

В диссертационный совет Д 212.196.13  
на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический  
университет им. Г.В. Плеханова»

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**  
**на диссертационную работу Салгириева Рустама Руслановича на тему**  
**«Устойчивое развитие муниципального образования: методологические**  
**основы и механизм реализации», представленную на соискание учёной**  
**степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 -**  
**Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)**

**1. Актуальность темы диссертационного исследования.**

Исследование проблем устойчивости муниципальных образований Российской Федерации свидетельствует о неравномерности развития центров и окружающих их территорий, рассматриваемых как взаимодополняющие, но, безусловно, различные категории. Эти различия проявляются в ментальном, экономическом, социальном, инфраструктурном укладе. В российской и мировой практике основные подходы к обеспечению устойчивого развития сфокусированы на центры силы и точки роста, то есть на крупные города и административные центры, при этом фактически не проработаны вопросы эффективного управления развитием прочими муниципальными образованиями, взаимодействующими с такими центрами.

Практика функционирования муниципальных образований указывает на наличие у каждой социально-экономической системы, какими они являются, уникальных или типичных свойств. Это обуславливает необходимость и целесообразность разработки универсальных методических подходов к обеспечению устойчивого развития муниципальных образований.

Ориентация на устойчивое развитие муниципальных образований предполагает достижение социальной и экономической стабильности, планомерное повышение эффективности производственной деятельности хозяйствующих субъектов территории, доходов населения и качества их жизни, рациональное использование природных ресурсов и т.п. Управление муниципальным хозяйством должно быть направлено на повышение роли и усиление самостоятельности местной власти, нацеленной на воссоздание способностей муниципальных образований к самостоятельному развитию на базе собственных ресурсов.

В этой связи возникает объективная потребность в углубленном теоретическом осмыслении, методическом обосновании и практическом

обеспечении перехода к устойчивому развитию муниципальных образований как новому типу экономического роста, обеспечивающему повышение качества жизни населения. Разработка эффективных стратегий, основанных на принципах устойчивого развития, предполагает использование объективной информации о состоянии внутренней и внешней среды муниципального образования.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена следующими факторами:

1. Концепция устойчивого развития преимущественно используется на уровне национальных, континентальных и глобальных систем, тогда как данный подход особенно востребован в регионах с низким уровнем социально-экономической стабильности.

2. Большинство существующих программ развития ориентировано на использование бюджетных средств, что не доказывает свою эффективность в условиях динамично изменяющейся внешней среды.

3. Задача управления устойчивым развитием муниципального образования не может быть решена без реформирования институциональной инфраструктуры, включающей отношения между всеми заинтересованными сторонами на местном уровне.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что тема диссертационного исследования обладает высокой актуальностью, а ее развитие имеет существенное теоретическое и практическое значение.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе, их достоверность и новизна**

Высокая степень обоснованности, достоверности и новизны результатов диссертационного исследования обусловлена использованием современных методов научных исследований, системного подхода, актуальных исходных данных при изучении особенностей формирования условий и стратегических ориентиров устойчивого развития муниципальных образований.

Для диссертационной работы характерен аналитический подход к решению изучаемой проблемы, позволивший автору обнаружить противоречия в механизмах трансформации институциональной инфраструктуры муниципальных образований, обусловленные реалиями государственного и муниципального управления и процессами принятия решений, раскрыть их источники и предложить действенный механизм их преодоления, что позволило разработать научно обоснованное решение изучаемой проблемы.

В результате проведенного исследования разработана методика оценки эффективности управления устойчивым развитием муниципального образования, сформирован финансовый механизм обеспечения программ и

проектов устойчивого развития муниципального образования, предложена модель управления кадровым потенциалом муниципального образования, обоснованы приоритеты устойчивого развития Чеченской Республики до 2025 г.

Материалы исследования прошли обсуждение в ходе нескольких научных конференций, симпозиумов и круглых столов в городах Москва (2010 г.), Сочи (2010 г.), Махачкала (2012 г.), Новосибирск (2012 г.), Краснодар (2012 - 2013 гг.), Прага (2013 г.), Берлин (2014 г.), Екатеринбург (2015 г.), Нальчик (2012 - 2016 гг.), Грозный (2010-2018 гг.). Основные положения диссертации отражены в 50 публикациях общим объемом 44 п.л., в том числе в 5 научных монографиях и 19 статьях из Перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты исследования, выносимые на защиту диссертации на соискание ученой степени доктора наук.

В качестве наиболее существенных научных результатов, полученных в диссертации и обладающих научной новизной, следует отметить.

