

«ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, доцента **Кудрявцевой Ольги Владимировны** на диссертационную работу **Генгута Игоря Борисовича** на тему: **«Экономические механизмы управления ликвидацией накопленного экологического ущерба»**, представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)»

Актуальность темы исследования.

Тема диссертационного исследования Генгута И.Б. актуальна и связана с реализацией основных положений «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (2017 г.) в части решение таких приоритетных задач, как ликвидация накопленного вреда окружающей среде, ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитации загрязненных территорий в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности.

Как показывает анализ имеющейся мировой и отечественной хозяйственной практики, до последнего времени отсутствуют действенные механизмы управления инвестиционными проектами ликвидации накопленного экологического ущерба в системе управления природопользованием, отсутствует системный подход, методология подготовки и реализации подобных проектов, что вызывает отсутствие мотивации у бизнеса в реализации подобных проектов и тем самым снижение качества окружающей среды, перекладывание экономического бремени решения данной проблемы на будущие поколения. В этих условиях тема диссертационного исследования Генгута И.Б. направлена на развитие системного подхода, методологии и формирование экономических механизмов рационального природопользования и развитие методов экологического управления при реализации проектов и программ ликвидации накопленного экологического ущерба, что имеет важное теоретическое и

практическое значение в контексте развития методов и механизмов, направленных на обеспечение перехода Российской Федерации к «зеленой» экономике.

Тема исследования Генгута И.Б. тесно связана с решением ряда приоритетных направлений деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Российской академии наук, Министерства образования и науки Российской Федерации, а также с разработкой научного инструментария для привлечения и стимулирования участия бизнеса в проектах «зеленой» экономики.

Структура работы отличается логической последовательностью в изложении материала. Работа состоит из введения, 7 глав, заключения, списка использованной литературы из 275 наименований, 7 приложений. Основной текст диссертации содержится на 281 страницах машинописного текста.

Оценка содержания диссертации.

Первая глава диссертации посвящена исследованию теоретических и методологических основ управления ликвидацией накопленного экологического ущерба в экономике природопользования. На основе комплексного анализа проблемы накопленного экологического ущерба в Российской Федерации автор обосновывает объект исследования (раздел 1.1.), теоретически дополняет и развивает понятийный аппарат экономики природопользования в части управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба, предлагает оригинальные базовые принципы управления ликвидацией накопленного экологического ущерба (раздел 1.3, стр. 49-57).

Вторая глава диссертации посвящена исследованию и разработке методических подходов к классификации и инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба. Теоретический и практический интерес представляет предложенная классификация объектов накопленного

экологического ущерба (раздел 2.1.), а также разработанные методы ведения инвентаризации, паспортизации и формирования Реестра объектов накопленного экологического ущерба (раздел 2.2, стр. 77-82).

В третьей главе диссертации автором разработаны оригинальные методы экономической оценки и типизации проектов ликвидации накопленного экологического ущерба, которые позволяют учитывать специфику проектов и их финансирования на макро- и микроуровне, а именно на уровне конкретного инвестиционного проекта (раздел 3.2-3.3, стр. 92-114).

Четвертая глава диссертации посвящена разработке экономических механизмов управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба за счет использования государственных источников финансирования (государственных инвестиций).

В пятой главе диссертации автор развивает методологию и обосновывает формирование экономических механизмов управления проектами с привлечением внебюджетных источников финансирования, в том числе используя методы экономико-математического моделирования.

В соответствие с предложенной типизацией проектов в шестой главе рассмотрены особенности управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба с переработкой отходов с привлечением государственно-частного партнерства, используя методы экологического страхования и создание системы ликвидационных фондов.

Седьмая глава диссертации посвящена особенностям формирования и реализации проектов ликвидации накопленного экологического ущерба на нарушенных и деградированных землях, что создает целостный экономический механизм проектного управления в данной сфере.

