

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор по научной работе ФГБОУ ВО
«Тульский государственный университет»
д.т.н., проф. Кухарь Владимир Денисович



«6» мая 2017 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
на диссертационную работу Черняховского Олега Ивановича на тему:
«Совершенствование экономических методов землепользования в
районах промышленного назначения», выполненную в ФГБОУ ВО
«Экономический университет им. Плеханова» и представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика природопользования)

1. Актуальность темы и научной работы

Общая площадь нарушенных земель в РФ в настоящее время превышает 2 млн. га. Одним из наиболее мощных факторов антропогенного воздействия на земельные ресурсы является горнорудная промышленность - при средней мощности железорудного карьера нарушается от 150 до 500 га земель, в том числе – земель сельскохозяйственного назначения. Темпы рекультивации значительно отстают от темпов нарушения земель. Крайне остры эти проблемы в отношении развитых в аграрном отношении или высокопродуктивных сельскохозяйственных земель.

Особенность земель, используемых для разработки полезных ископаемых, состоит в том, что они не отнесены законом к самостоятельной категории земельного фонда Российской Федерации и входят в состав земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного специального назначения. Поэтому в процессе промышленного освоения развитых в аграрном отношении земель возникают научные и практические задачи пространственного, экологического, правового и экономического содержания.

Следует признать, что до настоящего времени вопросы эффективного регулирования землепользования в районах добычи полезных ископаемых и, в первую очередь, железорудного сырья, разработаны недостаточно. В ценах на природные ресурсы и налогах за их использование не учитывается рентоносная способность ресурсов, что приводит либо к потере ренты, либо дает возможность извлекать незаработанный доход новым собственникам, что, в свою очередь, снижает эффективность применения экономического инструментария управления природным капиталом страны и ее регионов.

В связи с этим, разработка методических подходов к совершенствованию экономических методов регулирования промышленного и сельскохозяйственного землепользования в районах добычи железорудного сырья является актуальной и весьма своевременной научной задачей.

2. Состав и содержание диссертации

Диссертационное исследование изложено на 150 страницах (без приложений) и состоит из введения, трех глав, выводов и рекомендаций, списка литературы из 237 наименований.

Во введении обоснована актуальность исследования, оценена степень разработанности темы российскими и зарубежными учеными. Сформулированы цель и задачи диссертации, определены его объект и предмет, приведены методы исследования. Показана научная новизна результатов исследования, их практическая и теоретическая значимость.

В первой главе «Основные теоретические положения экономики землепользования в районах промышленного назначения» проведен детальный анализ пространственного функционирования землепользования в районах промышленного назначения на примере железорудных предприятий и эффективности использования земель; обоснована необходимость совершенствования методологической базы экономической оценки земель железорудных и аграрных предприятий, которые, как правило, граничат между собой, с учетом предложенных автором критериев оценки.

Во второй главе «Совершенствование методов экономического регулирования землепользования в районах добычи железорудного сырья» проанализированы и систематизированы экономические методы управления земельными ресурсами железорудных предприятий и расположенными в непосредственной близости с ними сельскохозяйственных организаций, экономические регуляторы управления земельными ресурсами и планирования землепользования, отвечающие условиям развития смежных, комплексно используемых промышленно-сельскохозяйственных территорий.

В третьей главе «Экономическое регулирование землепользования в районах добычи железорудного сырья на основе оценки земель» представлены результаты экономической оценки земель в зоне добычи железорудного сырья. Предложен механизм учета негативного экологического влияния горных выработок на урожайность сельскохозяйственных культур в анализируемых районах на основе выявленных автором зависимостей. С целью защиты от изъятия наиболее плодородных сельскохозяйственных угодий предложен новый методический подход к определению и выделению особо ценных земель сельскохозяйственного назначения. Завершают главу уточненные Черняховским О.И. нормативно-правовые, организационные и экономические методы регулирования землепользования в районах добычи железорудного сырья.

В заключении диссертантом приведены основные научные и практические результаты диссертационного исследования, сформулированы выводы по научной работе и даны рекомендации по использованию результатов исследования.

3. Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается анализом и использованием достаточного объема теоретически - методологических и практических материалов, научных трудов отечественных и зарубежных ученых, научно-методических

публикаций по вопросам экономики природопользования, в частности, управления промышленным и сельскохозяйственным землепользованием, материалов научно-практических конференций, рекомендаций научно-исследовательских институтов в данной области, использованием доступного статистического материала и различных информационных источников.

Апробация положений, выводов и рекомендаций диссертации Черняховского О.И. подтверждается участием в международных научно-практических конференциях.

4. Научная и практическая значимость результатов исследования, полученных лично соискателем и отражающих приращение научных знаний, заключается в том, что Черняховским О.И. в диссертационном исследовании:

а) обоснован критерий экономической оценки земель промышленного использования в районах добычи железорудного сырья, в качестве которой автор предлагает использовать горную ренту (с. 67-69);

б) уточнен методический подход к кадастровой оценке земель промышленного использования на основе выбранного критерия и проведены расчеты горной ренты (абсолютной и дифференциальной) по пяти горно-обогатительным комбинатам, на этой базе определены показатели земельного налога (с. 69-74, 88-96) и к кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения с учетом экологического фактора при расчете показателей нормативной урожайности культур (с. 74-78);

в) предложена шкала поправочных коэффициентов, отражающих зависимость урожайности преобладающей в структуре посевов культуры – озимой пшеницы от удаленности от железорудного карьера на основе выявленной регрессионно-корреляционной зависимости (97-105, 147-149);

г) разработан новый методический подход к установлению особо ценных сельскохозяйственных земель в районах добычи железорудного

сырья с выбором и обоснованием критерия выделения этих земель (класс земель, определенный на основе показателя зернового эквивалента) и проведены расчеты площадей таких высокопродуктивных земель в восьми субъектах Российской Федерации, где ведется добыча железорудного сырья для целей их защиты (с. 79-86, 105-109);

д) предложена усовершенствованная система экономического регулирования землепользования в районах добычи железорудного сырья, включающая нормативно-правовые, организационные и экономические инструменты (с. 113-118).

