

**В Диссертационный совет Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В.
Плеханова»
Российская Федерация, 117997,
Москва, Стремянный переулок, д.36**

ОТЗЫВ

официального оппонента д.э.н., профессора

Бурака Петра Иосифовича

**на диссертацию Терещенко Наталии Вячеславовны на тему
«Разработка и реализация стратегий социально-экономического
развития муниципальных образований», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным
хозяйством»
(региональная экономика)**

Актуальность темы диссертационного исследования.

Представленная к защите диссертация Терещенко Н.В. направлена на решение актуальной задачи, связанной с совершенствованием основ разработки и реализации основного планового документа социально-экономического развития муниципального образования – его стратегии.

Актуальность темы диссертационной работы не вызывает сомнений, поскольку, как справедливо отмечается автором, на сегодняшний день одной из важнейших задач органов местного самоуправления становится формирование конкурентоспособной экономики, являющейся основой для роста качества и уровня жизни проживающего населения, обеспечения объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также оказания муниципальных

услуг должного качества, что может быть обеспечено только в условиях эффективно функционирующей системы стратегического планирования. На фоне нестабильности ситуации в политической и экономической сферах, значительного разрыва в социально-экономическом развитии территорий и роста конкуренции между ними вопросы стратегического планирования приобретают особое значение.

Детальное изучение данной темы позволило автору сделать выводы и рекомендации, связанные с совершенствованием стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований на основе укрепления их конкурентных позиций, предопределило выбор темы исследования, его цели и задач, предмета и объекта исследования, а также направлений использования полученных результатов.

Острота проблем функционирования муниципальных образований, их социально-экономического развития, стратегического планирования, диктуют необходимость в новых управленческих решениях, механизмах и инструментах, способных повлиять на их решение. Все это добавляет актуальности и своевременности изучению заявленной проблематики, обуславливает потребность в данном диссертационном исследовании.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Комплекс разработанных автором теоретических положений, а также рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций, представляет научный интерес для специалистов и ученых.

Теоретические положения и практические рекомендации, представленные в работе, хорошо аргументированы, достаточно обоснованы и подкреплены соответствующими материалами.

Научная аргументация положений и выводов основана на изучении, обобщении и использовании широкого спектра работ российских и зарубежных

ученых по вопросам управления развитием городов, стратегического планирования социально-экономического развития, конкурентоспособности территорий и укрепления конкурентных позиций.

Информационную базу исследования, подтверждающую достоверность полученных результатов, составили нормативные правовые акты и официальные данные и материалы органов власти различных уровней, статистические и аналитические отчеты.

В диссертации Терещенко Н.В. методическим инструментарием исследования выступили методы системного, абстрактно-логического, матричного анализа, группировки, ранжирования, систематизации, оценивания, сравнения, анализа и синтеза в обобщениях, декомпозиции, графического анализа, корреляционно-регрессионного анализа, метод экспертных оценок.

Новизна научных положений диссертационной работы Терещенко Н.В. определяется приращением научных знаний в вопросах разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций.

Среди научных результатов наиболее существенными могут быть признаны следующие:

1. Определены взаимосвязи основных интересов субъектов муниципального образования, участвующих в его развитии, позволившие выделить общие и специальные интересы в разрезе стадий разработки и реализации стратегии.

2. Раскрыто содержание этапов разработки и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, отражающее ее направленность на повышение финансовой самообеспеченности территории.

3. Предложен алгоритм формирования, анализа и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, предусматривающий возможность выявления причин сбоев при реализации стратегии и их устранение в целях предотвращения повторного появления несоответствий.

4. Разработан методический подход к оценке конкурентных позиций муниципальных образований, позволяющий сравнивать муниципальные образования с иными территориями в региональном, окружном и общероссийском масштабе.

5. Предложены матрицы стратегических альтернатив социально-экономического развития муниципальных образований, учитывающие изменения уровня конкурентоспособности (экономической и социальной; экономической и финансово-бюджетной; социальной и финансово-бюджетной).

6. Обоснованы перспективные направления социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области, объединенных в четыре зоны, в зависимости от территориальной принадлежности и оценки их конкурентных позиций.

Структура, объем, общая оценка диссертации.

Структуру диссертационной работы Терещенко Н.В. составляет введение, три главы, заключение и выводы, список использованных источников (включает 217 наименований), пять приложений. Основное содержание работы изложено на 167 страницах, подкреплено 20 таблицами и 24 рисунками. В конце каждой главы сформулированы отражающие новизну полученных результатов краткие выводы.

Диссертационная работа подготовлена на достаточно высоком научном уровне, хорошо структурирована и логично выстроена, написана ясным научным языком.

Объектом исследования определено социально-экономическое развитие городских округов и муниципальных районов Калининградской области, а предметом - экономические и организационно-управленческие отношения, возникающие при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

Для достижения цели исследования, состоящей в развитии теоретических положений, а также подготовке рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития

муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций, автором ставятся и последовательно решаются пять задач.

Решение *первой задачи*, связанной с исследованием научных подходов к определению стратегического планирования социально-экономического развития на муниципальном уровне, структурированием основных интересов субъектов, участвующих в развитии муниципального образования, позволило автору конкретизировать определение социально-экономического развития муниципального образования, определив взаимосвязи интересов субъектов, влияющих на его развитие и заинтересованных в разработке и реализации долгосрочной стратегии (стр. 35).

