В диссертационный совет Д 212.196.04
на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

Отзыв официального оппонента
Мещеряковой Ольги Константиновны, д.э.н., доцента, профессора кафедры технологии, организации строительства, экспертизы и управления недвижимостью ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет» на диссертацию Проваленовой Натальи Владимировны на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

Сфера жилищно-коммунальных услуг – стратегически важное направление деятельности, обеспечивающее население жизненно важными услугами, создающее условия безопасного и комфортного проживания, оказывающее определенное влияние на социальную стабильность общества. В течение многих лет жилищно-коммунальная сфера подвергается постоянным реформам, до сих пор является сферой социальных, экономических, политических рисков. Остается низким уровень обслуживания жилья и качество предоставляемых услуг. Успех реформы зависит от интеграции усилий ее участников – власти, бизнеса, общества, от баланса их интересов. Наиболее острые проблемы выстраивания каналов коммуникации между участниками реформы, стабильного функционирования сферы ЖКУ, формирования новых хозяйственных механизмов и системы управления связаны с отсутствием эффективных подходов к развитию сферы жилищно-коммунальных услуг.

В настоящее время инфраструктура сферы ЖКУ Российской Федерации достигла предельного износа и требует значительного обновления. Причем, затраты на восстановление основных фондов во многом превышают бюджеты некоторых муниципальных образований. Эффективность работы предприятий отрасли остается низкой, сектор характеризуется крайней неразвитостью

рыночных конкурентных механизмов хозяйствования, ростом дебиторской и кредиторской задолженности.

Сфера услуг жилищно-коммунального хозяйства на сегодняшний день не является привлекательной для вложения инвестиций, хотя они необходимы для ее модернизации. Инвестиции в инфраструктуру жилищно-коммунальной сферы ограничивались в основном бюджетными источниками и осуществлялись в рамках целевых программ либо инвестиционных программ организаций тепло, водоснабжения за счет тарифной выручки. В то же время в эффективном взаимодействии государства и частного бизнеса в жилищно-коммунальной сфере заинтересованы все стороны. Органы местного самоуправления несут обязанность по предоставлению населению услуги жилищно-коммунального хозяйства соответствующего качества в соответствии с законом. Инвесторы заинтересованы в том, чтобы включать объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры в свой бизнес, поскольку при условии эффективного управления инвестициями возможно в течение длительного времени получать гарантированный доход.

В то же время при формировании институциональной среды развития сферы жилищно-коммунальных услуг необходимо учитывать особенности территориальных образований, в рамках которых осуществляется предоставление услуг. Наиболее благоприятные тенденции развития сферы жилищно-коммунальных услуг наблюдаются в крупных муниципальных образованиях, где идет более активное строительство нового жилья, формируются конкурентные отношения между организациями различных организационно-правовых форм в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами, кагитального и текущего ремонта жилищного фонда. Формирование эффективных инструментов развития жилищно-коммунальной сферы малых муниципальных образований имеет свою специфику, связанную, прежде всего с особенностями расположения этих территорий, плотностью населения, небольшими объемами работ, а также с отсутствием рынка производителей жилищно-коммунальных услуг.

Дополнительное влияние оказывают такие факторы, как обустройство жилья инженерным оборудованием и техническое состояние инженерной инфраструктуры, уровень денежных доходов населения и финансовые возможности органов местного самоуправления, а также производственные возможности действующих предприятий жилищно-коммунального комплекса.

Таким образом, разработка теоретико-методологических положений и рекомендаций по организационно-экономическому развитию сферы ЖКУ в малых муниципальных образованиях, несомненно, представляют собой актуальную научно-практическую задачу.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Выдвигаемые автором научные положения, выводы и рекомендации основаны на теоретических и методологических разработках, представленных в классических и современных работах по вопросам функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг. Глубина проработки теоретических аспектов работы, обоснованность и научная состоятельность выводов и рекомендаций достигается за счет адекватного поставленным в диссертации задачам использования массива эмпирического материала, оптимального выбора и корректного использования общенаучных методов познания, позволяющих дать целостную всестороннюю оценку исследуемой проблемы. Наряду с этим автор провел глубокое изучение соответствующих нормативно-правовых документов федерального и регионального уровня, определяющих формы и механизмы процесса развития и управления сферой жилищно-коммунальных услуг.

Выдвигаемые автором теоретические положения в достаточной степени аргументированы и подтверждены проведенными аналитическими расчетами эмпирических данных, собранных соискателем в ходе работы над диссертацией.

Теоретические, методологические и практические аспекты работы неоднократно обсуждались на конференциях различного уровня, опубликованы

в ведущих рецензируемых изданиях, использованы автором в процессе преподавания ряда дисциплин.

Все вышеуказанное свидетельствует не только об оригинальности, целостности и завершенности диссертационного исследования, но и о научной состоятельности защищаемых положений диссертации.

