

В диссертационный совет Д 212.196.04
на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

Отзыв официального оппонента

Каменевой Екатерины Анатольевны, д.э.н., профессора, проректора по развитию образовательных программ ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» на диссертацию Проваленовой Натальи Владимировны на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

В современных условиях хозяйствующие субъекты, функционирующие в сфере жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, испытывают значительные трудности, связанные с острым дефицитом финансового обеспечения, слабой материально-технической базой, недостаточной квалификацией кадров, непроработанностью нормативно-правовых аспектов их деятельности. Научные исследования по разработке направлений решения множества проблем ЖКХ, особенно для малых муниципальных образований, деятельность которых направлена на обеспечение потребителей социально значимыми, жизненно необходимыми услугами, представляются чрезвычайно важными и актуальными, имеющими научное и практическое значение. В этой связи проблема организационно-экономического развития рынка жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях остается одной из самых острых и социально значимых.

Автор диссертационного исследования обоснованно утверждает, что «меры, предпринятые государством в ходе модернизации отрасли, не принесли положительного результата, а в некоторых случаях даже обострили существующие проблемы» (с.3 автореферата).

В то же время, недостаточная эффективность применения отдельных инструментов государственного воздействия на сферу жилищно-коммунальных услуг является одной из причин ограничения возможностей развития, как самой сферы услуг, так и повышения уровня жизни населения, как на уровне регионов, так и отдельных муниципальных образований. Очевидной видится необходимость реализации такой политики развития жилищно-коммунального комплекса, которая повысит заинтересованность частного бизнеса в реализации проектов на уровне малых муниципальных образований.

Таким образом, диссертационное исследование Проваленовой Н.В., посвященное вопросам разработки теоретико-методологических положений и практических рекомендаций по организационно-экономическому развитию сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, является актуальным как в теоретико-методологическом, так и в практическом аспектах.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Основой достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций является то, что в диссертации использованы современные методы экономического исследования и обработки статистического материала. Содержание диссертационного исследования свидетельствует о том, что Проваленова Н.В. достаточно квалифицированно владеет общенаучными методами познания, современными методами ретроспективного анализа, сравнительного анализа, экономико-математическими методами, что позволило автору провести многоаспектное исследование процессов организационно-экономического развития сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях.

Использованные автором подходы позволили обеспечить комплексное изучение объекта исследования, рассмотреть принципы управления

целевыми программами развития и разработать инструменты взаимодействия хозяйствующих субъектов в сфере жилищно-коммунальных услуг.

Обоснованность научных положений и выводов автора подтверждается репрезентативностью информационно-аналитической базы исследования, в которую вошли официальные данные Федеральной службы государственной статистики РФ и её территориальных органов, Фонда содействия реформированию ЖКХ, современная научная литература, как отечественных, так и зарубежных ученых, нормативно-правовые документы, результаты собственных научных разработок автора и научной методикой их изучения и обобщения. Следует положительно отметить наличие значительного массива аналитических материалов, приведенных в работе и приложениях, характеризующих исследования автора в области развития сферы жилищно-коммунальных услуг на различных уровнях управления.

Совокупность использованных в диссертационном исследовании методов, взвешенный характер их применения обеспечивает достоверность научных результатов, адекватность разработанных методик и инструментов. Обоснованность научных выводов автора подтверждается практическим использованием результатов исследования, апробированностью в научных публикациях. Наиболее важные и существенные результаты диссертационного исследования отражены в полной мере в опубликованных научных трудах автора, представлены в 4 монографиях, в 23 статьях в рецензируемых научных изданиях.

Наиболее существенные научные результаты исследования, их новизна

Научная новизна исследования состоит в разработке и научном обосновании теоретико-методологических основ к организационно-экономическому развитию сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях.

В первой главе диссертационного исследования на основе анализа современных тенденций развития сферы жилищно-коммунальных услуг

автором выявлены характерные для данной сферы услуг особенности, обусловленные формированием взаимосвязанных сегментов сферы ЖКУ, направленных на обеспечение комфортных и безопасных условий жизнедеятельности потребителей услуг.

Рассмотрение институциональных основ становления сферы жилищно-коммунальных услуг с позиции эволюции процессов реформирования жилищно-коммунального комплекса позволило автору выделить недостатки государственного регулирования в данной сфере на уровне малых территориальных единиц, которые необходимо учитывать при формировании современной институциональной среды развития сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях.

Предложена адаптированная методика оценки результативности государственной политики в области реформирования жилищно-коммунального комплекса, основанная на ранжировании территорий по степени развития сферы жилищно-коммунальных услуг, позволившая определить совокупность факторов, оказывающих превалирующее влияние на процессы реформирования и развития исследуемой отрасли.

Вызывает научный интерес предложенный автором подход к статистической кластеризации муниципальных образований, который является новым и позволяет объективно оценить условия функционирования организаций сферы жилищно-коммунальных услуг не только на уровне отдельного муниципального образования, но и региона в целом. Отметим, заявленный в работе методический подход фактически является авторской методикой.

Используя инструменты экономико-математического моделирования, автор обоснованно предлагает совокупность мероприятий по оптимизации структуры жилого фонда в муниципальных образованиях, которые необходимо учитывать при формировании программ развития сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях.