Решение *второй задачи*, предусматривающей уточнение организационных основ формирования и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований на основе анализа и оценки существующей практики, дало возможность раскрыть содержание этапов разработки и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования с учетом ее ориентированности на повышение финансовой самообеспеченности территории, что является общим интересом для различных субъектов (стр.56). Также автором предложен алгоритм формирования, анализа и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, в основе которого – управление сбоями и несоответствиями, а также причинами их возникновения (стр. 61).

Работа над *третьей задачей*, заключающейся в разработке методического инструментария для оценки конкурентных позиций муниципальных образований, учитывающего дифференциацию показателей их социально-экономического развития, позволило сформировать соответствующий подход, предусматривающий проведение оценки по трем направлениям, характеризующим безопасность экономического, социального, финансово-бюджетного развития, а также трем уровням (в сравнении со значениями по региону, федеральному округу и Российской Федерации в целом) (стр.102-118).

Решая *четвертую задачу*, связанную с формированием стратегических альтернатив социально-экономического развития муниципальных образований, исходя из уровня их конкурентоспособности, диссертантом предлагаются и подробно описываются три матрицы стратегических альтернатив, сформированные на основе сопоставления показателей «Экономическая конкурентоспособность-социальная конкурентоспособность», «Экономическая конкурентоспособность – финансово-бюджетная конкурентоспособность», «Социальная конкурентоспособность – финансово-бюджетная конкурентоспособность», включающие 12 стратегических альтернатив (стр. 122, 125-126).

Достижение пятой задачи, связанной с обоснованием перспективных направлений социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области в зависимости от их территориальных особенностей, а также предложением инструментов практической реализации инвестиционных проектов в их рамках, позволило выявить указанные перспективные направления развития для объединенных по 4 зонам муниципальных образований Калининградской области, обозначить особенности стратегического планирования для каждой из них, а также определить базовые сферы реализации инвестиционных проектов (стр. 136-137).

Таковы наиболее существенные результаты диссертационной работы Терещенко Н.В., обладающие теоретической и практической значимостью.

Теоретическая значимость обеспечивается за счет развития теоретических основ для планомерного совершенствования процессов разработки и реализации плановых стратегических документов на муниципальном уровне, включая обоснование стратегических альтернатив и перспективных направлений социально-экономического развития территорий.

В диссертации приведены сведения о практическом использовании результатов исследования при разработке и реализации региональной программы по повышению эффективности бюджетных расходов, Министерством экономики Калининградской области, Министерством по муниципальному

развитию и внутренней политике Калининградской области в процессе организации и осуществления стратегического планирования, а также отдельными муниципальными образованиями в процессе разработки стратегий социально-экономического развития и муниципальных программ.

Стоит отметить прикладной характер исследования для специалистов регионального и муниципального уровней.

Отдельные замечания по результатам исследования

Несмотря на общую положительную оценку диссертационной работы Терещенко Н.В. стоит констатировать, что существует ряд спорных моментов и положений:

1. Автор говорит о том, что в процессе разработки стратегии развития муниципального образования осуществляется планирование повышения самообеспеченности территории, что, безусловно, справедливо. При этом представляется важным рассматривать не только самообеспеченность территории, но и ее самодостаточность, т.е. адекватность финансово-экономического потенциала поставленным перед муниципальным образованиям целям.
2. Стоило бы подробно указать, какие результаты диссертационной работы и в какой степени использованы органами государственной власти Калининградской области и местного самоуправления.
3. В работе определяются базовые сферы реализации инвестиционных проектов. Исследование было бы более выигранным, если бы был проведен сопоставительный анализ сфер, рассматриваемых диссертантом, и сфер, содержащихся в стратегиях социально-экономического развития муниципальных образований.
4. В рамках проведения диссертационного исследования было бы интересным провести анализ реалистичности разрабатываемых и реализуемых стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

5. При описании матриц стратегических альтернатив автором обозначены функции, которые выполняет стратегия социально-экономического развития муниципального образования в качестве документа стратегического планирования (на примере матрицы «Экономическая конкурентоспособность - Социальная конкурентоспособность»), которые стоило бы выделить в качестве самостоятельного элемента научной новизны.

Вместе с тем, указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Терещенко Н.В., в большей степени носят рекомендательный характер и должны быть использованы автором в дальнейшей научной деятельности.

Соответствие диссертационного исследования критериям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней».

Представленная диссертационная работа Терещенко Н.В. является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, которая содержит комплекс научных положений, методических разработок и рекомендаций, направленных на решение поставленной цели исследования. Выдвигаемые для публичной защиты новые научные результаты свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие экономической науки.

Диссертационная работа выполнена в рамках пунктов 3.15 – «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» и 3.17 – «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности» Паспорта специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Автореферат диссертации и опубликованные автором работы (14 работ, в том числе 7 в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации) отражают основное содержание исследования и полученные результаты.

В целом, диссертация Терещенко Н.В. по своим теоретическим и практическим результатам, а также научной новизне в полном объеме соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Терещенко Наталия Вячеславовна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент

Бурак Пётр Иосифович

Д.э.н., профессор

АО «Институт региональных
экономических исследований», директор

Подпись Бурака П.И. удостоверяю



17.05.2017г.

Зав. И.И. Бурак - /Степанов С.Ю.

Почтовый адрес: 119002, г. Москва, пер.Сивцев Вражек, д.29/16;

Официальный сайт: <http://irei.ru/>; E-mail: irei@irei.ru;

Телефон: +7 (499)241-0418, +7 (499)2416095