

## О Т З Ы В

официального оппонента диссертацию Бароновского Станислава Александровича на тему: «Формирование бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит» в диссертационный совет

Д 212.196.02 в Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова

Изучение особенностей разработки и реализации бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики является актуальной темой научного исследования, имеет большое теоретическое и практическое значение.

Цель исследования, заявленная в работе, состояла в определении теоретических основ и практических рекомендациях реализации бюджетной политики в условиях рецессии. К задачам были отнесены: формирование методологии изучения бюджетной политики в условиях рецессии; выявление особенностей бюджетной политики на конкретных фазах циклического развития; анализ роли бюджетной политики в обеспечении финансовой безопасности государства; определение инструментов бюджетной политики в условиях рецессии.

Анализ работы позволяет сделать вывод о том, что ее цель была достигнута, а задачи решены полностью. Работа представляет собой целостное и законченное научное исследование.

Важным научным результатом работы является предложенная методология разработки и реализации бюджетной политики в условиях рецессии национальной экономики, включающая оценку макроэкономической

ситуации ее реализации, определение целей и задач, адекватных специфическим условиям макроэкономической неустойчивости, прогнозирование последствий внешних и внутренних шоков, выявление прямых и обратных связей с прочими элементами государственного регулирования.

Несомненным научным достижением исследования является выявление роли бюджетной системы и бюджетной политики в циклическом развитии экономической системы. На основе глубокого анализа работ представителей различных направлений экономической науки сформулированы концептуальные основы взаимосвязей циклических колебаний экономической системы и состояния бюджетной сферы (с. с. 31-35). К их элементам отнесены: выявление направлений воздействия цикла на бюджетные доходы и расходы, а также объем государственного долга; определение факторов, приводящих к усилению, или наоборот, ослаблению такого воздействия; выбор методов и инструментов, способных ограничивать влияние циклических колебаний на формирование бюджетных доходов и расходов.

В исследовании выявлены важные взаимосвязи между бюджетной политикой в условиях рецессии и обеспечением финансовой безопасности государства. Отмечается, что к основным направлениям бюджетной политики, связанным с финансовой безопасностью, относятся: управление дефицитом федерального бюджета и государственным долгом; влияние как на реальный сектор экономики, так и на финансовый рынок (с. с. 52-53).

Научной новизной проведенного исследования является выявление особенностей бюджетной политики в условиях рецессии. Наиболее значимыми из них являются: изменения в приоритетных целях проводимой политики, в

частности, приданье первостепенного значения стимулированию экономического роста; тесная координация с монетарной и промышленной политикой; оптимизация взаимовлияния таких элементов бюджетной политики, как политика доходов, расходов, а также государственного долга (с. 63).

Значительным научным результатом исследования является изучение специфики перехода в условиях рецессии от стабилизационной к стимулирующей бюджетной политике. Такая политика должна не только способствовать экономическому росту и прогрессивным структурным сдвигам. В ее задачи входит обеспечение инновационного развития за счет финансирования фундаментальных научных исследований, опытно-конструкторских разработок, профессионального образования, переподготовки кадров.

К научной новизне исследования относится всесторонний анализ инструментов бюджетной политики в условиях рецессии. Изучены особенности использования инструментов управления бюджетными доходами, расходами, дефицитом, государственным долгом. Особое внимание уделено анализу применения бюджетных правил. В этой связи большой теоретический и практический интерес представляет изученный в работе международный опыт применения бюджетных правил, в частности, в странах Евросоюза. Подчеркивается, что наиболее часто используемыми в мировой практике бюджетными правилами являются отношение бюджетного дефицита к ВВП и отношение государственного долга к ВВП. По обоснованному в исследовании мнению, выбор бюджетных правил зависит от специфики экономики конкретной страны и проводимой ее государственными структурами бюджетной политики.

В исследовании высказывается мнение, что фактически бюджетными правилами, используемыми в России, является предельный размер дефицита федерального бюджета в размере 1% ВВП; базовая цена на нефть; максимальный объем Резервного фонда в 7% ВВП. Такой подход является вполне обоснованным, отражающим реалии российской экономики (с. с. 114-115).

