

Утверждаю:  
Ректор ФГБОУ ВО «Национальный  
исследовательский Мордовский государственный  
университет им. Н.П. Огарёва»

С.М. Вдовин

«19» 05 2017 г.

В Диссертационный совет Д 212.196.13  
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»  
Российская Федерация, 117997,  
Москва, Стремянный переулок, д.36

### ОТЗЫВ

**ведущей организации на диссертацию Терещенко Наталии Вячеславовны на тему «Разработка и реализация стратегий социально-экономического развития муниципальных образований», представленную в диссертационный совет Д 212.196.13 при ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика)**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Одной из важнейших проблем в экономической теории и практике является стратегическое планирование муниципальных образований, без которого невозможно целенаправленное управление социально-экономическим развитием, осложняющееся высоким уровнем дифференциации муниципалитетов как по имеющимся у них ресурсам, так и по достигнутому уровню устойчивости и эффективности. Особенно важно и сложно обеспечить динамичное развитие экономики и рост уровня и качества жизни населения в условиях значительного снижения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и постоянной нехватки финансовых средств.

Особую актуальность вопросы комплексного социально-экономического развития территорий приобретают в условиях международной напряженности, макроэкономической нестабильности, необходимости в этой связи корректировки

целей развития, растущей конкуренции за финансовые, кадровые, инвестиционные ресурсы, постепенного вовлечения общественности в решение проблем территориального развития, необходимости нахождения консенсуса интересов различных субъектов, влияющих на основные процессы управления развитием муниципального образования.

Несмотря на значительное количество работ отечественных и зарубежных авторов в области местного самоуправления, управления социально-экономическими системами, стратегического планирования, непосредственно проблемы разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований изучены недостаточно. Требуют комплексного решения вопросы развития территорий на основе гармонизации интересов действующих субъектов, формирования различных сценариев развития с учетом территориальных особенностей и уровня конкурентоспособности муниципального образования, выбора перспективных направлений его развития и определения необходимых механизмов и инструментов, способствующих повышению эффективности управления муниципальными образованиями как социально-экономическими системами. Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования, своевременности поставленной цели и задач, важности предмета и объекта исследования Терещенко Н.В.

**Степень обоснованности научных выводов, положений и рекомендаций, их достоверность.** Аргументированность и научная обоснованность полученных и сформулированных в диссертационном исследовании выводов, положений и рекомендаций обеспечивается за счет использования нормативной правовой базы всех уровней власти, систематизации результатов отечественных и зарубежных аналитических работ по рассматриваемой теме, проведения апробации полученных результатов. Логичность постановки задач исследования в соответствии с поставленной целью, его объектом и предметом, использование в процессе исследования современных методов и подходов также обеспечили научную

обоснованность сформулированных в диссертации теоретических положений и практических рекомендаций.

Достоверность проведенных исследований и полученных результатов подтверждается использованием значительного объема статистических данных, включая материалы официальной статистической отчетности, материалы органов государственной власти и местного самоуправления, корректностью применения нормативной правовой базы различных уровней.

Для решения поставленных в диссертации задач в работе применялся научный инструментарий, включающий в себя общенаучные и частные методы, такие как системного, абстрактно-логического, матричного анализа, декомпозиции, корреляционно-регрессионного анализа, метод экспертных оценок и др.

В соответствии с целью диссертационной работы, состоящей в развитии теоретических положений, подготовке рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций, абсолютно логично определены задачи исследования, которые, на наш взгляд, полностью решены в представленной работе.

Структура диссертации Терещенко Н.В. отвечает требованиям композиционного построения диссертационных работ. Она имеет четкую логическую структуру, изложена на 167 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 217 наименований.