В первой главе «Теоретические основы устойчивого развития муниципального образования» исследуются теоретические положения концепции устойчивого развития в условиях трехуровневой системы власти, анализируются особенности муниципального образования как объекта устойчивого развития, определяется роль институциональной инфраструктуры в процессе устойчивого развития муниципального образования.

При рассмотрении теоретических положений концепции устойчивого развития автором на основе обобщения трудов ведущих ученых по проблематике исследования раскрываются базовые принципы концепции устойчивого развития, анализируются подходы к идентификации категорий устойчивости, группируются индикаторы устойчивости.

Несомненный научный интерес представляет рассмотрение категории «институциональная инфраструктура муниципального образования», которая развивает и дополняет теорию региональной экономики. В результате авторской переработки терминов и комплексного использования существующих теорий предложена трактовка категории «институциональная инфраструктура муниципального образования», понимаемая как система способов организации общественной деятельности, воплощающих нормы жизни местного сообщества, а также социальные правила жизнедеятельности и поведения заинтересованных сторон, составляющая среду решения задач устойчивого развития муниципального образования.

В соответствии с заявленной парадигмой убедительно обоснована наиболее распространенная форма институциональной инфраструктуры муниципального образования, представленная местным хозяйством, выступающим объектом сосредоточения экономических интересов

стейкхолдеров, формирующая систему устойчивых отношений субъектов местной экономики.

Следует поддержать авторский подход к структурированию элементов институциональной инфраструктуры муниципального образования, включающий группы социальных, экономических, экологических, инновационных и управленческих отношений. В результате обобщения закономерностей изменения выявленных факторов строится экономическая модель муниципального образования как среды реализации потенциалов экономических систем различного уровня.

Во второй главе «Инструментарий исследования устойчивого развития муниципального образования» выделяются приоритетные проблемы управления устойчивым развитием, исследуются социально-экономические приоритеты устойчивого развития муниципальных образований, выявляются особенности учета влияния экологических факторов на развитие их институциональной инфраструктуры.

В ходе исследования справедливо сформирован ряд специфических проблем управления устойчивым развитием муниципального образования, среди которых выделяются: избыточная урбанизация, сегрегация домохозяйств, старение населения, ухудшение экологии муниципальных образований, нерациональностьправленческих решений.

В работе аргументированно формулируются приоритетные направления политики устойчивого развития муниципальных образований Чеченской Республики, призванные обеспечить сохранение высоких темпов роста экономической и социальной сферы региона, комплексное и гармоничное развитие системы жизнедеятельности, условия благосостояния населения. Автором особо подчеркивается приоритетная задача социально-экономического развития Чеченской Республики, предполагающая максимальное удовлетворение потребности жителей в продуктах, товарах и услугах.

Представлен содержательный анализ влияния экологических факторов на развитие институциональной инфраструктуры муниципальных образований, учет которых в рамках экосистемного подхода позволяет не только повысить качество жизни населения до уровня наиболее развитых регионов России, но и обеспечить устойчивое развитие республики и ее муниципальных образований на основе повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

Третья глава «Механизм устойчивого развития муниципального образования в условиях федерализма» посвящена анализу стратегических элементов устойчивого развития муниципального образования, в ходе исследования разрабатывается механизм оценки эффективности их устойчивого

развития, обосновывается методика отбора проектов в программу устойчивого развития.

Анализ стратегических элементов устойчивого развития муниципального образования позволил автору аргументированно выделить основные этапы процесса разработки стратегии устойчивого развития, определить последовательность действия в достижение устойчивости развития, структурировать процесс достижения целей программы устойчивого развития муниципального образования.

Важным результатом исследования является методика оценки эффективности управления устойчивым развитием муниципального образования, основным параметром которой является интегральный индекс, включающий соответствующие частные показатели, агрегирующие информацию о динамике качества работы муниципальных органов власти и всех заинтересованных сторон в отчетном периоде.

В качестве инструментария отбора проектов в программу устойчивого развития муниципального образования автором разработана последовательность действий, включающая методы нормализации скалярных и интервальных разнородных показателей качества и векторного предпочтения альтернативных вариантов проектов развития, позволяющая оперировать любой совокупностью альтернатив. Отбор проектов по предложенной методике позволит муниципальным властям сформировать представление о количестве и видах ресурсов, необходимых для реализации программы устойчивого развития муниципального образования.