Наиболее существенные научные результаты исследования, их новизна

Научная новизна исследования заключается в теоретическом и методическом обосновании направлений развития сферы ЖКУ и разработке соответствующих практических организационно-экономических мер и инструментария в рамках малых муниципальных образований. Реальное приращение научного знания состоит в следующем:

1. Определена специфика производства и реализации жилищно-коммунальных услуг в современных условиях, выражающаяся в их взаимосвязи и взаимозависимости и направленности на достижение единой цели (С. 15–31);

2. Предложена концепция развития сферы ЖКУ в малых муниципальных образованиях, основанная на стимулировании эффективного спроса на жилищно-коммунальные услуги путем самоорганизации собственников жилого фонда и реализации организационных мер по привлечению частных инвестиций (С. 38–49);

3. Выделены этапы в эволюции реформ жилищно-коммунального комплекса России, характеризующие ключевые направления развития сферы ЖКУ (С. 50–52); разработана методика оценки результативности государственной политики в области реформирования жилищно-коммунального комплекса, основанная на ранжировании территорий по степени развития сферы ЖКУ на базе авторской системы показателей, позволяющая наиболее объективно оценить деятельность органов местного самоуправления при решении соответствующих задач государственной политики в отношении развития и модернизации сферы жилищно-коммунальных услуг (С. 54–62);

4. Выявлены специфические черты сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, оказывающие существенное влияние на формирование инструментов развития данной сферы; сделан обобщающий вывод о низкой привлекательности современного жилищно-коммунального комплекса малых муниципальных образований для бизнеса, имеющий важное теоретико-методологическое и практическое значение для обоснования стратегических направлений развития сферы жилищно-коммунальных услуг данных территорий (С. 107–109);

5. Предложен методический подход к статистической кластеризации малых муниципальных образований, основанный на расчете показателей, характеризующих условия функционирования организаций, предоставляющих ЖКУ, с учетом селитебной территории (С. 115–117). Исходя из результатов кластеризации малых муниципальных образований, разработана экономико-математическая модель оптимизации структуры жилого фонда для каждого сформированного кластера (С. 118–125);

6. Разработана методика оценки инвестиционной привлекательности сферы ЖКУ, базирующаяся на расчете интегрального показателя, на основе предложенной автором системе индикаторов, что способствует эффективности принятия решения о целесообразности вложения частных инвестиций (С. 126–140);

7. Обоснованы направления повышения инвестиционной привлекательности сферы жилищно-коммунальных услуг группы инвестиционно непривлекательных малых муниципальных образований, являющихся основой для совершенствования программно-целевого планирования развития сферы ЖКУ данных территориальных образований (С. 141–154);

8. Систематизированы организационно-экономические условия успешной реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере ЖКУ (С. 170–182);

9. Разработана наиболее эффективная в условиях малых

территориальных образований модель концессии на основе контракта жизненного цикла, учитывающая такой фактор, как низкая платежеспособность потребителей услуг (С. 196–209).

Теоретические выводы и обобщения диссертационной работы являются законченными научными положениями, и при этом оставляют пространство и возможности для дальнейших исследований.

Замечания по диссертационному исследованию

При общей положительной оценке диссертационной работы считаю целесообразным сделать следующие замечания:

1) На странице 30 диссертации автор высказывает мнение о возможности стимулирования конкуренции в сегменте сервисных услуг по обслуживанию автономных систем жизнеобеспечения. При этом неоднократно по содержанию диссертации указывает на низкую платежеспособность населения в малых муниципальных образованиях. В связи с этим возникает вопрос: так ли востребована будет данная услуга у потребителя при достаточно высокой стоимости автономных систем жизнеобеспечения?
2) Предлагая систему показателей уровня развития сферы жилищно-коммунальных услуг автор не обосновывает принцип её формирования в плане необходимости включения того или иного показателя в группу.
3) На рисунке 14 «Организационная модель формирования «эффективного собственника жилья» (С.47) не корректно отображена взаимосвязь регионального органа исполнительной власти с органами местного самоуправления. Исходя из указанной на рисунке связи, данные органы власти оказывают взаимную консультационную и методическую помощь.
4) Нуждается в пояснении умозаключение автора о низкой культуре потребления жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, которое делается только на основании анализа обеспеченности жилого фонда индивидуальными приборами учета и

практики отказа населения от управления собственным жилым имуществом.

5) В диссертации автор неоднократно указывает на необходимость создания системы по взысканию дебиторской задолженности с потребителей жилищно-коммунальных услуг, в то же время в п.3.3. работы описывая эффективные мероприятия по её взысканию, не предлагает механизма формирования данной системы.
6) Доказывая преимущества контракта жизненного цикла в сравнении с концессией в условиях малых муниципальных образований, автор сравнивает его с хозяйственным ведением. Следовало бы пояснить, почему доказательная база основана на сравнении только с указанной формой права собственности.

Следует заметить, что указанные замечания не носят принципиального характера и не снижают общей положительной оценки диссертационной работы в части проработки научных положений и практической значимости сформулированных выводов и рекомендаций.

Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Представленная на рецензию диссертация Проваленовой Натальи Владимировны представляет собой самостоятельную, внутренне законченную и целостную научно-квалификационную работу, в которой хорошо представлены разработанные на основании результатов выполненных автором исследований вышеописанные теоретические, методологические и практические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное хозяйственное значение.

Автореферат диссертации полностью соответствует диссертации. Публикации автора диссертации исчерпывающе отражают научные и практические результаты проведенного исследования.

Диссертационное исследование на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных

образованиях» соответствует требованиям, установленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры технологии, организации строительства,
экспертизы и управления недвижимостью
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
технический университет» Ольга Константиновна Мещерякова

«25» 12 2018г.

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет»
Россия, 394006 г. Воронеж, ул. 20 лет Октября, 84
Тел. (473) 276-40-08
E-mail: onora@vgasu.vrn.ru
http://cchgeu.ru/