

УТВЕРЖДАЮ



## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Афонасенко Елены Викторовны на тему: «Развитие системы оплаты труда в бюджетных учреждениях здравоохранения (на примере стоматологии)», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

### Актуальность темы исследования

Модернизация отраслей бюджетной сферы и адаптация их функционирования к рыночным условиям, а также особенности трудовой деятельности работников, характеризующиеся высокой степенью ответственности, уровнем квалификации и работоспособностью, обусловили необходимость построения эффективной системы оплаты труда. Внедрение новой системы оплаты труда (НСОТ) в бюджетных учреждениях было обусловлено также необходимостью установления более тесной связи между результатами труда работников и деятельностью организации в целом, в том числе путем увеличения дифференциации в уровнях оплаты труда. При этом предполагалась, что она позволит улучшить кадровое обеспечение в этой сфере. НСОТ, введенная в 2008 году для бюджетных учреждений

постановлением Правительства РФ №583 от 05.08.2008 г., существенно изменила механизм регулирования заработной платы. Это в полной мере относится и к такой важной её отрасли как здравоохранение, в том числе и стоматологии, в которой существует достаточно сильная конкуренция между бюджетными и частными организациями. При этом, несмотря на определенные положительные изменения в уровнях и механизме заработной платы, анализ статистических данных за 2011-2017 гг. показал, что не удалось существенно сократить отставание заработной платы в бюджетном здравоохранении от средней по экономике. Выросла дифференциация в оплате труда медицинских работников не только по регионам, но и в зависимости от организационно-правовой формы, уровня бюджетного финансирования. Одновременно, повысилась интенсивность их труда. Следовательно, переход к новой системе оплаты труда в здравоохранении обусловил множество проблем, связанных с несовершенством принятых решений и необходимостью их корректировки. Таким образом, актуальность диссертации Афонасенко Елены Викторовны не вызывает сомнений.

Сформулированные в диссертации выводы, рекомендации и положения аргументированы и научно обоснованы за счет использования материалов Федеральной службы государственной статистики, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также бюджетных стоматологических учреждений г. Москвы, систематизации и анализа результатов исследований зарубежных и отечественных авторов по рассматриваемой теме, проведения апробации полученных результатов.

Постановка целей и задач исследования, определение предмета и объекта исследования соответствуют уровню диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Тема и содержание диссертации соответствуют паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), в частности пунктам п. 5.4. «Система отношений «человек-производство» (виды, содержание,

разделение, кооперация, специализация труда и т.д.); закономерности и новые тенденции формирования, распределения, обмена и использования рабочей силы; механизмы повышения их эффективности в социальной рыночной экономике; пути эффективного использования действующих и создания новых рабочих мест»; п. 5.6. «Стимулирование и оплата труда работников; организация заработной платы и обеспечение ее взаимосвязи с квалификацией персонала и результативностью производства; воспроизводственная и мотивационная функция заработной платы»; п. 5.8. «Нормирование, организация и гуманизация труда, их особенности для различных сфер деятельности и категорий работников».

Содержание и структура диссертации отражают цели и задачи исследования, которое состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников в количестве 202 наименований и 4 приложений. Общий объем диссертации – 200 страниц.

Во введении раскрыта актуальность темы исследования, степень её разработанности, цель и задачи исследования, определены объект и предмет.

В первой главе «Современные подходы к организации оплаты труда работников в бюджетном здравоохранении» рассмотрены проблемы трансформации содержания и характера труда в бюджетном здравоохранении, в том числе и в стоматологии, и его влияние на содержание и организацию труда (с. 13-28). Исследованы предпосылки перехода к НСОТ, связанные с несоответствием требованиям рыночной экономики ранее применявшейся тарифной системы оплаты труда (с. 29). Представляет интерес, с нашей точки зрения, раздел главы, посвященный анализу теоретических подходов к разработке эффективного контракта и основных этапов его внедрения.

Во второй главе «Исследование ключевых направлений внедрения новой системы оплаты труда в стоматологических учреждениях здравоохранения» проанализировано формирование фонда оплаты труда (ФОТ) работников в бюджетных стоматологических поликлиниках города

Москвы, в результате полученных данных автор отмечает, что увеличение ФОТ происходило преимущественно за счет предоставления платных услуг и других источников (например, аренда помещений), а не за счет увеличения бюджетного финансирования. Автор на основе проведенного исследования по внедрению НСОТ доказывает, что «базовый оклад медицинских работников не был ориентирован на размер минимальной заработной платы (РМЗП). В результате, у сотрудников, входящих в профессионально-квалификационные группы «Медицинский и фармацевтический персонал первого уровня» и «Средний медицинский и фармацевтический персонал», месячный заработка нередко становился ниже прожиточного минимума в регионе, а переменная часть заработка, включающая стимулирующие выплаты не гарантируется» (с. 106). Следовательно, такая ситуация приводит к несоблюдению государственных гарантий по оплате труда. На основании данных, представленных в таблице 2.1.5 (с. 71), автор показывает, что бюджетные стоматологические учреждения имеют различные возможности для финансирования ФОТ в зависимости от их организационно-правовой формы. В этой главе также совершенно справедливо отмечается, что рост заработных плат по годам и регионам происходит неравномерно. Имеются определенные проблемы и в разработке показателей эффективного контракта.