В четвертой главе «Стратегические и тактические аспекты реализации механизма устойчивого развития муниципального образования» автором раскрываются вопросы финансово-экономического обеспечения устойчивого развития муниципального образования, управление формированием и развитием кадрового потенциала, информационного обеспечения и сопровождения деятельности муниципалитета.

Отличительной особенностью предлагаемого финансового механизма является возможность согласования этапов реализации проекта и процессов его финансирования. В качестве основного источника финансирования трансформации управленческих связей предлагается использовать собственные средства хозяйствующих субъектов как наиболее заинтересованных сторон развития производственной и социальной инфраструктуры муниципальных образований. Внедрение данного механизма преследует целью обеспечение непрерывности устойчивого развития, комплексности и широты охвата наиболее значимых проблем.

В работе предложена система показателей оценки текущего состояния кадрового потенциала муниципального образования и планирования изменений, основанная на использовании количественных и качественных параметров работников руководящего уровня, среднего звена и исполнителей. В качестве основного критерия качества кадрового потенциала муниципального образования предлагается использовать эффективность обучения и развития работников. Выходные параметры методики оценки включают результативность деятельности по адаптации работников к новым условиям труда и скорость изменения профессиональной культуры.

Автором рассмотрены вопросы информационного обеспечения устойчивого развития муниципального образования в части реализации проекта электронного муниципалитета. Представлены логичные инструменты взаимодействия всех заинтересованных сторон в рамках муниципальных образований по созданию условий совместного участия в повышении качества жизни, благоприятной среды пребывания и ведения бизнеса.

В пятой главе «Реализация инструментов управления устойчивым развитием Чеченской Республики» автором проводится анализ текущего состояния социально-экономической инфраструктуры, изучаются возможности практической реализации методики отбора проектов в программу устойчивого развития, разрабатываются рекомендации по управлению устойчивым развитием муниципальных образований Чеченской Республики.

На основе обширного статистического массива исходных данных о накоплении основного капитала в регионах Северо-Кавказского федерального округа, средней продолжительности предстоящей здоровой жизни, величине валового внутреннего продукта и индекса экологической устойчивости автором построена прогнозная модель развития Чеченской Республики до 2025 г., сделан вывод о численности населения как важном критерии устойчивости развития. В ходе исследования выявлены наиболее актуальные проблемы и ключевые конкурентные преимущества экономики Чеченской Республики.

Приложение разработанной методики отбора проектов в программу устойчивого развития показано на примере городского округа город Грозный. Выбор проектов, характеризующихся примерно одинаковыми ресурсными потребностями, осуществляется из четырех вариантов, каждый из которых характеризуется четырьмя показателями качества, при заданном условии оптимальности. В результате расчетов наглядно показаны этапы использования предложенной методики, позволившей провести ранжирование проектов и выбрать наиболее приемлемый при наличии разнородных показателей.

В рамках рекомендаций по управлению устойчивым развитием муниципальных образований Чеченской Республики разработана система

приоритетов по ключевым хозяйственным комплексам республики. Прогноз социально-экономического развития Чеченской Республики в 2025 г. с учетом сделанных предложений показывает достижения уровня регионов, хозяйствующих в условиях инновационной экономики.

В целом достоверность и обоснованность полученных результатов исследования, сформулированных рекомендаций и выводов диссертации подтверждается использованием данных Федеральной службы государственной статистики, информационно-аналитических материалов о деятельности муниципальных образований Российской Федерации, аналитических обзоров в периодической печати и специальной научной литературе, монографических исследований отечественных и зарубежных ученых, данных специализированных фондов, собранных и обобщенных автором аналитических наработок и расчетов по результатам собственных проведенных исследований.

**В диссертационном исследовании получены научные результаты, характеризующие существенное приращение научного знания, а именно:**

1. Салгириев Р.Р., в своей работе разработал концепцию устойчивого развития муниципального образования, основным элементом которой является трансформация институциональной инфраструктуры, обеспечивающая ускоренное развитие и преобразование экономических, социальных отношений и экологическую устойчивость.

2. Соискателем предложена новая интерпретация экономической категории «институциональная инфраструктура муниципального образования» (стр. 41-55): выделены основные элементы институциональной инфраструктуры как интегратора муниципального хозяйственного комплекса, учитывающего субъектный, процессный и потоковый подходы к управлению (стр. 42); предложена авторская трактовка понятия институциональной инфраструктуры муниципального образования, сформулированная на основе творческой переработки терминов и сочетания существующих теорий, и характеризующаяся наследованием свойств и признаков терминов ее понятийной сущности: «инфраструктура» и «институт» (стр. 54).

