

## ОТЗЫВ

официального оппонента - доктора экономических наук, профессора **Мяскова Александра Викторовича** на диссертационную работу **Генгута Игоря Борисовича** на тему: **«Экономические механизмы управления ликвидацией накопленного экологического ущерба»**, представленной к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

### **Актуальность темы исследования.**

Тема диссертационной работы Генгута И.Б. актуальна и связана с разработкой теоретических основ, концептуальных положений, развитием методологии управления проектами ликвидации накопленного экологического ущерба (НЭУ) в системе экономики природопользования. Эта проблема четко сформулирована и нашла отражение в «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (2012 г.), подымалась в решениях IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды (2013 г.), обозначена в «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» (2015 г.) в качестве приоритетной в числе мер по улучшению экологической ситуации и охране окружающей среды в стране. С этих позиций исследование Генгута И.Б. имеет не только существенное научное значение, но и направлено на решение важных социально-экономических и экологических проблем.

Данное исследование по существу направлено на реализацию основных положений государственной политики Российской Федерации в области экологического управления на перспективу и связано с развитием методологии экономики природопользования, с разработкой и совершенствованием методов управления проектами и программами в части обеспечения экологически сбалансированного экономического роста в Российской Федерации, что имеет важное теоретическое и практическое значение.

Следует отметить, что проблемы эффективного экологического управления при обосновании и реализации инвестиционных проектов ликвидации НЭУ не нашли должного отражения в научных исследованиях современного этапа хозяйственного развития. По сути, исследование Генгута И.Б. это одна из первых диссертаций докторского уровня по данной проблеме в рыночных условиях хозяйствования, что заслуживает одобрения.

Цель данного диссертационного исследования состоит в развитии методологии, обосновании научных принципов, подходов к формированию и развитию экономических механизмов управления ликвидацией НЭУ, направленных на повышение экологической эффективности экономики и народнохозяйственной оценки затрат на эти цели. Следует отметить, что диссертационная работа Генгута И. Б. отличается логической

последовательностью в изложении материала и направлена на решение сформулированных задач. В целом поставленные в работе научные задачи полностью выполнены.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации,** базируется на использовании большого числа литературных источников отечественных и зарубежных авторов, нормативных документов, фактических материалов, статистических данных, анализе имеющегося отечественного и зарубежного опыта в сфере экономики природопользования при реализации проектов и программ природоохранного назначения.

Полученные результаты и выводы диссертации базируются на использовании современных методов исследования, в частности, на применении экономико-математических, статистических методов, экологоэкономического анализа, экологического аудита и др. и подтверждаются применением данных результатов на практике, при выполнении работ по экологической реабилитации нарушенных территорий, переработке накопленных отходов.

**К новым результатам исследования,** полученным лично автором, и имеющим научную новизну, на наш взгляд, можно отнести следующие:

1. Оценка состояния и тенденций формирования и ликвидации НЭУ с позиций экономики природопользования, развитие теории накопленного экологического ущерба и экономических механизмов управления проектами по его ликвидации в современных условиях хозяйствования (стр. 17-29, 17-29).

2. Разработка единого методологического подхода к решению проблемы ликвидации НЭУ и системному решению задач по обоснованию и реализации проектов ликвидации НЭУ, включая обоснование базовых принципов (земельных, «зеленых» и проектных) управления проектами в данной сфере (стр. 49-58), развитие и уточнение понятийного аппарата экономики природопользования применительно к понятиям «накопленный экологический ущерб» и «ликвидация НЭУ», обоснование «макроэкономической» и микроэкономической трактовки НЭУ, классификацию объектов НЭУ и сформулированные классификационные критерии проектов с учетом базовых принципов управления ликвидацией НЭУ (стр. 49-57, 92-105).

3. Разработаны предложения по инвентаризации, паспортизации и ведению реестра объектов НЭУ с учетом классификационных критериев, а также предложена система показателей по оценке инвестиционных проектов в данной сфере (стоимость работ по проекту, экономическая эффективность, источники и объемы финансирования, показатели экологического эффекта по результатам экологического мониторинга при завершении проекта и др. (стр. 106 - 114, 126 - 137). В целях формирования экобизнеса и рынка вторичных

ресурсов сформулированы рекомендации по созданию реестра организаций, которые могут осуществлять деятельность по реализации проектов ликвидации НЭУ, а также предприятий-потребителей продуктов переработки накопленных отходов.

4. Предложены экономические механизмы финансирования разных типов проектов ликвидации НЭУ, включая средства государственного бюджета, внебюджетных источников, экологических и страховых фондов, ГЧП (стр. 126-137, 172-181), а также разработаны показатели и методика интегральной оценки приоритетных проектов ликвидации НЭУ, позволяющая определить для них доли бюджетного и частного финансирования.

5. Разработаны экономические механизмы управления проектами рекультивации деградированного (нарушенного) земельного участка в зоне добычи полезных ископаемых (раздел 7.1., стр. 203-2012).

Содержание диссертационной работы свидетельствует о существенном личном вкладе автора в экономическую науку, в развитие методологии и формирование экономических механизмов управления природопользованием относительно проектов ликвидации НЭУ, что имеет важное значение для науки и практики.

Следует отметить, что исходные данные достоверны, методики исследования корректны и проведенные расчеты репрезентативны.

Представленная работа соответствует Паспорту специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования) ВАК Минобрнауки России. Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством по области исследования: экономика природопользования.

#### **Значимость для науки и практики полученных соискателем результатов и рекомендаций по теме исследования.**

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования заключается в возможности применить разработанные теоретические подходы и методические рекомендации для управления природопользованием в условиях перехода Российской Федерации на принципы «зеленой» экономики. Следует отметить, что исследовательский процесс был доведен до получения реально значимых теоретических выводов и практических рекомендаций. Результаты исследования прошли широкую научную апробацию, докладывались и получили одобрение на многих международных и Всероссийских научных конференциях.