Третья глава «Концептуальные подходы к развитию системы оплаты труда в бюджетных учреждениях здравоохранения стоматологического профиля» посвящена вопросам дорожного картографирования внедрения НСОТ, разработке шаблонных показателей деятельности стоматологических поликлиник, формированию должностных окладов работников с учетом требований трудового законодательства и разработке показателей эффективности различных категорий медицинского персонала.

По итогам каждой главы сделаны выводы, а в заключении представлены выводы и рекомендации по диссертации в целом.

## **Достоверность и обоснованность основных научных положений, выводов и рекомендаций.**

Положения, выводы и рекомендации, полученные в диссертации, в достаточной степени обоснованы и аргументированы. Сформулированная в диссертации научная проблема исследована и решена на основе корректного использования автором положений экономики труда, а также совокупности общенаучных и специфических методов исследования.

Достоверность результатов работы подтверждается практическими расчетами, репрезентативностью исходной и обобщенной информации, а также логикой доказательных положений и апробацией полученных выводов и рекомендаций.

Отметим следующие обстоятельства, подтверждающие достоверность и обоснованность основных научных положений, выводов и рекомендаций.

Так, проведенное исследование базируется на комплексном подходе к исследованию практики внедрения НСОТ в стоматологических бюджетных организациях. В рамках такого комплексного подхода диссидентом применены методы системного, сравнительного, статистического, финансово-экономического анализа.

Основные результаты диссертации опубликованы в 11 научных работах общим объемом 5,7 п.л., из них из списка ВАК – 5. Автореферат в полной мере отражает содержание диссертации.

## **Научная новизна результатов диссертации.**

Научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, вносят определенный вклад в развитие теории и практики экономики труда в части стимулирования и оплаты труда, повышения его эффективности.

Весьма интересным, с нашей точки зрения, является научное обоснование необходимости внедрения и развития новой системы оплаты труда в бюджетных стоматологических учреждениях, обусловленное

трансформацией характера и содержания труда медицинских работников, особенностями его организации (с.10, 13-29).

В своем исследовании автор справедливо отмечает, что внедрение НСОТ сопровождалось формальным переходом от тарифной системы оплаты труда к формированию должностных окладов на основе профессионально-квалификационных групп. Основным требованием при переходе было - сохранение среднего заработка работника не ниже того уровня, что был ранее. В результате базовые оклады нередко бывают ниже МРОТ, а при выплате стимулирующих выплат раз в квартал и негативном отношении руководства к сотруднику, вознаграждение последнего в отдельные периоды может быть ниже размера минимальной заработной платы (РМЗП). Следовательно, предложение автора формировать базовые оклады сотрудников по профессионально-квалификационным группам на основе РМЗП представляется совершенно верным и соответствующим требованиям трудового законодательства (с. 120-140).

Не вызывают сомнений научные и методические подходы к разработке шаблонных показателей деятельности стоматологических учреждений (с.108-120) как основы формирования «эффективного контракта», а также показателей эффективности каждого медицинского сотрудника в стоматологических учреждениях (с. 140-156).

В рамках рассматриваемого положения новизны предложено дорожное картографирование оценки деятельности работников бюджетных стоматологических учреждений, позволяющее повысить качество предоставляемой медицинской помощи на основе увеличения роста эффективности функционирования, как отдельных сотрудников, так и организации в целом (с. 111-120).

Основным результатом исследования, несомненно, обладающим научной новизной, является разработка научно обоснованного подхода по совершенствованию новой системы оплаты труда в бюджетных

стоматологических учреждениях с позиции увеличения ее эффективности и дальнейшего развития в сфере здравоохранения в Российской Федерации.

Положения, изложенные в диссертации, прошли апробацию на международных и всероссийских научно-практических конференциях. В целом, судя по положениям научной новизны, работа носит ярко выраженный прикладной характер.

**Значимость результатов диссертации для науки и практики.  
Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов  
диссертационного исследования.**

Диссертационное исследование Афонасенко Елены Викторовны (исходя из цели работы) направлено на исследование приоритетных направлений развития базовых элементов новой системы оплаты труда и развитие методических подходов перехода на «эффективный контракт» на основе научного осмыслиения и практической проработки результатов ее внедрения в бюджетных стоматологических учреждениях.

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что в рамках диссертации на качественно новом уровне обобщены и проанализированы имеющиеся подходы к реализации и функционированию НСОТ, систематизированы основные проблемы в данной области. Исследована сложившаяся практика формирования ФОТ в бюджетных стоматологических поликлиниках, имеющих различное финансирование и возможности привлечения дополнительных источников средств для оплаты труда.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в том, что предложенные методики, рекомендации могут быть использованы для совершенствования функционирования новой системы оплаты труда в бюджетном здравоохранении.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования состоят в следующем.