5. Наряду с изложенными достоинствами по диссертации можно высказать следующие замечания:

1. В реферате следовало раскрыть защищаемые положения и определить их принадлежность к соответствующим пунктам Паспорта специальности.

2. Считаю обоснованным и своевременным использование в качестве критерия оценки земель, отведенных для функционирования горнорудных предприятий ренты, что отвечает законам расширенного воспроизводства и рыночным отношениям. Цена земель с наличием полезных ископаемых в недрах безусловно должна включать и земельную и горную ренты. Автору следовало бы больше внимания уделить потере земельной ренты вследствие изъятия земель из сельхозоборота и не упускать из научной дискуссии значимость перераспределения незаработанных рентных доходов.

3. Не ясно, будет ли покрывать горная рента, предложенная автором, потерянную земельную ренту? Не достаточно обоснован автором и размер изъятия такой ренты (5% - табл. 16, стр. 92)?

4. Полагаем, что в диссертации излишне расширено толкование методов экономического регулирования землепользования в районах добычи железорудного сырья, в составе которого традиционно применяют

кадастровую и рыночную оценку (цену), ренту, земельный налог, арендную плату и т.д. Нормативно-правовой и организационный аспекты регулирования землепользования должны лишь привести в соответствие экономические регуляторы (стр. 116).

5. Из диссертации не ясно, насколько применимы предложенные автором экономические методы регулирования землепользования для районов с другими (кроме железорудных) развитыми видами промышленного использования территорий?

Отмеченные замечания не снижают теоретическую и практическую значимость результатов диссертационного исследования и могут быть учтены диссертантом в его дальнейших исследованиях. Расчет фактического значения горной ренты по имеющимся доступным источникам информации заслуживает внимания научной общественности и практиков.

6. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования.

Апробированные автором методические подходы и разработанные на их основе методы экономического регулирования землепользования в районах с развитым промышленным производством могут широко использоваться при подготовке программ социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, где ведется комплексное промышленно-сельскохозяйственное освоение земель, документов территориального планирования и правил землепользования; при разработке методик оценки и налогообложения земель, при совершении сделок с землей, установлении перечня и местоположения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель, использование которых для других целей не допускается или ограничивается.

Реализация результатов диссертационного исследования будет способствовать стабильности совместного экономического развития

промышленного и сельскохозяйственного землепользования, рациональному использованию и защите продуктивных земель и в целом, гармонизации и устойчивости природопользования.

Полученные результаты исследования могут послужить основой для подготовки научно-методических рекомендаций органам управления земельными ресурсами, создаваемым в субъектах РФ государственным бюджетным учреждениям по кадастровой оценке, использоваться в учебном процессе в системе высшего образования и повышения квалификации специалистов.

7. Общее заключение.

Диссертация Черняховского Олега Ивановича на тему: «Совершенствование экономических методов землепользования в районах промышленного назначения» представляет собой законченное самостоятельное исследование, содержащее новое решение актуальной научно-практической задачи совершенствования промышленного и сельскохозяйственного землепользования экономическими методами в промышленно развитых районах страны.

В диссертационной работе предложены новые научно-методические решения в области регулирования землепользования, оценки и налогообложения земель, защиты наиболее плодородных земельных массивов, учитывающие интересы государства и предпринимателей. Основные положения, выносимые на защиту, подробно изложены в опубликованных работах, общее число которых насчитывает 13 публикаций, общим объемом 3,8 п.л., в том числе 5 научных работ, объемом 2,0 п.л. – в рецензируемых научных изданиях.

Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертационной работы и ее новизну.

Вышеизложенное позволяет заключить, что выполненное исследование соответствует требованиям «Положения о присуждении учёных степеней» (утвержденного Постановлением Правительства №842 от 24.09.2013), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а ее автор, Черняховский Олег Иванович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Отзыв рассмотрен и утвержден на совместном заседании кафедр «Государственное управление и внешнеэкономическая деятельность» и «Геоинженерия и кадастр» ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет», протокол № 5 от «4» ___ мая ___ 2017 г.

Отзыв подготовила:
доктор экономических наук,
профессор кафедры
«Государственное управление
и внешнеэкономическая деятельность»

Иванова Наталья Петровна

Заведующий кафедрой
«Государственное управление
и внешнеэкономическая деятельность»
кандидат экономических наук,
доцент

Смирнова Светлана Николаевна

Заведующий кафедрой
«Геоинженерия и кадастр»
доктор технических наук, доцент

Басова Ирина Анатольевна

« 10 » ___ мая ___ 2017 г.



Контактная информация:
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тульский государственный университет»
Адрес: Россия, 300012, г. Тула, пр. Ленина, 92
Телефон: +7 (4872) 73-44-44
Эл. почта: info@tsu.tula.ru