Научные результаты, теоретические положения и выводы диссертации использованы в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации при обосновании механизмов реализации инвестиционных проектов в рамках Федеральной целевой программы «Ликвидация

накопленного экологического ущерба» на 2014-2026 гг.; в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» - в учебном процессе, а также при выполнении научно-исследовательских проектов Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ), а также использованы в сфере экологического консалтинга - в ООО «РУСЭК-Менеджмент», г. Самара и в ООО «Межрегиональный центр экологического аудита и консалтинга», г. Москва.

Результаты исследования широко опубликованы в научных статьях, в том числе - зарубежных, в разделах монографий, в статьях, входящих в перечень рецензируемых журналов. 2 статьи соискателя опубликованы в высокорейтинговых журналах, входящих в базы данных СКОПУС - «Горный журнал», «Экономика региона».

Работа написана хорошим научным языком, приводимые выводы логически обоснованы, подтверждаются примерами, расчетами. Автореферат и опубликованные научные работы отражают основное содержание диссертации.

**Отмечая положительные научные результаты исследования, следует отметить, что диссертация не лишена отдельных недостатков и содержит дискуссионные положения.**

1. На стр. 27 диссертации и на стр. 12 автореферата дано авторское определение объекта НЭУ, под которым понимается земельный участок, загрязненный в результате прошлой хозяйственной деятельности и не используемый в настоящее время. В то же время, в «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (2017 г.), п. 26 определена задача ликвидации последствий воздействия антропогенных факторов, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности. С этих позиций, на наш взгляд, следует использовать более расширенную трактовку объекта НЭУ, включив в нее и загрязненные акватории, нарушенные экосистемы суши и моря.

2. На рис. 27 диссертации, табл. 4 дана оценка накопленных объемов образовавшихся горнопромышленных отходов и занятые ими площади нарушенных земель. С учетом значительных накопившихся отходов в данной сфере деятельности, автору, возможно, следовало бы сформулировать специальные меры, например, подпрограмму в рамках ФЦП «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2015-2016 гг. для переработки и утилизации отходов именно в сфере недропользования, использовав для финансирования данных мероприятий средств предлагаемых автором ликвидационных фондов.

3. С учетом реализации мер по вовлечению ресурсов техногенных месторождений для производства строительных материалов (стр. 188-191) было бы целесообразно шире рассмотреть возможность поддержки инвестиционных проектов такого рода за счет смешанных источников

финансирования (средства инвесторов, страховых компаний, целевых фондов, государственно-частное партнерство).

4. Для практической реализации мер по переработке накопленных отходов, в том числе в сфере добычи полезных ископаемых (приложение 1,2) было бы целесообразным включить в состав предлагаемых экономических механизмов такой инструмент, как сертификация отходов на предмет их экологической безопасности, а также усилить стимулирующее значение платы за размещение отходов от действующих производственных объектов.

5. Было бы также целесообразным сформулировать рекомендации по совершенствованию организации управления природопользованием при реализации проектов ликвидации НЭУ, включив в нее все заинтересованные стороны. Требуется также пояснения вопрос: какой орган управления должен вести Реестр, например, очищенных земель, ранее нарушенных в результате прошлой экономической и другой деятельности. Отдельный вопрос состоит в экономической оценке таких территорий, вовлекаемых в хозяйственный оборот. Хотя это может составить предмет самостоятельного исследования.

6. Автору следовало бы также сформулировать предложения по совершенствованию подготовки специалистов в вузах, учету новых компетенций, связанных с обоснованием, подготовкой и реализацией проектов ликвидации накопленного экологического ущерба. Такие новые программы нужны как для экономистов-экологов, для специалистов по горному делу, управленцев и др.

Однако отмеченные недостатки не снижают качество и научную значимость рассматриваемой диссертационной работы.

#### *Общая оценка диссертационного исследования*

Диссертационная работа Генгута И.Б. на тему «Экономические механизмы управления ликвидацией накопленного экологического ущерба» посвящена актуальной теме, имеющей важное народнохозяйственное значение. Диссертация отличается предметной и методической новизной, содержит результаты исследования значимых для науки и экономической практики.

Диссертация является самостоятельной законченной научно-исследовательской работой, в которой присутствуют научно обоснованные теоретические и методические разработки по экономике природопользования, обеспечивающие развитие крупной народнохозяйственной проблемы ликвидации накопленного экологического ущерба в Российской Федерации, что имеет важное значение для экономики и свидетельствует о личном вкладе соискателя в науку. Работа содержит решение актуальной для экономики Российской Федерации проблемы, а также ряд научных разработок, применение которых внесет существенный вклад в экономику природопользования.

В целом, диссертационное исследование Генгута Игоря Борисовича соответствует требованиям (п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней») ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства от 24 сентября 2013 г. № 842), предъявляемым к докторским диссертациям экономического профиля, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Официальный оппонент,  
директор Горного института  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский  
технологический университет «МИСиС»,  
доктор экономических наук, профессор  
**Мясков Александр Викторович**



22.05.17

Контактная информация:

Мясков Александр Викторович,

доктор экономических наук, профессор,

Место работы: директор Горного института,

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Национальный исследовательский технологический  
университет «МИСиС»

119991, г. Москва, Ленинский проспект, д. 6

Телефон: + 8 (499) 230-25-28, 8 (499) 230-28-77

E-mail: [mgi@misis.ru](mailto:mgi@misis.ru), [myaskov@misis.ru](mailto:myaskov@misis.ru)