В первой главе диссертации автором исследуются теоретические аспекты стратегического планирования социально-экономического развития на уровне муниципальных образований, рассматриваются сущность, нормативная база, проблемы и преимущества применения стратегического планирования, среди которых повышение самостоятельности муниципального образования, рост финансовой самообеспеченности территории, учет интересов различных

действующих на территории муниципального образования субъектов и др. На этой основе диссертантом определяются участвующие в развитии муниципального образования субъекты, заинтересованные в разработке и реализации стратегии его социально-экономического развития, и их интересы, сгруппированные по стадиям разработки и реализации стратегии, устанавливаются их взаимосвязи на основе выделения общих для всех субъектов и специальных, характерных для отдельных заинтересованных сторон (35 с.). В целях совершенствования стратегического планирования рассматриваются организационные основы разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований (49-63 с.).

Во второй главе дана оценка социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области, которая подтверждает их значительную дифференциацию (70-83 с.). Автором детально исследованы структура, содержание, механизмы разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области, позволившие провести качественный анализ основных стратегических документов городских округов и муниципальных районов Калининградской области, сделать выводы об особенностях их формирования и исполнения, а также существующих недостатках (98-101 с.). В последнем разделе второй главы рассматривается методика оценки конкурентных позиций муниципальных образований, на основе которой проведено рейтингование конкурентных позиций городских округов и муниципальных районов Калининградской области (102-118 с.).

Третья глава диссертации носит практический и рекомендательный характер: диссертантом обоснованы и описаны 12 стратегических альтернатив социально-экономического развития муниципальных образований, сформированных путем сочетания показателей различных видов конкурентоспособности (экономической, социальной и финансово-бюджетной), определены перспективные направления социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области, сгруппированные по

четырем зонам (центральной, прибрежной, пригородной и основной) и особенности осуществления стратегического планирования в рамках каждой из них (136-137 с.). Особое внимание уделяется инвестиционным проектам в рамках стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и реализации предусмотренных в них основных направлений (146-157 с.).

Необходимо отметить, что хорошая структурированность работы, ее логика и последовательное изложение материала, позволили автору выйти на высокий научный уровень исследования и обеспечили достоверность полученных результатов.

**Научная новизна положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования, их значение.** Научная новизна диссертации состоит в уточнении теоретических положений и обосновании рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований. В частности автором уточнено содержание основных элементов, этапов и инструментов стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, научно обоснованы критерии оценки конкурентных позиций муниципалитетов, их стратегические альтернативы и направления развития.

Научный и практический интерес представляет проведенный автором анализ основных интересов субъектов, участвующих в развитии муниципального образования, позволивший сформировать их структуру и определить взаимосвязи, учет которых в процессе стратегического управления территориями способствует развитию механизмов взаимодействия органов власти всех уровней, бизнеса, общественных структур и иных субъектов в целях динамичного развития муниципалитетов.

На основе разработанного Терещенко Н.В. методического подхода к оценке конкурентных позиций муниципальных образований, апробированного на материалах Калининградской области, сформированы матрицы стратегических альтернатив социально-экономического развития

муниципальных образований и обоснованы перспективные направления их развития, что имеет не только теоретическую, но и практическую значимость.

Таким образом, диссертационное исследование содержит научно обоснованные теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное значение для развития теории государственного и муниципального управления, управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе приращения знаний и расширения методологических основ и методических подходов в сфере управления территориальными социально-экономическими системами.

Практическая значимость работы связана с ориентацией результатов исследования на использование органами государственной и муниципальной власти для развития механизмов управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в целях повышения уровня их конкурентоспособности.

#### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования.**

Результаты и выводы, полученные по итогам проведения диссертационного исследования Терещенко Н.В., могут быть использованы:

- при подготовке Министерством экономического развития Российской Федерации методических рекомендаций по формированию стратегий социально-экономического развития территорий;
- при разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, формировании государственных и муниципальных программ;
- при оценке конкурентных позиций муниципальных образований;
- при формировании нормативной правовой базы для внедрения перспективного инструмента реализации инвестиционных проектов ТИФ на всех уровнях управления;
- при формировании учебных программ по дисциплинам «Региональная экономика», «Муниципальная экономика и управление», «Государственное и

муниципальное управление», «Стратегическое управление развитием территорий».

