

В диссертационный совет Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
им. Г.В. Плеханова»,
г. Москва, Стремянный пер., д.36

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
на диссертационную работу Афонасенко Елены Викторовны на тему:
«Развитие системы оплаты труда в бюджетных учреждениях
здравоохранения (на примере стоматологии)», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (экономика труда)

Актуальность темы диссертации.

В соответствии со Статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый гражданин РФ имеет право на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Однако проведенные за последние годы преобразования в системе здравоохранения привели к тому, что все большее количество россиян вынуждено прибегать к платным медицинским услугам из-за низкого качества или недоступности медицинской помощи в бюджетных лечебных учреждениях. В свою очередь низкое качество обслуживания обусловлено большим оттоком квалифицированного медперсонала в коммерческую медицину, что в первую очередь связано с недостаточно эффективной системой оплаты труда в государственных медицинских учреждениях.

Несмотря на определенные попытки государства (введение новой системы оплаты труда (НСОТ), реформа здравоохранения последних лет), заработная плата медицинских работников остается невысокой. А если и растет, то за счет увеличения нагрузки на одного работника (совмещения

нескольких ставок, возложения дополнительных должностных обязанностей и т.п.). Как отмечает автор, особенно остро эти проблемы проявляются в специализированных медицинских учреждениях, например, детских стоматологических поликлиниках.

Низкая эффективность проведенных реформ вызывает необходимость еще раз обратиться к проблеме оплаты труда в здравоохранении, определению и теоретическому обоснованию приоритетных направлений развития новой системы оплаты труда, совершенствованию методических подходов к их реализации. Все вышесказанное делает диссертационное исследование Афонасенко Елены Викторовны на тему «Развитие системы оплаты труда в бюджетных учреждениях здравоохранения (на примере стоматологии)» своевременным и актуальным.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Исследование диссертанта является логически обоснованным и последовательным. Для достижения поставленной цели диссертационного исследования автором обозначены и решены следующие задачи: раскрыты особенности характера, содержания и организации труда работников медицинских учреждений в условиях реформирования системы здравоохранения, которые необходимо учитывать в системе оплаты труда (с. 13-18); исследованы предпосылки трансформации государственного подхода к оплате труда медицинских работников в бюджетном секторе с учетом происходящих реформ в низовом звене управления в здравоохранении (ЛПУ) (с. 8); выявлены, на основе проведенного комплексного анализа, основные шаблонные показатели деятельности медицинских учреждений, которые учитываются при внедрении и функционировании НСОТ в стоматологических ЛПУ (с. 109-110); сформулированы предложения по совершенствованию основных элементов НСОТ с учетом требований трудового законодательства и качества оказания стоматологических услуг (с. 40-44; 120-140); разработаны и обоснованы

подходы к определению показателей эффективности деятельности медицинских работников стоматологического ЛПУ, определяющих размер выплат стимулирующего характера, в условиях перехода учреждений здравоохранения на «эффективный контракт» (с. 143-146).

Структура диссертации соответствует целям и задачам исследования и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Диссертация изложена научным языком с применением табличных и графических приемов визуализации.

Диссертация насыщена аналитическим и статистическим материалом, наиболее полно отражающим ситуацию с оплатой труда медицинских работников бюджетных стоматологических учреждений, сложившуюся за годы реформирования здравоохранения. В ходе исследования изучены аналитические и информационные материалы Правительства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Министерства здравоохранения Российской Федерации, материалы научно-исследовательских и экспертно-аналитических центров, научно-практических семинаров и конференций, отчетные данные детских стоматологических поликлиник города Москвы, данные Интернет-источников, российских и зарубежных СМИ, посвященных вопросам оплаты труда, в том числе в бюджетном здравоохранении. На базе творческого осмысления обширного фактического материала, с привлечением данных статистических обследований соискатель оценивает степень эффективности системы оплаты труда медицинских работников стоматологических ЛПУ, действующей в настоящее время. Выводы и предложения, сформулированные в диссертации, базируются также на всестороннем анализе законодательства, регулирующего вопросы оплаты и стимулирования труда на федеральном и региональном уровне в сфере здравоохранения.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором, обеспечивается

использованием общенаучного и частных методов познания, методов экономико-статистического, вероятностного, экспертных оценок, сравнительного анализа.

Обоснованность научных результатов также подтверждается их успешным обсуждением на всероссийских и международных научных и научно-практических конференциях, форумах, семинарах, круглых столах.

Научная новизна диссертации.

Научная новизна исследования заключается в разработке методического обоснования практических рекомендаций по развитию НСОТ в бюджетных учреждениях здравоохранения с учетом изменения содержания, характера и организации труда работников и требований законодательства. Она представлена следующими пунктами:

1. Определены основные изменения характера и содержания труда в медицинских учреждениях (коммерциализация результатов труда в бюджетном здравоохранении; переход от предоставления медицинской помощи к медицинской услуге; использование «заемного труда»; компьютеризацию лечебных процессов, что требует дополнительных знаний и умений от медицинских работников; применение коллективных форм организации труда, а также прогрессивных форм его оплаты), которые обуславливают необходимость совершенствования системы оплаты труда в бюджетном здравоохранении (с. 13-28).

2. Уточнены методические подходы к формированию должностных окладов работников в стоматологических поликлиниках по профессионально-квалификационным группам для ЛПУ с учетом требований рыночных отношений и трудового законодательства (с. 120-140).

