

В Диссертационный совет
Д 212.196.06
на базе ФГБОУ ВО
«Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ

на диссертационную работу Федченко Елены Алексеевны

на тему: «Методология анализа и контроля эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика»

Необходимость перераспределения бюджетных средств в сторону наиболее значимых статей бюджета Российской Федерации, ориентированных на поддержание импортозамещения, развитие инновационных производств внутри страны с ориентацией, прежде всего на удовлетворение потребностей государства как социально-ориентированного института предопределила актуальность проведенного диссертационного исследования. Апробация результатов диссертационной работы в том числе на базе учреждений образовательной сферы – хороший пример оценки полезности, значимости и эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений (далее – ГМУ) как одного из звеньев в цепи государство – организации / учреждения – гражданин (конечный потребитель продукции и услуг).

Важным моментом, на наш взгляд, является определение источника финансирования деятельности ГМУ, поскольку внутренние резервы учреждений с учетом эффективного использования кадрового потенциала и имущественного

комплекса, а также возможность получения ими доходов за счет оказания платных услуг юридическим и физическим лицам, могут оказать серьезное подспорье в вопросах сокращения расходов бюджетов различных уровней и позволят перераспределить средства на более важные государственные программы.

Однако, не следует забывать, что увеличение стоимости платных услуг, оказываемых ГМУ – должно рассматриваться скорее, как отрицательный фактор, негативно влияющий на оценку эффективности их деятельности. Резкое и необоснованное увеличение цен для ГМУ – причина роста недовольства населения, что крайне опасно для государства с социальной, политической и экономической точки зрения.

Результаты проведенного Федченко Е.А. исследования вносят существенный вклад в развитие научной мысли и практики анализа и контроля эффективности использования бюджетных средств, а также могут оказать существенное влияние на повышение качества проводимых процедур, прозрачность полученных экспертами и контроллерами результатов, что в свою очередь будет способствовать повышению уровня доверия населения к государственным программам развития экономики нашей страны.

Нельзя не согласиться с автором диссертационной работы в том, что тематика контроля эффективности использования бюджетных средств ГМУ не достаточно изучена и требует внимания, как со стороны государственных органов контроля, так и со стороны общественности. Использование сведений о степени удовлетворенности населения качеством оказываемых ГМУ услуг в виде одного из параметров оценки эффективности использования бюджетных средств, как предложено Федченко Е.А. в рамках представленной диссертационной работы, говорит о глубоком понимании автором проблем осуществления контрольных процедур со стороны государства, с учетом необходимости переориентации российской экономики на дальнейший рост и развитие с упором, прежде всего, на своих граждан.

Наиболее значимыми, с нашей точки зрения, представляются следующие, полученные автором, научные и практико-ориентированные результаты:

Систематизация историко-логических этапов развития бюджетного контроля как основа для выработки комплексного подхода к совершенствованию системы внешнего и внутреннего контроля за эффективностью использования бюджетных средств ГМУ, несомненно, - значимый результат исследования, являющийся основой для проведения дальнейших научных исследований в области бюджетного контроля, а также для продолжения реформирования и оптимизации существующей бюджетной системы РФ.

Предложенная автором модель контроля за эффективностью использования бюджетных средств на основе данных о деятельности ГМУ, обеспечивающая учет результатов проведения контрольных процедур в процессе выявления, оценки и минимизации проблем его осуществления и позволяющая в дальнейшем разрабатывать формы управленческой отчетности способствует формированию единой методики оценки эффективности бюджетных расходов.

Автором был обобщен и дополнен понятийный аппарат категорий «эффективность использования бюджетных средств», «эффективность бюджетных расходов», что является весомым вкладом в науку и практику осуществления внешнего и внутреннего бюджетного контроля.

Предложенные контрольные процедуры учета санкционирования расходов, основанные на обобщении нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета источников финансового обеспечения и глубоком анализе причин нецелевого использования субсидий заслуживают одобрения в связи с их детальной проработкой относительно различных хозяйственных операций, осуществляемых ГМУ, в процессе исполнения государственных контрактов.