К новым научным результатам диссертационной работы, на наш взгляд, можно отнести следующие:

1). Развита методология управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба в системе управления природопользованием, обоснованы и определены объекты накопленного экологического ущерба и дана их классификация, предложены и раскрыты базовые принципы развития экономических механизмов управления ликвидацией объектов накопленного экологического ущерба, предложена классификация проектов в данной сфере на макро- и микроэкономическом уровне (30-48, 49-57).

2) Разработаны критерии классификации объектов накопленного экологического ущерба с учетом предложенных базовых принципов управления, а также развиты методические подходы к инвентаризации, паспортизации, ведению реестра объектов накопленного экологического ущерба и проектов их ликвидации, предложена оригинальная типизация проектов ликвидации накопленного экологического ущерба и на ее основе разработаны присущие им экономические модели и методы оценки проектов: полная ликвидация объекта накопленного экологического ущерба с переработкой отходов; рекультивация объекта и консервация объекта накопленного экологического ущерба, а также обосновано соответствующее финансирование по каждому типу проектов (стр. 71-82).

3) Предложены оригинальные экономические механизмы управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба, учитывающие тип проектов, источники финансирования и методы регулирования и стимулирования данных проектов (стр. 92-114), базирующиеся на предложенных земельных, «зеленых» и проектных принципах управления природопользованием.

4) Разработаны рамочные нормативно-правовые условия функционирования экономических механизмов управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба в условиях рыночной экономики и сформулированы рекомендации по развитию законодательной

базы, регулирующие общие условия предпринимательства, стратегическое планирование развития территорий, тарифную политику в области энергоснабжения, налоговые, земельные отношения и др. (стр. 231-239).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Обоснованность и достоверность научных положений, результатов и выводов в диссертационной работе Генгута И.Б. подтверждаются использованием современных методов исследования, изучением фундаментальных отечественных и зарубежных трудов по проблемам экономики природопользования и охраны окружающей среды, а также использованием и апробацией результатов и выводов работы с привлечением обширного статистического и фактического материала.

Полнота изложения материалов исследования в публикациях автора. Результаты исследований автора по теме диссертации достаточно полно отражены в 36 опубликованных работах, включая разделы в монографиях; 15 статей опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации. Кроме того, у автора имеются публикации за рубежом (Латвия, Монголия, Украина).

Диссертационная работа изложена хорошим научным языком.

Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертации. Работа хорошо иллюстрирована. Результаты и выводы исследования подкрепляются примерами, авторскими расчетами. Кроме того, приложения к диссертации содержит качественный информационный материал для проведения расчетов по проблеме исследования.

Следует отметить, что диссертация имеет большое теоретическое и практическое значение. Результаты исследования прошли широкую научную апробацию на многих международных и Всероссийских научно-практических конференциях, в том числе – на международных конференциях Российского общества экологической экономики, они внедрены в хозяйственную практику, а также используются в учебном процессе вуза.

Результаты исследования автора нашли отражение и использованы при выполнении научного гранта Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ).

Отмечая научные результаты, полученные в диссертации, следует отметить, что работа не лишена отдельных **недостатков**.

1. В предлагаемой автором макроэкономической модели оценки затрат на ликвидацию накопленного экологического ущерба (рис. 5, стр. 91) автор вполне обоснованно говорит о необходимости оценки и компенсации потерь в результате утраты или повреждения имущества, которые возникают на объектах накопленного экологического ущерба. На наш взгляд, было бы целесообразным также показать методы расчета таких потерь, а также источники их компенсации (государство, региональные органы управления, инвестор, страховые фонды и др.).

2. В главе 2 автор предлагает ввести Реестр предприятий, организаций, которые могут осуществлять деятельность по реализации проектов ликвидации накопленного экологического ущерба (стр. 82-84), что не вызывает сомнения. При этом следует пояснить, каким образом следует вести такие Реестры с учетом специфики работ по ликвидации накопленного экологического ущерба. Возможно ли учитывать эту сферу бизнеса, например, на основе данных специализированных саморегулирующих организаций (СРО) в сфере «зеленой» экономики?

