

В Диссертационный совет
Д 212.196.06 на базе ФГБОУ ВО
«Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации

Федченко Елены Алексеевны

на тему: «Методология анализа и контроля эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика»

Диссертация Федченко Е.А. выполнена на актуальную тему, раскрываемую через обобщение и осмысление существующих подходов к оценке эффективности и контролю использования бюджетных средств, как определяющих все дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации. Это выводит работу за рамки узкоспециализированного учетно-аналитического проблемного поля, подверженного воздействию процессов внедрения единых стандартов учета, отчетности и контроля, глобализации экономических процессов, переоценке роли государства и его социальной значимости.

Начало VII века, как было отмечено автором диссертационного исследования, является периодом осознания необходимости проведения контроля эффективности использования бюджетных средств. С тех пор прошло несколько веков, а проблема контроля до сих пор не теряет своей актуальности, даже наоборот – интерес к ней с каждым годом возрастает. Такая тенденция обусловлена желанием руководства страны создать экономически независимое, финансово устойчивое государство с твердой валютой и благоприятной социальной обстановкой. Работа Федченко Е.А. отвечает передовым современным требованиям к развитию науки и практики анализа, и контроля эффективности использования бюджетных средств. Государственные (муниципальные) учреждения, по нашему мнению, были выбраны автором не случайно. Использование данных о деятельности этих учреждений является показательным не только для органов государственного контроля, но и для рядовых граждан. Знакомство с представленным авторефератом диссертации показывает, что автор работает в рамках исследуемой тематики, понимая всю глубину и важность возможных структурных, правовых и бюджетных преобразований. Отметим, что такие социально-ориентированные работы нечасто встречаются в отечественной практике и заслуживают специального внимания.

Следует сказать, что предложенная автором концепция организации системы внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных средств в государственных (муниципальных) учреждениях, делает оправданной широту избранной темы (работа охватывает более чем тысячелетнюю историю развития контроля эффективности использования бюджетных средств), поставленную цель и определяет исследовательскую стратегию. Предпринятое автором исследование показало, что систематизация историко-логических этапов развития бюджетного контроля как нельзя лучше отражает всю глубину процессов, происходящих в стране, и дает возможность совершенствовать системы внешнего и внутреннего контроля с учетом всех недостатков и положительных сторон опыта прошлых столетий.

В соответствии с замыслом диссертационное исследование представляется результатом продуманной работы над обширным кругом источников: это прежде всего, международные стандарты учета, отчетности и контроля, работы ведущих отечественных и зарубежных ученых и практиков современности. Учитывая их, автором самостоятельно осуществлен тщательный и достаточно полный анализ существующих подходов к вопросу оценки эффективности бюджетных расходов, что делает теоретические обобщения и выводы, представленные в исследовании Федченко Е.А., обоснованными и достоверными.

Методологический инструментарий, разработанный автором, отвечает стоящим перед ним целям и задачам. Во многом опираясь на традиционную российскую методологию бюджетного контроля, Федченко Е.А. в ходе собственного исследования не только показала существующие недостатки, выявила потенциальные риски, но и разработала целую концепцию внутреннего контроля эффективности использования бюджетных средств, что говорит об авторе как о сложившемся научном работнике. Следует отметить, что заявленный историко-логический подход и метод сравнительных оценок не просто декларируется, но и в сочетании с данными о результатах внедрения предложений и разработок автора в практическую деятельность организаций-бюджетополучателей продуктивно используются на протяжении всего исследования, позволяя успешно решать поставленные задачи.

Однако, несмотря на общее положительное впечатление от работы, следует указать на некоторые недостатки. Представленная в автореферате (С. 21) авторская модель организации контроля эффективности использования бюджетных средств содержит указание на объекты контроля – объекты бухгалтерского наблюдения. С нашей точки зрения, в качестве объектов также следовало выделить кадровый состав учреждений, поскольку от работы сотрудников напрямую зависит подчас мнение получателей гос. услуг об их качестве. В рамках указанной модели представляется более логичным объединить такие методы исследования как проверку и ревизию в один метод, поскольку речь в целом идет о внутреннем контроле.

Описание систематизированных нарушений ведения бухгалтерского

(бюджетного) учета источников финансового обеспечения выглядит излишне объемным, в то время как вопрос методологии совершенствования учетной системы представлен не столь полно, хотя именно этот вопрос является более актуальным и востребованным к решению на современном этапе реформирования российской экономики по пути международной интеграции.

В целом, считаем, что диссертация Федченко Е.А. представляет логически завершенную научно-квалификационную работу, выполненную с учетом международного научно-практического опыта бюджетного контроля, а полученные новые научные результаты вносят значительный вклад в развитие экономической науки и учетно-методическое обеспечение реформирования бюджетной системы России. Представленная диссертация обладает несомненной актуальностью, научной новизной решения важной экономической проблемы и отвечает требованиям п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней», предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор – Федченко Елена Алексеевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика».

Заведующий кафедрой
экономики и управления
д.э.н, доцент

Вандина Ольга Георгиевна

9.06.2017г.

Сведения о лице, представившем отзыв:

ФИО: Вандина Ольга Георгиевна

Почтовый адрес: 352915 Краснодарский край, город Армавир, ул. Советской Армии, 248

Электронная почта: vandina08@mail.ru

Телефон: 8-918-641-01-90

Полное наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Армавирский государственный педагогический университет»

Должность: заведующий кафедрой экономики и управления