Существенным аспектом новизны исследования является предложенная автором методика расчета интегрального показателя инвестиционной привлекательности сферы жилищно-коммунальных услуг, учитывающего технологические, финансово-экономические и потенциальные возможности данной сферы в рамках конкретной территории.

Значимыми для науки и практики следует считать предложения автора по повышению инвестиционной привлекательности исследуемой сферы, являющихся стратегическим ориентиром в разработке соответствующих программ развития в малых территориальных образованиях.

Опираясь на зарубежный и отечественный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере развития жилищно-коммунального комплекса, автор обобщил и систематизировал институциональные условия успешной реализации данных проектов в жилищно-коммунальной сфере и предложил направления адаптации успешного зарубежного опыта проектирования и реализации концессионных соглашений на основе контрактов жизненного цикла.

Замечания по диссертационному исследованию

Отмечая в целом высокое качество проработки поставленных в диссертации задач, следует также указать на ряд замечаний и дискуссионных вопросов по отдельным положениям работы.

1. Спорно утверждение автора, что «направленность результатов оказания услуг в данной сфере - нематериальные блага, представленные комфортными и безопасными условиями жизнедеятельности, способными поддерживать потенциал населения» (с. 17 диссертации). Комфорт и безопасность обеспечивают качественные жилищно-коммунальные услуги - материальные блага, измеримые и имеющие материальное содержание. Данный тезис автора требует дополнительного пояснения.

2. Дополнительного обоснования, на наш взгляд, требует второй пункт новизны «Предложена концепция развития сферы ЖКУ в малых муниципальных образованиях, включающая стимулирование эффективного

спроса на жилищно-коммунальные услуги на основе института «эффективного собственника жилья»...». На стр. 38-40 диссертации, по мнению автора, возможно адаптировать к ЖКХ теорию Дж. Кейнса об эффективном спросе (фактически об увеличении спроса на жилищно-коммунальные услуги), что вступает в противоречие с проводимой государственной политикой, направленной на обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности экономики, что, применительно к сфере ЖКХ, фактически означает снижение потребления (спроса) на коммунальные услуги. Например, установка общедомовых и поквартирных счетчиков учета потребления коммунальных услуг и проведение энергосберегающих мероприятий с целью экономии коммунальных ресурсов и оптимизации объемов потребления, что приводит, в конечном итоге, к сокращению затрат домохозяйств на их оплату и снижению дебиторской задолженности организаций ЖКХ.

3. На стр. 62 диссертационного исследования Н.В. Проваленова представила основные проблемы, сдерживающие развитие сферы жилищно-коммунальных услуг, в том числе и в малых муниципальных образованиях, среди которых справедливо указывает отсутствие системного подхода к подготовке кадров; недостаточный уровень квалификации специалистов; отсутствие инструментов страхования проектов от рисков, связанных с досрочным прекращением контракта. На наш взгляд, здесь следовало бы упомянуть также и финансовые аспекты исследуемых проблем.

4. Требуящим дополнительной аргументации считаем предложение автора о концептуальной модели управления программой развития сферы ЖКУ на региональном и муниципальном уровнях (пункт новизны №5, п. 3.1. диссертации), что фактически сводится к созданию дополнительных специальных структур на муниципальном и региональном уровнях по согласованию аспектов регулирования деятельности в сфере ЖКХ, тогда как в настоящее время в России имеет место избыточный рост административно-управленческого аппарата. Более того, в условиях недостаточности

финансирования как муниципальных образований в целом, так и сферы ЖКХ в частности, такое предложение выглядит недостаточно обоснованным.

В целом, отмеченные недостатки диссертации не снижают ее высокого уровня и их можно рассматривать как положения, требующие дополнительной аргументации и пожелания к дальнейшей работе диссертанта.

Соответствие диссертации критериям, установленным

Положением о присуждении ученых степеней

В диссертации сформулированы и успешно решены концептуальные вопросы организационно-экономического развития сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, совокупность теоретических и методологических положений, представленных в диссертационном исследовании, следует квалифицировать как решение актуальной научно-практической проблемы, имеющей важное народно-хозяйственное значение.

Представленная на рецензию диссертация Проваленовой Натальи Владимировны представляет собой самостоятельную, внутренне законченную и целостную научно-квалификационную работу. Теоретические выводы и обобщения диссертационной работы являются законченными научными положениями, и при этом оставляют пространство и возможности для дальнейших исследований.

Автореферат полностью соответствует диссертации и дает полное представление о проделанной автором работе, целях, задачах, решенных в диссертации, структуре работы, основных положениях и полученных научных результатах исследования.

Материалы диссертационного исследования достаточно широко и полно представлены автором научному сообществу и исчерпывающе отражают научные и практические результаты проведенного исследования. Анализ представленной диссертации и опубликованных научных работ по

теме исследования показывает, что поставленная цель диссертации достигнута, сформулированные задачи исследования решены.

Диссертационное исследование на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях» соответствует требованиям, установленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна достойна присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

Официальный оппонент:

проректор по развитию образовательных программ
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
д.э.н., проф.

Екатерина Анатольевна Каменева

«18» января 2019 г.

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»
Россия, 125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., 49
Тел. (499) 943-98-25
E-mail: ekameneva@fa.ru
<http://www.fa.ru>