3. В диссертации (раздел 5.1., стр. 145-157) предложены модели и методы для формализации задач по оценке и обоснованию проектов по переработке накопленных отходов в составе проекта ликвидации накопленного экологического ущерба. Однако существующая статистика по переработке отходов не дает требуемой информации для подобных расчетов. Требуется уточнить, какую информационную базу автор собирается использовать для таких экономико-экологических расчетов: данные

собственных натуральных обследований, информацию компаний-природопользователей и т.д.?

4. На стр. 180 диссертации, говоря о механизмах государственно-частного партнерства при реализации проектов ликвидации накопленного экологического ущерба, автор предлагает обеспечивать экологическую безопасность таких проектов за счет экологического мониторинга со стороны государственных и частных структур. Требуется уточнить, что автор понимает под экологическим мониторингом со стороны частных структур: участие самого владельца объекта загрязнения в контроле и наблюдении за ходом реализации проекта, мониторинг со стороны саморегулирующих организаций (СРО) или какой-то другой структуры, например, банка, страховой организации, инвестора? Это требует пояснения.

5. Говоря о возможности использования техногенных месторождений в качестве альтернативной, дополнительной ресурсной базы производства в сфере недропользования (раздел 5.2. диссертации, стр. 157-170), автору следовало бы шире сформулировать предложения по нормативно-правовому регулированию в данной сфере и рекомендации по статистическому наблюдению ресурсов техногенных месторождений – объектов накопленного экологического ущерба, в том числе – по их экономической оценке.

6. Предложенный в диссертации порядок управления инвестиционным проектом ликвидации накопленного экологического ущерба (рис. 8, стр. 136), на наш взгляд, следовало бы дополнить механизмом информирования всех заинтересованных сторон, в том числе населения об итогах реализации проекта. Это соответствует предложенным автором базовым принципам реализации проекта.

Следует отметить, что вышеприведенные замечания не снижают высокого качества работы.

Общая оценка диссертационного исследования.

В целом совокупность авторских разработок позволяет оценить диссертацию как самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой, на основании выполненных автором исследований, развита методология и разработаны экономические механизмы ликвидации накопленного экологического ущерба, обоснованы оригинальные управленческие решения и развиты экономические методы управления инвестиционными проектами в сфере экономики природопользования и охраны окружающей среды, что свидетельствует о личном вкладе соискателя в экономическую науку.

В работе сформулирована и решена крупная народнохозяйственная проблема по экономическому регулированию и управлению проектами ликвидации накопленного экологического ущерба в Российской Федерации, что имеет важное значение для экономики страны, социальной сферы и оздоровления окружающей среды.

Представленная работа соответствует Паспорту специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования) ВАК Министерства образования и науки РФ: п. 7.5. «Исследование выбора критериев эколого-экономического обоснования хозяйственных решений для различных уровней управления», п. 7.7. «Анализ влияния антропогенных факторов (жизнедеятельности человека, промышленного и сельскохозяйственного производства, энергетики, транспорта и пр.) на окружающую среду в целях обоснования управленческих решений», п. 7.8. «Разработка и совершенствование методов и методик экономической оценки ущербов, причиняемых окружающей среде», п. 7.12. «Развитие методов управления природопользованием в Российской Федерации», п. 7.23. «Отходы. Экономический анализ использования вторичных ресурсов отрасли (межотраслевого комплекса)», п.

7.32. «Совершенствование организационно-экономического механизма рационального природопользования».

Вышеизложенное позволяет заключить, что диссертационное исследование Генгута Игоря Борисовича выполнено на актуальную тему, соответствует требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ, предъявляемым к докторским диссертациям экономического профиля (п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней»), утвержденного Постановлением Правительства от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

Официальный оппонент,
профессор кафедры «Экономика природопользования»
Экономического факультета,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

доктор экономических наук, доцент **Кудрявцева Ольга Владимировна**

22 мая 2017г.

Контактная информация:

Кудрявцева Ольга Владимировна,

доктор экономических наук, профессор

Кафедра «Экономика природопользования»

Экономический факультет ФГБОУ ВО «МГУ

им. М.В. Ломоносова»

Адрес: 119991, Москва, Ленинские горы, 1

Телефоны: 8 916 913 04 26

E-mail: olgakud@mail.ru

