

В Диссертационный совет Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
Российская Федерация, 117997,
Москва, Стремянный переулок, д.36
Телефон 8-800-200-08-36
E-mail info@rea.ru

ОТЗЫВ

**официального оппонента д.э.н., профессора
Трещевского Юрия Игоревича
на диссертацию Терещенко Наталии Вячеславовны на тему «Разработка и
реализация стратегий социально-экономического развития
муниципальных образований», представленную на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05
«Экономика и управление народным хозяйством» (региональная
экономика)**

Актуальность темы диссертационного исследования. В диссертации Терещенко Н.В. рассматриваются вопросы разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, которым в последние годы уделяется все большее внимание на различных уровнях. Это связано с тем, что роль стратегии в муниципальном развитии трудно недооценить: она отражает готовность руководства брать и нести ответственность за будущее территории и проживающих на ней жителей, выступает инструментом повышения конкурентоспособности муниципального образования и основой привлечения инвестиций, позволяет лоббировать интересы на вышестоящих уровнях и создавать позитивный имидж муниципального образования, а также обеспечить диалог участвующих в развитии муниципального образования субъектов. Рассматриваемые вопросы приобретают особое значение также ввиду следующих обстоятельств. Во-первых, корректируются цели развития муниципальных образований, их ориентиры, а также активность действующих на его территории субъектов. Во-вторых, растет конкуренция между городами за инвестиции и ресурсы. В-третьих, корректируется нормативная правовая база функционирования муниципальных образований и осуществления стратегического планирования

их социально-экономического развития. В этой связи требуется принятие органами местного самоуправления мер, направленных на повышение эффективности муниципального управления, что невозможно обеспечить без системы стратегического планирования, особое место в которой занимают стратегии социально-экономического развития муниципальных образований.

Как справедливо отмечает автор, на сегодняшний день отсутствуют единые комплексные подходы к формированию и реализации стратегий социально-экономического развития, в связи с чем работа приобретает теоретическую ценность в научном плане, а направленность диссертационного исследования позволяет говорить о ее актуальности и практической значимости.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность. Достоверность и обоснованность научных результатов основана на использовании значительного объема анализируемой информации, систематизации и обобщении результатов отечественных и зарубежных исследований по темам управления развитием муниципальных образований, стратегического планирования их развития, корректном использовании нормативных правовых актов, методических рекомендаций. Эмпирическую базу исследования составили нормативные правовые акты, официальные данные и материалы органов власти различных уровней, официальные статистические данные и др.

Подготовленные предложения и выводы относительно формирования и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на рост их конкурентоспособности, основаны на практической апробации теоретических и методологических положений на научно-практических конференциях, в деятельности ряда органов исполнительной власти Калининградской области и муниципальных образований региона.

Практическая значимость диссертации во многом определяется возможностью использования результатов исследования органами местного самоуправления, а отдельных положений - органами государственной власти регионального и федерального уровней, в процессе стратегического планирования социально-экономического развития, при разработке государственных и муниципальных программ, а также при принятии управленческих решений по вопросам территориального развития.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертационной работе, могут стать теоретической основой управления развитием муниципальных территорий, в первую очередь, на основе формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ.

Отдельные полученные в ходе исследования результаты могут быть внедрены в учебный процесс учреждений высшего образования, что говорит о высокой теоретической и практической значимости работы.

Научная новизна исследования. Основные выводы и рекомендации, содержащие элементы научной новизны, заключаются в следующем:

- установлены взаимосвязи интересов субъектов муниципального образования, участвующих в его развитии (стр.35). Выделение интересов субъектов позволяет определить основные «движущие силы» в разработке стратегических планов на муниципальном уровне, а установление их взаимосвязей создает представление об общности интересов различных действующих на территории муниципального образования (или за ее пределами) субъектов. Таким образом, диссертанту удалось найти собственный, комплексный подход к определению заинтересованности в разработке и реализации стратегий развития муниципальных образований.

- Раскрыто содержание этапов разработки и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования с учетом ее ориентированности на повышение финансовой самообеспеченности территории (стр.56). Указанный результат представляет как теоретический

интерес, формируя представление о положительных результатах применения стратегического планирования на муниципальном уровне, так и практическое значение, связанное с выбором приоритетных направлений социально-экономического развития при формировании стратегий развития и муниципальных программ, что также имеет важное значение в процессе управления муниципальным развитием.

- Предложен алгоритм формирования, анализа и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, отличающийся возможностью идентифицировать, анализировать и устранять причины сбоев в реализации стратегии (стр.61). Использование алгоритма на практике направлено на повышение эффективности стратегического планирования в целом, а также формирование и реализацию стратегии социально-экономического развития муниципального образования на основе постоянного улучшения процессов.

