

Отзыв официального оппонента

Озиной Альбины Михайловны, д.э.н., профессора, профессора кафедры экономической теории Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на диссертацию Проваленовой Натальи Владимировны на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

Актуальность темы диссертационного исследования

Среди отраслей сферы услуг особое место занимает сфера жилищно-коммунальных услуг, которая обеспечивая нормальные условия жизнедеятельности населения и функционирования городских структур, по существу формирует комфортную среду обитания человека — конкретного жилища, населенного пункта, района, города. В настоящее время сфера ЖКУ объективно функционирующая в условиях рыночных отношений, одновременно выступает важным звеном системы социальной защиты населения. Данное обстоятельство обуславливает наличие таких серьезных социальных проблем и противоречий, как ухудшение состояния жилищного фонда, объектов коммунальной инфраструктуры, снижение качества ЖКУ и др. Особую остроту данные проблемы приобретают в малых муниципальных образованиях, где проживает более четверти населения страны. Предприятия и организации сферы ЖКУ испытывают значительные трудности, связанные с острым дефицитом финансов, слабостью материально-технической базы, недостаточной квалификацией кадров, несовершенством нормативно-правовой базы по отношению к жилищно-коммунальной сфере малых муниципальных образований. В малых территориальных образованиях уровень и качество ЖКУ не соответствует предъявляемым требованиям, тарифы на услуги экономически

не отрегулированы, в связи с чем возложенные на сферу ЖКУ задачи не могут быть реализованы в полном объеме, что в значительной степени влияет на снижение качества жизни населения в малых муниципальных образованиях. С этой точки зрения проблема повышения эффективности функционирования сферы ЖКУ в малых муниципальных образованиях остается одной из самых острых и социально значимых.

Предприятия и организации, функционирующие в сфере ЖКУ малых муниципальных образований, выступают как естественные монополии, но действенный механизм контроля за их деятельностью и тарифами на муниципальном уровне до настоящего времени не разработан, размер оплаты за ЖКУ, как правило, не имеет достаточного обоснования. При отсутствии объективного контроля и учета объемов и качества фактически предоставляемых ЖКУ, расчет осуществляется по усредненным показателям, что, как известно, противоречит принципам рыночной экономики. Ведомственный монополизм, низкое качество предоставляемых ЖКУ, неэффективное управление сферой ЖКУ в малых муниципальных образованиях обуславливают необходимость проведения специального исследования в рассматриваемой сфере. При этом особое теоретическое и практическое значение приобретает проблема развития организационно-экономических основ функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, включая обоснование условий и разработку стимулов, направленных на эффективное взаимодействие экономических агентов в сфере ЖКУ, и практических мер, ориентированных на достижение стратегических целей социально-экономического развития.

На основании вышеизложенных положений правомерен вывод об актуальности темы диссертационного исследования.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Достоверность результатов исследования обеспечивается использованием обширной информационной базы, сформированной на основе официальных

данных федеральных и региональных органов Росстата, результатах собственных авторских исследований и разработок, монографиях и статьях отечественных и зарубежных авторов по тематике исследования, нормативно-правовых документах. Прослеживается обстоятельное изучение автором практического зарубежного опыта и теоретических исследований в области использования механизмов и инструментов государственно-частного партнерства в сфере ЖКУ, осмысление результатов собственных исследований в сфере ЖКУ, накопленных более чем за 10 летний период работы в этом направлении.

Совокупность использованных в диссертации современных методов исследования, корректный характер их применения обеспечивает обоснованность научных результатов, адекватность разработанных концепций и методик.

Применяемая методология исследования, основанная на использовании общенаучных методов познания, экономико-статистических методов обеспечивает исследованию необходимую глубину, достаточно высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность научных положений подтверждается апробацией результатов диссертационного исследования в деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области. Результаты исследования использованы в рамках научных исследований и учебном процессе ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет».

По теме диссертационного исследования автором опубликовано более 60 научных работ, в том числе 23 в рецензируемых научных изданиях. Издано 4 монографии.

Положения, выводы и рекомендации апробированы на научных и научно-практических конференциях, конкурсах научных работ, что подтверждает обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования.

Наиболее существенные научные результаты исследования, их новизна

Характеризуя приращение знаний в рамках экономической науки, прежде всего следует отметить выявленные на основе обстоятельного анализа современные особенности сферы жилищно-коммунальных услуг. При этом автор структурно рассматривает данную сферу в рамках трех отраслевых сегментов, имеющих свою специфику, но ориентированных на реализацию единой цели удовлетворения потребностей населения в качественных жилищно-коммунальных услугах. Понимание современных особенностей сферы ЖКУ может служить важным ориентиром при обосновании направлений организационно-экономического развития данной сферы не только в крупных, но и малых муниципальных образованиях.

Конструктивными с теоретической и практической точек зрения представляются обоснованный автором концептуальный подход к развитию сферы жилищно-коммунальных услуг на основе общественного института «эффективных собственников жилья» и организационная модель формирования данного института, которая базируется на определенной образовательной среде, направленной на формирование культуры потребления услуг у населения.

Важным аспектом новизны являются результаты ретроспективного анализа процесса реформирования сферы жилищно-коммунальных услуг, в числе которых в качестве основных можно выделить оценку результативности государственной политики в сфере ЖКУ и идентификацию факторов развития данной сферы на мезо-уровне.

