

В Диссертационный Совет
Д 212.196.10 на базе
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ официального оппонента
к.э.н. Фоменко Александра Александровича
на диссертацию Черняховского Олега Ивановича на тему:
«Совершенствование экономических методов землепользования в
районах промышленного назначения», представленную в
диссертационный совет
Д 212.196.10 по защите диссертаций на соискание учёной степени
доктора наук, на соискание учёной степени кандидата наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (экономика природопользования)

1. Актуальность темы исследования

Российская Федерация обладает самой большой по площади территорией в мире (1,7 млрд. гектаров) с развитым промышленным и сельскохозяйственным производством. В индустриально развитых регионах страны промышленное производство, и в частности горнодобывающая отрасль, в большинстве случаев соседствует с интенсивным сельскохозяйственным землепользованием.

Отвод земельных участков для добычи полезных ископаемых обусловлен народнохозяйственной целесообразностью – потребностью промышленного производства в добываемом сырье. Высокая эффективность промышленного производства обеспечивается получением значительно более высокой дифференциальной ренты, чем при альтернативном использовании земель в сельском хозяйстве. С другой стороны, сельскохозяйственное производство формирует продовольственную независимость государства, сохраняет сельский уклад жизни населения и обеспечивает защиту особо ценных земель от изъятия и их сохранность для будущих поколений.

Являясь самым большим по площади земель государством в мире Россия занимает лишь четвёртое место по общей площади пахотных

земель после США, Индии и Китая и четвёртое место по площади пашни в расчете на 1 жителя после Австралии, Канады и Аргентины. Ограниченные площади продуктивных сельскохозяйственных земель нуждаются в особой охране. Нередко крупные промышленные объекты занимают рядом расположенные сельскохозяйственные территории, бессистемно используя под промышленное освоение высокоплодородные земли, а также нанося ущерб расположенным в непосредственной близости от карьеров сельскохозяйственным угодьям, иссушая и загрязняя их, и, как следствие, существенно понижая их продуктивность.

Это свидетельствует о том, что существующие подходы и методы землепользования в районах промышленного назначения не всегда работают эффективно, отсутствуют четкие действенные механизмы согласования интересов различных отраслей, связанных с использованием земель. В результате значительно снижается функция государства в области регулирования и охраны совместного, промышленно-аграрного землепользования, эффективного использования земель.

В этой связи исследование Черняховского О.И. по совершенствованию экономических методов управления землепользованием, как главного вида природопользования в промышленно развитых районах, действительно актуально и выполнено на тему, раскрытие которой представляется важным этапом формирования государственной политики в области комплексного развития промышленного и сельскохозяйственного землепользования.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Степень обоснованности научных положений и рекомендаций подтверждается тем, что логика, структура и характер исследования соответствуют общеметодологическим принципам системного подхода. Так, характеризуя работу Черняховского О.И., следует отметить наличие, с

одной стороны, последовательного, поэтапного, а с другой стороны - комплексного подхода к анализу методов землепользования и учету его в общей системе природопользования.

Обоснованность результатов доказывается использованием и анализом существенного объема фундаментальных и практических информационных ресурсов, в том числе зарубежных. Диссертация Черняховского О.И. построена на качественном и глубоком изучении значительного количества имеющихся научных и прикладных работ в области исследования. Достоверность выводов и рекомендаций диссертации подтверждается активным участием автора в период 2013-2016 гг. в работе российских и международных научно-практических конференций и апробацией полученных научных результатов.

Основное содержание, доказательства вынесенных суждений, а также детальное описание выносимых на защиту положений научной новизны подробно представлены в опубликованных работах, общее число которых насчитывает 13 публикаций, в том числе 5 работ - в рецензируемых научных изданиях. Важнейшие практические результаты исследования внедрены в Некоммерческом партнерстве по содействию специалистам кадастровой оценки «Кадастр-оценка» и в горно-металлургической компании Metalloinvest Trading AG. Материалы также могут использоваться в учебном процессе по экономике землепользования, управлению территориями, рациональном использовании земель в разных отраслях. В целом на основе содержания представленной к отзыву диссертации и опубликованных работ можно сделать вывод о достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором в диссертационной работе.

3. Основные результаты исследования и их научная новизна

Наиболее существенные научные результаты диссертационного исследования Черняховского О.И. заключаются в разработанных принципах

и методах эффективного управления землепользованием в развитых (в промышленном отношении) районах страны на основе усовершенствованных автором методических подходов по экономической оценке земельных участков промышленного и сельскохозяйственного использования, что является основой для их справедливого налогообложения и реализации в дальнейшем проектов комплексного освоения земель. Это нашло отражение в следующих защищаемых диссертантом положениях научной новизны:

1. Выборе и обосновании критерия экономической оценки земель промышленного использования в районах добычи железорудного сырья, в качестве которого диссертантом предлагается использование показателя горной ренты.
2. Совершенствовании методических подходов по экономической оценке земель промышленного использования на основе абсолютной и дифференциальной горной ренты.
3. Совершенствовании методических подходов по экономической оценке земель сельскохозяйственного использования путем учета экологического фактора, который проявляется себя через снижение урожайности зерновых культур в зоне влияния железорудного карьера.
4. Разработке методических подходов по установлению особо ценных сельскохозяйственных земель в районах добычи железорудного сырья, как основного инструмента для их выделения и последующей защиты. Предложен критерий определения таких земель – это их класс, рассчитанный на основе зернового эквивалента, как наиболее стабильного во времени показателя.
5. Разработке методов экономического регулирования землепользования в районах добычи полезных ископаемых, в частности, железорудного сырья. Предлагаемая система экономических методов

землепользования включает наряду с чисто экономическими нормативно-правовые (юридические) и организационные подходы.