**Замечания и предложения по содержанию диссертационного исследования.** При общей положительной оценке результатов, отмеченных в диссертационном исследовании, следует отметить и ее некоторые недостатки:

1. При рассмотрении основных интересов для заинтересованных сторон, влияющих на разработку и реализацию стратегии социально-экономического развития муниципального образования, стоило бы отметить позицию автора о том, существуют ли наиболее важные интересы, а также баланс интересов каких субъектов муниципального образования должен быть найден в первую очередь.

2. Автор выделяет общие интересы для субъектов, влияющих на разработку и реализацию стратегий социально-экономического развития, среди которых - рост самообеспеченности территории, увеличение доходной части местного бюджета; учет мнения, интересов по принципиальным вопросам развития муниципального образования; контроль, мониторинг и оценка реализации стратегии развития. При этом, если первый из указанных интересов находит дальнейшее рассмотрение и изучение в работе, то остальные оставлены автором без должного внимания. Было бы логичным в процессе исследования рассматривать и эти интересы.

3. Рассматривая матрицы стратегических альтернатив, автор описывает функции стратегии социально-экономического развития муниципального образования как документа на примере матрицы «экономическая конкурентоспособность - социальная конкурентоспособность». Было бы логичным выявить указанные функции и в отношении матриц «экономическая-финансово-бюджетная конкурентоспособность» и «социальная-финансово-бюджетная конкурентоспособность».

4. В третьей главе диссертационной работы, при определении места инвестиционных проектов, направленных на укрепление конкурентных позиций

муниципального образования, в процессе стратегического планирования (134 с.) автором указывается необходимость совершенствования законодательства о муниципально-частном партнерстве, при этом не раскрывается сущность указанных изменений.

5. Автором определяются особенности стратегического планирования муниципальных образований, соотнесенных в центральную, прибрежную, пригородную и основную зоны. При этом автором уточняется, что «распределение по зонам не противоречит типологии муниципальных образований, предложенной другими авторами». Для лучшего восприятия материала стоило бы кратко отразить в работе предложенные другими авторами типологии муниципальных образований Калининградской области.

Отмеченные недостатки в целом носят рекомендательный характер для последующей научно-исследовательской деятельности и не снижают ценности диссертационной работы.

**Общие выводы и квалификационное заключение о соответствии диссертационного исследования критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (утв. 24 сентября 2013 г.).**

Диссертационная работа Терещенко Н.В. является завершенной научно-квалификационной работой, в которой автором решается важная задача по совершенствованию процессов разработки и реализации основного документа социально-экономического развития муниципального образования, а именно его стратегии. Работа содержит четкие выводы и рекомендации по совершенствованию стратегического планирования на муниципальном уровне.

Диссертационная работа соответствует пунктам 3.15 – «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» и 3.17 – «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти,



бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности». специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Автореферат диссертационной работы и публикации отражают научную новизну и практическую значимость проведенного исследования.

Диссертация Терещенко Н.В. и отзыв обсуждены на заседании кафедры государственного и муниципального управления 10 мая 2017 г. (протокол № 5). Диссертация по своему содержанию, теоретической и практической значимости, а также полученным выводам полностью соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а его автор Терещенко Наталия Вячеславовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Коваленко Елена Георгиевна,  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующая кафедрой государственного  
и муниципального управления ФГБОУ ВО  
«Национальный исследовательский  
Мордовский государственный университет  
им. Н.П. Огарева»  
Адрес: 430005, Республика Мордовия,  
г. Саранск, ул. Полежаева 44, каб. 209.  
E-mail: kovelena13@mail.ru

10.05.2017 г.

*EM*

*Зам* "Подпись Коваленко Е. Г.  
заведующей кафедрой  
Начальник управления кадров

*Савинов - С. В. Савинова*