- Разработан авторский методический подход к оценке конкурентных позиций муниципальных образований (стр.102-118). Данный элемент научной новизны справедливо вынесен на защиту, поскольку, во-первых, позволяет сравнивать значения, достигнутые муниципальным образованием по ряду показателей, с значениями показателей других уровней (уровень субъекта Российской Федерации, федерального округа и Российской Федерации); во-вторых, определять проблемы развития конкретного муниципального образования и перспективные направления его развития; в-третьих, ориентировать стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования на повышение конкурентоспособности и привлекательности муниципального образования.

- Предложены стратегические альтернативы социально-экономического развития муниципальных образований, учитывающие изменение уровня экономической, социальной и финансово-бюджетной конкурентоспособности (стр.122, 125-126). Данный элемент научной новизны важен как с точки зрения формирования конкурентоспособной экономики муниципального образования,

без которой невозможно эффективное и устойчивое муниципальное развитие, так и с точки зрения выбора направлений развития муниципальных образований, учитывающих их особенности.

- Обоснованы перспективные направления социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области, объединенных автором в четыре зоны (центральную, прибрежную, пригородную и основную), в зависимости от территориальной принадлежности и оценки их конкурентных позиций (стр.136-137). Указанные предложения позволяют определять точки роста муниципального образования и базовые сферы инвестиционных проектов, которые могут дать существенный экономический эффект и быть реализованы с помощью различных механизмов и инструментов.

Таким образом, разработанные Терещенко Н.В. теоретические положения, а также рекомендации по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций, можно рассматривать как приращение научного знания.

Логика изложения и оформления диссертации. Диссертационная работа Терещенко Н.В. имеет классическую структуру и состоит из введения, трех глав, заключения и выводов, списка использованных источников, включающего 217 наименований, и пяти приложений. В завершении каждой главы представлены краткие выводы, подтверждающие новизну полученных результатов.

Диссертационная работа обладает внутренней логикой и единством. Структуре работы присуща логическая последовательность и взаимосвязь, своевременное раскрытие отдельных аспектов темы исследования. Работа написана грамотным языком, для наглядности содержит большое количество таблиц (20 ед.) и рисунков (24 ед.).

Использование в работе методов системного, абстрактно-логического и статистического анализа, декомпозиции, табличного и графического анализа, обеспечило целостность и достоверность работы, решение поставленной цели и задач.

Диссертантом достаточно емко и четко сформулирована цель исследования, состоящая в развитии теоретических положений, а также подготовке рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, ориентированных на укрепление их конкурентных позиций. Ее достижению способствовала постановка и решение пяти комплексных задач.

В первой главе диссертационной работы Терещенко Н.В. на основе анализа значительного количества научных трудов рассмотрела сущность, нормативную базу, проблемы и преимущества применения стратегического планирования, выделила основных субъектов, заинтересованных в разработке и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, и их общие и специальные интересы, описала организационные основы разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

Во второй главе диссертационной работы Терещенко Н.В. проводится анализ социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области. Рассматриваются показатели развития региона в целом и муниципальных образований, доказывающиеся наличие у муниципальных образований схожих проблем развития несмотря на особые характеристики (природно-географическое положение, природные ресурсы, экономический, промышленный потенциалы и др.), решение которых возможно только в рамках системы стратегического планирования.

Кроме того, диссертантом Терещенко Н.В. сформирован и использован комплексный подход к анализу стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Калининградской области, что позволило на основе анализа 46 показателей оценить структуру, содержание,

механизмы разработки и реализации стратегических планов и выявить особенности плановых документов и их недостатки.

Среди наиболее значимых результатов исследования стоит отметить разработанный во второй главе методический подход к оценке конкурентных позиций муниципальных образований, который апробирован на основании отчетных данных за 2014 год на примере городских округов и муниципальных районов Калининградской области, что является важным моментом для его использования в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Наиболее важными научными результатами диссертационной работы, представленными в *третьей главе* исследования, являются предложенные матрицы стратегических альтернатив социально-экономического развития муниципальных образований, построенные по принципу сочетания показателей экономической и социальной конкурентоспособности, экономической и финансово-бюджетной конкурентоспособности, а также социальной и финансово-бюджетной конкурентоспособности.