Выполненная диссидентом апробация разработанных экономических методов землепользования на примере Лебединского ГОК Белгородской области и других железорудных предприятий страны подтвердила правильность и обоснованность сделанных автором предложений.

Изучение научной новизны позволяет сделать вывод о том, что в диссертации изложены научно обоснованные методические решения и разработки, имеющие существенное значение для приращения научных знаний в исследуемой области. Практическая значимость диссертации состоит в том, что разработанные автором методы управления землепользованием используются в оценочной деятельности и горно-металлургическом производстве.

4. Дискуссионные вопросы

Несмотря на грамотно выстроенный материал, хорошо поставленный научный стиль, последовательные, логичные и аргументированные суждения, некоторые положения диссертационного исследования носят дискуссионный характер.

1. Диссидент при совершенствовании методов землепользования базирует свое исследование на уточнении и детализации методических подходов по экономической (кадастровой) оценке земель и аргументом в пользу несовершенства методического обеспечения приводит факт роста количества судебных рассмотрений и случаев досудебного урегулирования по поводу, так называемого, оспаривания показателей кадастровой стоимости земель (стр. 61). Однако доказательств, что это произошло именно по этой причине не приводит.

2. В разработанных автором моделях зависимости урожайности озимой пшеницы от расстояния до железорудного карьера предполагается, что вред оказывается путем переноса господствующими в данном районе ветрами вредных для растений веществ, но не рассматривается негативное

влияние карьера в виде понижения уровня грунтовых вод и иссушения почв (стр. 101-102).

3. В целом автором проведена большая работа по совершенствованию экономических методов землепользования в промышленно развитых районах, тем не менее, в исследовании довольно детально рассмотрены только земли промышленного (что вполне естественно) и сельскохозяйственного использования, но не охвачены изучением лесные земли, земли особо охраняемых территорий и объектов и другие виды использования.

Вместе с тем, следует отметить, что указанные замечания носят рекомендательный характер, они не снижают высокого качества проведенного исследования, его теоретическую и практическую значимость.

5. Заключение

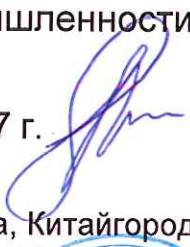
Диссертационное исследование Черняховского О.И. представляет собой самостоятельно выполненную, завершенную научно-исследовательскую работу, подготовленную на высоком научном уровне и содержащую необходимые научно-практические рекомендации.

Диссидентом разработаны оригинальные методы управления землепользованием территорий промышленно-сельскохозяйственного использования, характеризующиеся комплексным подходом, достаточной полнотой и выполненные на высоком методологическом и теоретическом уровне. Диссертация имеет цельный, логически завершенный характер. Черняховским О.И. исследована актуальная на сегодняшний день тема, а полученные научные результаты достоверны и способствуют решению задачи, имеющей существенное значение для развития теории и практики управления землепользованием. Выводы и заключения достаточно обоснованы и верны.

Автореферат и представленные публикации полностью отражают основное содержание диссертации. Оформление диссертации и автореферата отвечают предъявляемым требованиям. Тема и содержание диссертационного исследования соответствуют избранной научной специальности. Полученные результаты полностью раскрывают заявленную тему, достигают цели и решают поставленные задачи исследования, обладают достаточной научной новизной, необходимой для уровня диссертации кандидата наук.

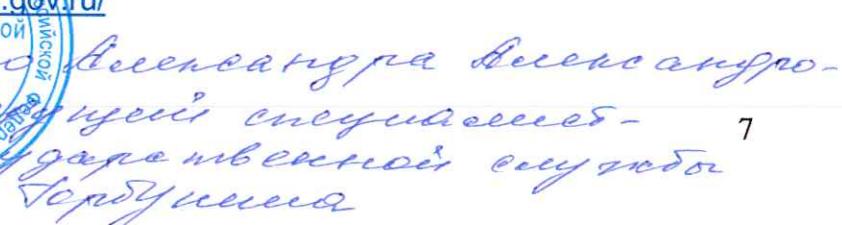
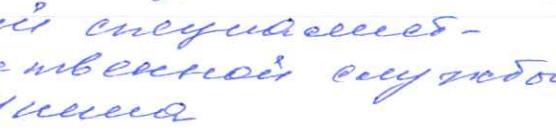
Таким образом, можно заключить, что диссертация Черняховского О.И. на тему «Совершенствование экономических методов землепользования в районах промышленного назначения» является законченной научно-квалификационной работой и по совокупности полученных результатов удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Черняховский Олег Иванович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Официальный оппонент,
Ведущий специалист-эксперт
отдела развития черной металлургии,
трубной промышленности и металлоконструкций
Департамента металлургии и материалов
Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

«23» мая 2017 г. 

Фоменко Александр Александрович

Россия, 109074 г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7
телефон +7 (916) 782-12-31
e-mail: fomenko@minprom.gov.ru
официальный сайт: <http://minpromtorg.gov.ru/>


Будимов Расселло 
Бесенеандра Десенсандро
бига йаверюо бернчесій стсунасеес-
жспері отреке  7
и каудров Мн Т.С. Бородуліна