Контрольные процедуры проверки обязательств по счетам санкционирования расходов на основе разработанной автором классификации несомненно позволят формализовать процесс контроля эффективности

использования бюджетных средств не только ГМУ, но и другими организациями, и учреждениями, получателями целевого финансирования из бюджетов различных уровней, а также от частных инвесторов.

Методология совершенствования учетной системы, обоснованная Федченко Е.А., даст возможность формировать более достоверную учетную информацию и, как следствие – более достоверную и прозрачную отчетность – один из основных источников информации при проведении оценки эффективности деятельности ГМУ внешними и внутренними контрольными органами.

Автором разработана и предложена методика анализа эффективности деятельности ГМУ, позволяющая оценить не только результативность и эффективность, но и степень полезности и удовлетворенности потребителей государственных услуг.

Разработанные автором формы отчетности с учетом различных источников поступления финансовых средств и положение о системе внутреннего финансового контроля ГМУ, по нашему мнению, позволят проводить более качественную оценку причин неэффективного использования средств бюджетов различных уровней.

В целом авторская концепция организации системы внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных средств ГМУ может быть адаптирована для всех типов контрольных органов и субъектов контроля, в том числе в частном секторе экономики России.

Все вышесказанное дает основание для положительной оценки диссертационного исследования Федченко Е.А.

В части замечаний хотелось бы отметить следующее.

Автором обозначены объекты контроля эффективности использования бюджетных средств как объекты бухгалтерского наблюдения, однако спектр объектов контроля представляется нам гораздо более широким, поскольку причины неэффективного использования бюджетных средств могут иметь не

только экономический характер.

Следовало бы также ввести систему ранжирования значимости критериев эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений при разработке методики анализа с упором на качество оказываемых услуг и долю удовлетворенности потребителей.

Считаем, что указанные замечания не снижают теоретической и практической значимости полученных автором научных результатов, ориентированных на практическое применение.

Диссертационная работа Федченко Е.А. формирует представление об авторе как о подготовленном научном сотруднике высшей квалификации, который способен ставить и решать важные научные и практические задачи в исследуемой области. Автор способен предлагать различные варианты новых методов, методик, способов и оценивать результаты внедрения собственных предложений с учетом необходимости обеспечения роста и развития не только конкретной отрасли или учреждения, но и России в целом, как глобального хозяйствующего субъекта.

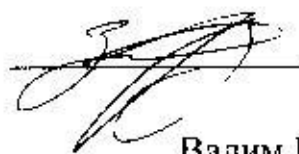
Использование автором при написании диссертационной работы целого комплекса соответствующих методов исследования, а также проведенный анализ работ ведущих зарубежных и отечественных ученых в рассматриваемой области подтверждает достоверность полученных результатов.

Совокупность представленных автором теоретических положений, являющихся результатами проведенного диссертационного исследования на тему: «Методология анализа и контроля эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями», направленных на решение важной научной проблемы, носят принципиальное социально-экономическое и хозяйственное значение. Внедрение новых, научно-обоснованных и прикладных разработок Федченко Е.А. в деятельность ГМУ вносит значительный вклад в развитие экономической науки и практики контрольно-аналитической деятельности.

вносит значительный вклад в развитие экономической науки и практики контрольно-аналитической деятельности.

Считаем, что диссертационная работа Федченко Е.А. выполнена на актуальную тему, представляет собой самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу и соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, а ее автор – Федченко Елена Алексеевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика».

Доктор экономических наук,
профессор кафедры
Проблем рынка и хозяйственного
механизма
Институт менеджмента и маркетинга,
РАНХиГС



В.Н. Засько

Вадим Николаевич Засько

14.06.2017г.

ЗА В Е Р Я Ю
Ученый секретарь
Российской академии наук
Института менеджмента и маркетинга
РАНХиГС



Данные автора отзыва:

Рабочий адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.3

Рабочий телефон: 8(495) 772-32-19

Рабочий e-mail: zasko@ranepa.ru