

«УТВЕРЖДАЮ»  
Проректор

Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Самарский государственный  
экономический университет»  
д.э.н., профессор Павлова А.В.

« сентябрь 2019 г.  


## О Т З Ы В ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Салгириева Рустама Руслановича на тему  
**«Устойчивое развитие муниципального образования: методологические основы и механизм реализации»**, представленную  
на соискание ученой степени доктора экономических наук по  
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (региональная экономика) в диссертационный совет  
Д212.196.13 на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический  
университет имени Г.В. Плеханова»

### 1. Актуальность темы диссертационного исследования

На современном этапе социально-экономического развития государства особая роль отводится устойчивому развитию муниципальных образований как основных драйверов развития территориального потенциала и экономического роста России. Обеспечение устойчивого развития муниципальных образований в условиях неоднородности экономического пространства страны и отдельных регионов является весьма значимой проблемой для экономической науки и трудно реализуемой на практике управленческой задачей, которая не может быть решена без разработки концепции устойчивого развития, реформирования институциональной инфраструктуры муниципального образования, формирования механизма отбора приоритетных проектов в программу

устойчивого развития муниципального образования и их ресурсного обеспечения.

Решению обозначенных проблем может способствовать исследование, результаты которого представлены в рассматриваемой диссертационной работе, посвященной разработке концепции устойчивого развития муниципального образования и обоснованию механизмов управления устойчивым развитием с опорой на возможности трансформации его институциональной инфраструктуры, обеспечивающих ускоренный рост экономики и преобразование социальных, экологических и хозяйственных отношений.

Все это дает основание считать, что тема диссертационного исследования Салгириева Р.Р. является актуальной, имеет важное теоретическое и практическое значение.

## **2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Содержание диссертационной работы Салгириева Р.Р., ее структура в полной мере соответствуют заявленной теме, целям и задачам исследования. Структура работы логична, автор последовательно и в полном объеме рассматривает обозначенные проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и рекомендации имеют достаточный уровень обоснованности и достоверности, что подтверждается следующим:

- автором работы изучен и критически проанализирован большой объем публикаций ведущих отечественных и зарубежных ученых, касающихся теоретических основ устойчивого развития, управления трансформацией институциональной среды на региональном и муниципальном уровне и др. Список использованной диссертантом литературы содержит 236 источников;

- научная аргументация опирается на фундаментальные положения теории устойчивого развития, различные теории региональной экономики, институциональной экономики, трансформации экономических систем, экономического моделирования, теории принятия управленческих решений;

- информационная база исследования содержит нормативные документы, а также статистическую информацию и базы данных федерального, регионального, муниципального и ведомственного уровня, электронные ресурсы сети Интернет. Иллюстративный материал включает в себя 28 рисунков, 55 таблиц;

- обоснованность и достоверность полученных автором научных положений, выводов и рекомендаций подтверждены доведением их до конкретных методик (оценка эффективности управления устойчивым развитием муниципального образования, отбор проектов в программу устойчивого развития муниципального образования и др.), использованием их в практике управления устойчивым развитием муниципальных образований Чеченской Республики;

- основные положения диссертации были представлены на научно-практических конференциях и получили положительные оценки специалистов при их обсуждении, нашли отражение более чем в 50 научных работах, в числе которых 19 статей в журналах, рецензируемых ВАК при Минобрнауки России, 3 статьи в изданиях, входящих в научометрическую систему Scopus и Web of Science, 5 монографий. Общий объем научных работ составляет 68,59 печ. л. (36,45 - авторские).

### **3. Новизна научных результатов диссертационного исследования.**

Содержание диссертации свидетельствует о том, что ее автору удалось решить поставленные задачи и достичь намеченных целей. К числу наиболее важных результатов диссертационного исследования,

отражающих его научную новизну, полученных соискателем лично, можно отнести следующие:

- предложена авторская трактовка понятия «институциональная инфраструктура муниципального образования», что обеспечило многоаспектную интерпретацию процесса устойчивого развития муниципального образования;
- сформирован компонентный состав институциональной инфраструктуры, что позволило обосновать положение о необходимости её развития, во-первых, как среды и, во-вторых, как механизма реализации стратегии устойчивого развития муниципального образования;
- предложена система иерархической декомпозиции инфраструктуры между региональным и муниципальным уровнями принятия решений по устойчивому развитию, сформулированы основные принципы декомпозиции для депрессивных регионов;
- выявлены ключевые противоречия, касающиеся механизмов трансформации институциональной инфраструктуры, направленных на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований;
- обоснован финансовый механизм обеспечения программ и проектов устойчивого развития муниципального образования; представлена его укрупненная схема;
- обоснованы приоритеты и ключевые социально-экономические характеристики устойчивого развития муниципальных образований Чеченской Республики к 2025 году.

#### **4. Значение полученных результатов для теории и практики. Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования**

**Значимость результатов** исследования для науки заключается в том, что теоретические выводы могут быть использованы при изучении текущей и прогнозируемой пространственной неоднородности, а также в

процессе разработки региональных подходов к совершенствованию управления устойчивым развитием муниципальных образований в депрессивных регионах.

**Практическое значение** результатов работы определяется тем, что они могут быть использованы в работе региональных органов управления и местного самоуправления с целью обеспечения устойчивого развития муниципальных образований. Отдельные положения работы могут использоваться в учебном процессе при чтении лекций по дисциплинам «Региональная экономика», «Основы местного самоуправления», «Муниципальная экономика», «Государственное и муниципальное управление» студентам экономических специальностей вузов, а также государственным и муниципальным служащим - слушателям курсов повышения квалификации.