Учитывая, как уже упоминалось, ярко выраженный прикладной характер диссертационного исследования, его результаты могут быть использованы органами государственной власти Российской Федерации при разработке и совершенствовании нормативных правовых актов в области оплаты труда работников бюджетной сферы.

Материалы диссертации могут быть использованы для дальнейших научных исследований по проблемам заработной платы.

Материалы, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации (в частности изучение трансформации характера и содержания труда работников бюджетной сферы, анализ состояния оплаты труда в бюджетном здравоохранении), можно использовать в учебных целях при подготовке и проведении лекций и написании выпускных и научных квалификационных работ в вузах по курсам «Нормирование и организация труда», «Оплата труда», «Экономика труда». Результаты диссертации по вопросам разработки показателей эффективного контракта в здравоохранении, шаблонных показателей деятельности бюджетных медицинских учреждений представляют определенный интерес для повышения квалификации работников этой сферы.

Результаты исследования могут быть реализованы в системе социального партнерства, в частности для информационно-методологического обеспечения деятельности органов системы социального партнерства, прежде всего, комиссий по регулированию социально-трудовых отношений различных уровней, а также при заключении трехсторонних соглашений на региональном и территориальном уровне (в обязательствах разделов, посвященных социальным гарантиям и оплате труда работников).

### **Замечания и рекомендации по диссертационной работе.**

Давая общую положительную оценку диссертации, считаем необходимым дать ряд замечаний и прокомментировать следующие положения диссертации:

1. Параграф 1.1 «Трансформация характера, содержания и организации труда работников стоматологических бюджетных учреждений здравоохранения в условиях реформирования отрасли» начинается с рассмотрения особенностей частных медицинских учреждений (с.22), что является, по нашему мнению, необязательным.

2. В таблице 2.1.1 «Источники формирования ФОТ государственного бюджетного учреждения здравоохранения» в качестве источника формирования фонда оплаты труда указаны средства обязательного медицинского страхования, а в пояснении обосновываются особенности финансирования за счет оказания платных услуг (с. 59). Здесь следует говорить о платных медицинских услугах как источнике финансирования ФОТ.

3. Представленные в третьей главе методические разработки развития новой системы оплаты труда (с. 108) представляют несомненный научный и практический интерес. Однако из текста диссертации не ясно, можно ли их использовать в других отраслях здравоохранения и в бюджетной сфере в целом.

4. В соответствии с Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных, автономных и казенных учреждений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.08.2008 № 583 размеры окладов устанавливаются на основании требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации (с. 121). Однако в работе не рассмотрены вопросы определения размера базового оклада сотрудника, если его должность на основании приказов Минздравсоцразвития России не внесена ни в одну профессионально-квалификационную группу.

**Общая оценка диссертации. Заключение о соответствии диссертации требованиям «Положения о присуждении учёных степеней».**

По оценке ведущей организации, диссертационное исследование Е.В. Афонасенко подготовлено на актуальную тему, отличается научной новизной и практической значимостью полученных результатов, представляет собой законченную научно-квалификационную работу.

Диссертационное исследование Афонасенко Е.В. квалифицируется как научно-квалификационная работа, в которой содержится решение научной задачи развития новой системы оплаты труда в бюджетном здравоохранении, что имеет важное значение для развития экономики труда, а предлагаемые решения в области совершенствования системы заработной платы медицинских работников в бюджетном здравоохранении, в том числе и в стоматологии, имеют существенное значение для повышения качества оказания медицинской помощи населению.

Работа выполнена автором самостоятельно и на хорошем научном уровне. Представленные в работе результаты и методы достоверны, выводы и рекомендации обоснованы. Автореферат полно отражает содержание диссертации. Основные результаты диссертации опубликованы в научных изданиях.

С учетом вышеизложенного можно заключить, что диссертационная работа удовлетворяет требованиям пп. 9-14 «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а ее автор Афонасенко Елена Викторовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Отзыв подготовлен Главным научным сотрудником Центра подготовки научных кадров ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, доктором экономических наук, профессором Меньшиковой О.И. и Директором Центра изучения трудовых отношений и рынка труда ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, кандидатом экономических наук, Омельченко И.Б.

Диссертация обсуждена и отзыв утвержден на расширенном заседании Центра изучения трудовых отношений и рынка труда Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, протокол № 12 от «20» ноября 2018 г.

**Главный научный сотрудник  
Центра подготовки  
научных кадров  
ФГБУ «ВНИИ труда»  
Минтруда России, д.э.н., профессор**

  
**Меньшикова Ольга Ивановна**

**Директор  
Центра изучения  
трудовых отношений  
ФГБУ «ВНИИ труда»  
Минтруда России, к.э.н.**



**Омельченко Ирина Борисовна**



Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт труда»  
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.  
Адрес организации: Российская Федерация,  
105043, Москва, ул. 4-я Парковая, 29,  
тел: +7 499 367 1309,  
E-mail: [vcot@vcot.info](mailto:vcot@vcot.info)  
E-mail: [om-g@yandex.ru](mailto:om-g@yandex.ru)  
E-mail: [irina-om@mail.ru](mailto:irina-om@mail.ru)