политики России в условиях рецессии, к которым отнесены: установление оптимальной налоговой нагрузки; концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях для обеспечения максимального значения инвестиционного мультипликатора; недопущение значительного увеличения государственного долга. В работе выявлены риски бюджетной политики в условиях рецессии и предложена система методов управления ими.

Внедрение результатов исследования может быть осуществлено соответствующими комитетами Государственной Думы РФ в процессе совершенствования законодательства в сфере бюджетной политики. Результаты исследования также могут быть использованы Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации – при разработке бюджетной политики.

Наряду с очевидными достоинствами в диссертационном исследовании есть недостатки.

1. Неубедительными и недостаточно логичными являются изложенные в теоретической части работы (параграф 1.2) представления о двух основных направлениях теории циклического развития, объясняющих колебания хозяйственной конъюнктуры процессами, соответственно, в производственной сфере и в сфере денежно-кредитных отношений. Такие представления о циклическом развитии основаны на существенном упрощении научных воззрений на экономический цикл и роль бюджетной политики в его протекании.

2. В числе бюджетных правил, исследуемых в работе, не указана используемая в России базовая цена на нефть. В этой связи проведенный анализ инструментов бюджетной политики России не является полным.

3. Не раскрыто действие фискальных мультипликаторов в российской экономике, которые являются основными элементами трансмиссионного механизма бюджетной политики.

Однако отмеченные недостатки не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования Бароновского С.А.

Автореферат и опубликованные работы полностью отражают содержание диссертации.

Диссертация Бароновского С.А., представленная на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит, полностью соответствует требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ, изложенного п.9 «Положения о присуждении учёных степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. № 842 (в редакции постановления Правительства РФ № 335 от 21.04.2016г.), является научно-квалификационной работой, содержащей решение научной проблемы, имеющей важное значение для развития бюджетной системы страны, а её автор – Бароновский С.А., заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» протокол № 11 от 12 декабря 2016 г.

Зав. кафедрой финансов и кредита
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доктор экономических наук,
профессор

А.Н. Жилкина

«12» декабря 2016г.

Сведения о ведущей организации:

Жилкина Анна Николаевна, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов и кредита ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», 109542, г. Москва, Рязанский проспект, 99.

Тел. +7 (495) 377-89-14

Адрес электронной почты организации: inf@guu.ru

Официальный сайт организации: <https://guu.ru/>