**Рекомендации по использованию** результатов и выводов диссертации. Считаем целесообразным продолжить работу в направлении поиска и обеспечения приоритетов устойчивого развития муниципальных образований Чеченской Республики и других регионов РФ.

## **5. Отдельные недостатки и дискуссионные положения диссертационного исследования**

Отмечая несомненный вклад автора в разработку поставленных проблем, практическую значимость сформулированных положений и выводов, необходимо указать и на определенные недостатки представленной работы, к которым можно отнести следующие:

1. Недооценен вклад отечественных ученых в исследование проблем устойчивого развития на муниципальном уровне, в том числе связанных с устойчивым развитием сельских территорий; должное его осмысление позволило бы углубить положения теоретической (разделы 1.2, 1.3) и методической (разделы 3.2, 3.3) частей исследования.

2. Соглашаясь с мнением автора о том, что «институциональная инфраструктура представляет собой совокупность множества элементов и обеспечивает необходимые условия для полноценного функционирования различных категорий субъектов и раскрытия имеющегося потенциала» (с. 44), констатируем отсутствие на рисунке 4 (с. 44) «Элементы институциональной инфраструктуры муниципального образования» (также вынесенного в автореферат) важнейших социальных компонент (медицинской, культурной).

3. Спорным, на наш взгляд, представляется перечень первоочередных проблем устойчивого развития муниципальных образований, в том числе повышенное внимание автора к избыточной урбанизации (раздел 2.1).

4. Предложенная автором методика оценки эффективности управления устойчивым развитием муниципального образования нуждается в доработке для целей практического использования, поскольку автором сделаны просчеты в формировании системы показателей для оценки качества, в частности:

- большинство показателей, используемых для построения интегрального индекса эффективности управления, не управляются муниципальным руководством;
- относительное изменение предложенных показателей имеет несопоставимую динамику, например, миграционное сальдо может меняться в десятки раз (тысячи процентов), в то время как показатели экономического роста год от года меняются на единицы процентов;
- часть показателей дается в номинальном выражении, другая часть - в виде долей, а третья - в виде индексов роста. Относительное изменение данных показателей имеет разный физический смысл. Например, изменение индексов роста – это уже вторая производная;

- некоторые показатели рассчитываются в текущих ценах, поэтому их рост искажается инфляцией.

5. При описании методики выбора проектов для программы устойчивого развития муниципального образования автор приводит известные факты из теории нечетких множеств, а также тексты из разных диссертаций (например, Тетерин Д.П., 2004), при этом неясно, в чем состоит вклад самого автора - по тексту диссертации нет ссылок на работы автора, где была бы описана предлагаемая методика. В разделе 5.2 «Возможности практической реализации методики отбора проектов в программу устойчивого развития муниципального образования» автор дает обширную иллюстрацию предлагаемой методики выбора проектов на простых тестовых примерах, вместо того чтобы показать использование этой методики в практической деятельности. К приведенным тестовым примерам также есть вопросы, в частности, почему доля безработных измеряется в «человеках» и имеет значения в сотни единиц (таблица 20)?

6. На с. 194 приведена так называемая модель кадрового потенциала муниципального образования, которая представлена в виде непонятной математической записи (23), за которой ничего не стоит. Тем не менее, материал раздела 4.2 «Управление формированием и развитием кадрового потенциала муниципального образования» излагается автором в предположении, что математическая модель кадрового потенциала муниципального образования существует, хотя ее следов в диссертации обнаружить не удается.

7. В разделе 5 в рамках обоснования стратегических приоритетов развития Чеченской Республики к 2025 году целесообразно было бы выделить непосредственно рекомендации по управлению устойчивым развитием на муниципальном уровне с учетом реализации предложенных автором механизмов управления с опорой на возможности трансформации институциональной инфраструктуры муниципальных образований.

8. Полагаем, что автору следовало бы расширить рекомендации по управлению устойчивым развитием муниципальных образований для других субъектов Российской Федерации.

Указанные замечания не снижают общий высокий уровень диссертационного исследования.

## **6. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертация представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные диссидентом, имеют существенное значение для российской науки и практики в области управления региональной экономикой и устойчивым развитием муниципальных образований. Выводы и рекомендации обоснованы, могут быть использованы в практической деятельности региональных правительств, муниципальных образований, а также в учебном процессе.

Автореферат и основные публикации по теме исследования отражают ключевые положения диссертации и вклад автора в решение обозначенных проблем.

Тема, содержание и результаты диссертации отвечают **Паспорту научной специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): 3.9. Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем. Региональные особенности трансформации отношений собственности, их влияние на структуру и эффективность функционирования и развития региональных экономических систем. 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях. 3.17. Управление экономикой регионов.**

Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности.

Диссертация «Устойчивое развитие муниципального образования: методологические основы и механизм реализации» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Салгириев Рустам Русланович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры «Региональная экономика и управление» (протокол № 2 от 07 сентября 2019 г.).

Заведующий кафедрой региональной экономики и управления,  
доктор экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист Российской Федерации  
Хасаев Габибулла Рабаданович



Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский государственный экономический университет».   
Адрес: 443090, Приволжский федеральный округ,  
Самарская область, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141.  
Тел.: 8 (846) 933-87-78,  
адрес электронной почты: ecun@sseu.ru