Также диссертантом отмечается, что все муниципальные образования (вне зависимости от индивидуальности каждого) могут быть сгруппированы в зависимости от существующих проблем и тенденций развития. Это позволяет определять необходимость в координации стратегий развития муниципальных образований, отнесенных к одной группе, налаживать межмуниципальное сотрудничество и взаимодействие. Особый интерес представляют выделенные Терещенко Н.В. по некоторому территориальному признаку, а также уровню их конкурентной позиции, зоны (центральная, прибрежная, пригородная, основная). Для каждой зоны определены особенности осуществления стратегического планирования на муниципальном уровне, перспективные направления социально-экономического развития муниципальных образований Калининградской области и основные сферы реализации инвестиционных проектов. Инвестиционные проекты на основе партнерства органов местного самоуправления и частного сектора рассмотрены в качестве перспективных.

Важное значение для муниципального развития имеет предложенный диссертантом Терещенко Н.В. инструмент реализации инвестиционных проектов, связанный с их финансированием за счет будущих налоговых поступлений (ТИФ), генерируемых реализацией проектов. На этой основе в работе рассмотрены основные подходы к внедрению механизма ТИФ на федеральном уровне, определяются условия и предпосылки к его использованию на муниципальном уровне. В Заключении представлены основные результаты и выводы диссертационного исследования.

Отдельные замечания по результатам исследования

Вместе с тем, в диссертационной работе имеют место дискуссионные положения, требующие анализа и уточнения:

1. При описании алгоритма формирования, анализа и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования отмечено, что «решение об эффективной или неэффективной реализации стратегии принимается в соответствии с установленными критериями» (стр. 62). Не понятно, кем и в каком документе указанные критерии должны быть установлены, в работе указанные критерии не обозначены, в связи с чем было бы правильно урегулировать указанные моменты.

2. Предлагая методику оценки конкурентных позиций муниципальных образований (п.2.3, с.102-118), диссертанту следует определить основного инициатора и субъект проведения указанной оценки конкурентных позиций муниципального образования, а также органы власти, в компетенции которых находится проведение указанной оценки.

3. В работе рассмотрены основные подходы (варианты) к внедрению механизма ТИФ в России, при этом не совсем понятно, получил ли применение механизм ТИФ в рамках указанных вариантов (п.3.3, с.146-157), что требует соответствующего уточнения.

4. В работе при рассмотрении организационных основ формирования стратегии социально-экономического развития упоминаются стандарты качества ИСО 9001, которые применяются, в основном, на предприятиях, производящих продукцию. Хотелось бы видеть в работе обоснование для применения указанных стандартов в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Указанные дискуссионные недостатки и положения не снижают общей положительной оценки диссертанта Терещенко Н.В., должны быть приняты автором во внимание при проведении дальнейших научных исследований по рассматриваемой проблематике.

Соответствие диссертационного исследования критериям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней».

Полученные в ходе написания диссертационной работы теоретические положения и выводы достаточно обоснованы, а подготовленные практические рекомендации подтверждены соответствующими материалами. Терещенко Н.В. в достаточной степени владеет научным аппаратом, делает выводы на основе исследования широкого спектра научных трудов отечественных и зарубежных ученых, что подтверждается ссылками на них в списке использованных источников. При этом сформулированные автором теоретические положения, а также выводы и рекомендации являются результатом исследований, самостоятельно проведенных автором, сбора, обработки и анализа статистических данных, изучения и обобщения информации из различных источников. Работа выполнена на высоком научном уровне, выносимые на защиту положения весомо аргументированы, в связи с чем могут служить предметом защиты кандидатской диссертации.

Таким образом, диссертационная работа представляет собой логически выстроенное, завершенное исследование, в ходе которого автору удалось получить выводы и результаты, представляющие научный интерес с теоретической и прикладной точек зрения. Содержание диссертационной работы Терещенко Н.В. соответствует научной специальности 08.00.05 –

экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научной специальности ВАК при Минобрнауки России. Автореферат и опубликованные работы отражают основное содержание диссертации и полученные в ходе исследования результаты. Диссертантом опубликовано 14 работ, 7 из которых в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

В целом, диссертация Терещенко Н.В. по своему теоретическому уровню, научной новизне и практической значимости полностью соответствует требованиям, установленным пунктами 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842), а ее автор – Терещенко Наталия Вячеславовна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент

Трещевский Юрий Игоревич

доктор экономических наук, профессор,

заведующий кафедрой экономики и управления организациями

ФГБОУ ВО «Воронежский Государственный университет»



Трещевский Ю.И.

Юридический адрес: 394006, г. Воронеж, Университетская пл., д. 1

Почтовый адрес: 394068, г. Воронеж, ул. Хользунова, 42-в, экон. ф-т ВГУ, к.

205 Телефон: +7(4732) 20-75-21 E-mail: office@main.vsu.ru Сайт:

http://www.vsu.ru