В соответствии с предложенным в исследовании подходом оценка эффективности бюджетной политики в условиях рецессии заключается в достижении ее целей и задач за счет использования соответствующих инструментов. Сделан вывод о том, что при проведении бюджетной политики может быть обеспечено краткосрочное и долгосрочное воздействие на макроэкономическую среду. В частности, увеличение заработной платы в бюджетном секторе, социальная поддержка малообеспеченных слоев населения, государственные закупки позволяют стимулировать совокупный спрос в краткосрочном периоде.

Для среднесрочного воздействия на состояние макроэкономической среды рекомендуется использовать такие инструменты, как бюджетная поддержка совокупного спроса, стимулирование инновационной активности, обеспечение прогрессивных структурных сдвигов. К инструментам бюджетной политики долгосрочного воздействия на состояние экономической системы отнесены, в частности, инвестиции в инфраструктурные проекты.

Такая классификация инструментов бюджетной политики позволила предложить формулу расчета совокупного фискального мультипликатора, в которой учитываются временные лаги в проявлении использования указанных групп инструментов бюджетной политики.

К научным достижениям работы следует отнести определение двух групп

факторов, соответственно, усиливающих и ослабляющих действие фискальных мультипликаторов. К первым, в частности, относятся: уровень технологического развития национальной экономики; восприимчивость к инновациям; степень участия национального бизнеса в глобальной экономике. Вторая группа факторов включает: масштаб оттока капитала за рубеж; уровень инфляции; объем корпоративного долга (с. с. 100-102).

Значительное место в исследовании уделено практическим вопросам разработки и реализации бюджетной политики России в условиях рецессии. Раскрыто значение формирования в отечественной экономике резервных фондов и институтов развития. Выявлено значение разделения доходов федерального бюджета на нефтегазовые и ненефтегазовые. Определены специфические задачи бюджетной политики России в условиях рецессии. Разработаны критерии классификации рисков отечественной бюджетной политики (с. 132).

Автореферат и опубликованные работы полностью отражают содержание диссертационной работы.

Исследование имеет следующие недостатки.

1. Из теста работы нельзя понять, являются ли применяемыми на практике бюджетными правилами отношение бюджетных доходов к ВВП и отношение бюджетных расходов к ВВП или они предлагаются автором.

2. Неточно и неубедительно раскрыты критерии классификации рисков бюджетной политики.

Но указанные недостатки не влияют на общую высокую оценку проведенного исследования.

В целом диссертационная работа Бароновского С.А. представляет собой

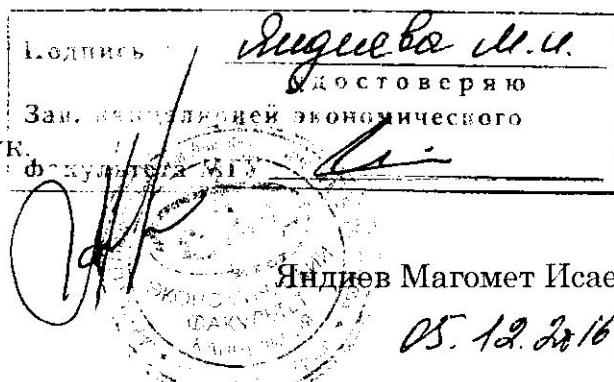
оригинальное научное исследование, выполненное на высоком профессиональном уровне. Диссертационная работа полностью соответствует требованиям Высшей Аттестационной Комиссии, а ее автор, Бароновский С.А., заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Официальный оппонент.

Доцент, кандидат экономических наук,

доцент экономического факультета

МГУ им. М.В. Ломоносова



**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 119991, г.Москва, ГСП-1, Ленинские горы, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 3-й новый учебный корпус, Экономический факультет

**Рабочий тел.:** 8 495 939 5589

**E-mail:** mag2097@mail.ru