3. Разработаны и систематизированы шаблонные показатели, сквозные для оценки бюджетного учреждения стоматологического профиля, его руководителя, медицинского и административного персонала, что

обеспечивает формирование системы материальных стимулов, единых для всех категорий работников (с. 108-110).

4. Предложена типовая «дорожная карта» оценки деятельности персонала бюджетных учреждений здравоохранения стоматологического профиля, целью которой является улучшение качества оказания медицинской помощи за счет повышения эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений и их сотрудников, стимулирования труда медицинских работников через увеличение уровня среднемесячной заработной платы (с. 112-113).

5. Разработана система персонифицированных показателей и критериев оценки эффективности деятельности медицинского персонала для назначения выплат стимулирующего характера при переходе сотрудников стоматологических ЛПУ на «эффективный контракт» (с. 143-146).

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в обосновании приоритетных направлений развития системы оплаты труда персонала бюджетных учреждений здравоохранения и разработке методических подходов к их реализации на основе фундаментальных исследований российских и зарубежных ученых.

Практическая ценность работы заключается в возможности применения основных ее положений непосредственно лечебными учреждениями, а также органами исполнительной власти в сфере здравоохранения при внедрении НСОТ. В частности, теоретические положения диссертационного исследования могут быть использованы для разработки критериев эффективности деятельности врачей и среднего медицинского персонала.

Кроме того, материалы диссертации могут быть использованы в преподавательской деятельности при изучении дисциплин «Нормирование и оплата труда», «Мотивация персонала» и др., а также найти применение в

консультационной деятельности по вопросам оплаты и стимулирования труда.

Замечания.

К числу замечаний можно отнести следующее:

1. В параграфе 3.2 указывается, что при формировании постоянной заработной платы в неё включаются компенсационные выплаты (с. 122). Однако в работе не рассмотрена структура компенсационных выплат и особенности их расчета в рамках внедрения НСОТ.

2. В диссертации автор совершенно справедливо отмечает, что заработная плата ряда категорий персонала бюджетных учреждений может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда (МРОТ) (с. 135), но, в то же время не уделено достаточного внимания анализу структуры распределения должностей работников стоматологических учреждений по профессионально-квалификационным группам.

3. На с. 115 автором указано, что при переходе на «эффективный контракт» в отношении каждого работника учреждения должна быть уточнена трудовая функция, показатели и критерии эффективности, условия трудовой деятельности. Однако в работе не исследована процедура перехода на «эффективный контракт» руководителей бюджетных стоматологических учреждений. Не указаны критерии и источники финансирования, на основании которых выплачиваются стимулирующие выплаты руководителям (главным врачам стоматологических поликлиник).

4. В таблице 2.2.1 приведены данные, характеризующие долю в общем фонде оплаты труда выплат стимулирующего характера в стоматологическом учреждении города Москвы. Рассмотренная структура не является сбалансированной. Хотелось бы узнать мнение диссертанта, какое соотношение базовой части, выплат

компенсационного характера и стимулирующей части в структуре заработной платы медицинских работников было бы оптимальным?

Указанные замечания не влияют на положительную оценку диссертационного исследования в целом и могут быть рассмотрены как рекомендации для дальнейших научных исследований автора.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Диссертация Афонасенко Елены Викторовны является завершенным самостоятельным исследованием актуальной проблемы, решение которой имеет большое научное и практическое значение. Результаты исследования обладают научной новизной, являются обоснованными и достоверными.

Тема и содержание диссертации соответствуют требованиям паспорта специальности ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (п.5 «Экономика труда»): п. 5.4. «Система отношений «человек-производство» (виды, содержание, разделение, кооперация, специализация труда и т.д.); закономерности и новые тенденции формирования, распределения, обмена и использования рабочей силы; механизмы повышения их эффективности в социальной рыночной экономике; пути эффективного использования действующих и создания новых рабочих мест»; п. 5.6. «Стимулирование и оплата труда работников; организация заработной платы и обеспечение ее взаимосвязи с квалификацией персонала и результативностью производства; воспроизводственная и мотивационная функция заработной платы»; п. 5.8. «Нормирование, организация и гуманизация труда, их особенности для различных сфер деятельности и категорий работников».

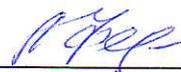
Публикации соискателя по теме исследования и автореферат полностью отражают содержание диссертационной работы. Автором опубликовано 11 научных работ, из них 5 публикаций в изданиях, рекомендуемых ВАК России.

Автореферат хорошо структурирован, написан четко и последовательно. Его содержание полностью отражает положения диссертации, отличается логикой изложения теоретических и методических положений и практических рекомендаций.

Таким образом, диссертационная работа соответствует требованиям п. 9-14 «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Афонасенко Елена Викторовна заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент,

Федченко Анна Александровна
заведующий кафедрой Экономики
труда и основ управления ФГБОУ ВО
«Воронежский государственный
университет», доктор экономических наук,
профессор

 Федченко А.А.

Федченко Анна Александровна

Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Экономики
труда и основ управления
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»,
394006, Российская Федерация, г. Воронеж, Университетская площадь, 1,
Сайт: <http://www.vsu.ru/>
E-mail: fedchenko@econ.vsu.ru (рабочий), faa1711@yandex.ru (личный)
Тел: +7 (473) 228-11-60 (рабочий), +7-910-348-96-80 (личный)

«16» ноября 2018 г.