Элементом новизны, имеющим существенное значение для решения практических задач диссертационного исследования, является обоснование специфики сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях, которая в целом обуславливает необходимость оценки инвестиционной привлекательности данной сферы и формирование адекватного инструментария привлечения частных инвестиций в модернизацию жилищно-коммунальной инфраструктуры малых территориальных образований.

Практически значимым является предложение автора о создании региональных и муниципальных специализированных структур, в сфере компетенций находится управление программами развития сферы ЖКУ, формирование условий развития данной сферы, обеспечение сбалансированности деятельности региональных и местных органов власти.

Убедительной представляется аргументация автора о правомерности использования площади селитебных территорий при расчете показателей (плотность населения, плотность жилого фонда, доля площади многоквартирных жилых домов), объективно характеризующих условия предоставления ЖКУ, что позволяет осуществлять кластеризацию муниципальных образований по благоприятности ведения хозяйственной деятельности в жилищно-коммунальной сфере.

К творческим моментам диссертационного исследования следует отнести предложенную автором методику оптимизации структуры жилого фонда в малых муниципальных образованиях, которую автор апробировал на малых муниципальных образованиях Нижегородской области, сгруппированных в три кластера. Результатами оптимизации явилась совокупность мероприятий, направленных на улучшение экономических показателей деятельности организаций, предоставляющих ЖКУ в малых муниципальных образованиях в разрезе отдельных кластеров.

Значимым с точки зрения науки и практики является методика определения уровня инвестиционной привлекательности сферы ЖКУ на основе интегрального показателя, рассчитываемого с учетом предложенной системы индикаторов. Автор обоснованно считает, что использование предлагаемой методики позволит формировать соответствующий инструментарий для регулирования инвестиционной привлекательности сферы ЖКУ в муниципальном образовании, который, в свою очередь, может служить основой при определении основных направлений повышения инвестиционной привлекательности сферы ЖКУ малых муниципальных образований Нижегородской области.

Определенный теоретический и практический интерес представляют систематизированные автором институциональные условия реализации проектов на основе государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунальных услуг. Убедительной представляется аргументация автора по поводу преимущества концессионных соглашений в форме контракта жизненного цикла для малых муниципальных образований. Апробация модели реализации концессионного соглашения в рамках контракта жизненного цикла на примере конкретного малого муниципального образования свидетельствует о реальной возможности получения экономического эффекта.

Необходимо отметить, что теоретические выводы и обобщения диссертационного исследования могут быть положены в основу дальнейших научно-практических изысканий в области организационно-экономического развития сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности прикладного использования полученных результатов в области государственного и муниципального управления развитием территорий с целью повышения качества жизни населения малых муниципальных образований.

Замечания и недостатки в содержании работы

К замечаниям следует отнести:

1. Рассматривая опыт внедрения механизмов концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунальных услуг муниципальных образований, автор указывает, что, например, в Нижегородской области заключено 18 таких соглашений (с.95). Однако, при этом не уточняется, каков эффект от реализации этих соглашений.
2. Формирование и организация деятельности предлагаемых специализированных организационных структур по решению проблем развития сферы ЖКУ на региональном и местном уровнях (с.112-114) потребует существенных финансовых затрат. Очевидно, что в условиях ограниченности бюджетных средств успешная реализация полномочий этих структур становится

весьма проблематичной. Возможно ли в этих условиях привлечение финансовых средств из других источников, помимо тех регионов и муниципальных образований, где функционируют данные структуры?

3. Автор справедливо обращает внимание на большой объем подготовительной работы по обоснованию проектов и внедрению концессионных соглашений, в том числе в форме контракта жизненного цикла в практику управления сферой ЖКУ малых муниципальных образований (с.187-192; 197-198; 205-206). Однако, неясно, может ли данная работа выполняться в рамках полномочий предлагаемых региональных и муниципальных структур, либо для этих целей предполагается привлечение других структур. Но в этом случае потребность в бюджетных средствах еще более будет возрастать.

4. Автор неоднократно и вполне справедливо подчеркивает необходимость формирования эффективного спроса на жилищно-коммунальные услуги в малых муниципальных образованиях (с.38; 40-41; 45). При каких условиях спрос будет являться эффективным и кем должны обеспечиваться эти условия.

5. В числе направлений повышения инвестиционной привлекательности сферы ЖКУ малых муниципальных образований в качестве ключевых автор выделяет «создание эффективной системы мероприятий по взысканию дебиторской задолженности с потребителей ЖКУ» (с.152). Кем и по каким критериям может быть определена эффективность данной системы мероприятий?

Высказанные замечания не являются принципиальными, в определенной степени имеют дискуссионный характер и не снижают общий достаточно высокий теоретический и практический уровень диссертационного исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Настоящее диссертационное исследование представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований обоснованы теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в части разработки и обоснования инструментов организационно-

экономического развития сферы жилищно-коммунальных услуг на муниципальном уровне.

Представленная диссертация обладает научной новизной и практической значимостью, имеет конкретное научное и методологическое значение для теории и практики сферы услуг.

Автореферат диссертации, публикации автора в открытой печати отражают основные научные положения, выносимые на защиту.

Диссертационное исследование на тему «Организационно-экономическое развитие сферы жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях» соответствует требованиям, установленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономической теории
Нижегородского института управления – филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Альбина Михайловна Озина

«18» января 2019 г.

Нижегородский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, просп. Гагарина, д. 46

Тел. (831) 412-17-42

E-mail: kaf-econt@niu.ranepa.ru

<http://niu.ranepa.ru/>