3. Автором предложена структура институциональной инфраструктуры муниципального образования (стр. 42-45, 61-65), состоящая из групп социальных, экономических, инновационных, экологических и управлеченческих отношений, в совокупности обеспечивающих необходимые условия для полноценного функционирования различных категорий субъектов и развития имеющегося потенциала (стр. 43).

4. Соискателем представлена двухуровневая иерархия устойчивого развития, требующая совершенствования существующей среды и механизма

реализации муниципальных и региональных программ развития институциональной инфраструктуры муниципальных образований (стр. 63).

5. Диссертантом доказано, что оптимизация принятия решений по устойчивому развитию муниципальных образований возможна при использовании метода декомпозиции двухуровневой иерархической системы (стр. 20-28), определяющей взаимоотношения региональных и муниципальных центров в решении проблем устойчивого развития (стр. 25). Рассмотрена система управления устойчивым развитием на примере Чеченской Республики, выработаны основные элементы политики устойчивого развития для депрессивных регионов (стр. 107).

6. Диссидентом раскрыты противоречия механизмов трансформации институциональной инфраструктуры по обеспечению устойчивого развития муниципальных образований (стр. 39-41, 140-141), характерные для любых муниципальных образований (стр. 41). Определена особая важность выявленных противоречий для депрессивных регионов с невысоким инновационным потенциалом развития (стр. 140). Сформулирована и доказана гипотеза о невозможности всеобъемлющего преодоления сложившихся противоречий и имеющихся определенных институциональных возможностях, способствующих приближению уровня муниципальной экономики к состоянию устойчивого развития (стр. 152).

7. Несомненной заслугой Салгириева Р.Р. является то, что им разработана экономико-математическая модель, позволяющая формировать проектные кейсы, предназначенные для решения задач устойчивого развития муниципального образования. (стр. 159-174). Предложенная методика строится на принципах нормализации скалярных величин и предполагает приведение разнородных показателей качества проектов развития к сопоставимым безразмерным значениям для размещения на универсальной шкале (стр. 162-164). Сравнение рассматриваемых проектов развития предлагается проводить с использованием принципа доминирования.

8. Соискателем предложен финансовый механизм ресурсного обеспечения устойчивого развития муниципальной экономики, позволяющий обеспечить непрерывность устойчивого развития, комплексность и широкий охват задач (стр. 188-189). Предложенный механизм позволяет согласовать этапы реализации проекта и процессы его финансирования. В качестве основных источников финансирования трансформации институтов и технологий управления муниципальных образований предлагается использовать собственные средства хозяйствующих субъектов как наиболее заинтересованных сторон их своевременной адаптации (стр. 191).

9. Раскрыта доминирующая роль кадрового потенциала при реализации программ и проектов устойчивого развития муниципального образования (стр. 197-201). С учетом этого фактора, соискателем разработана методика формирования и развития кадрового потенциала для нужд муниципальной экономики. Определена система взаимосвязанных показателей оценки текущего состояния кадрового потенциала муниципального образования (стр. 195), позволяющая планировать изменения наиболее важных параметров. Предложена трехуровневая система показателей оценки кадрового потенциала (стр. 197). Установлено, что критерием качества управления кадровым потенциалом муниципального образования является эффективность модели профессионального обучения, переподготовки и переквалификации, дополнительного профессионального образования (стр. 198-200).

10. Соискателем определены приоритетные задачи устойчивого развития муниципальных образований Чеченской Республики (стр. 252-261). Предложена методика оценки потенциала устойчивости муниципального образования, которая иллюстрирована примером (стр. 272-275).

### **3. Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы**

Теоретическая значимость полученных результатов обусловлена выявленной автором зависимостью устойчивого развития муниципальных образований от качества существующей институциональной инфраструктуры, а также сформулированным обоснованием целесообразности реализации механизмов устойчивого развития через формирование соответствующей среды развития муниципальных образований.

Полученные автором теоретические результаты и сформулированные выводы развивают теорию муниципального менеджмента с точки зрения трактовки роли институционального компонента в разработке элементов стратегии устойчивого развития. Результаты проведенного диссертантом исследования также вносят вклад в развитие представлений о компонентах институциональной инфраструктуры муниципального образования, особенностях принятия решений по устойчивому развитию в иерархической системе регионального и муниципального уровня, специфике трансформации институциональной инфраструктуры устойчивого развития муниципальных образований.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в перспективе практического использования предложенной автором методики отбора проектов устойчивого развития муниципального образования с учетом потребностей в трансформации его институциональной инфраструктуры. Важными аспектами практической значимости результатов

диссертационного исследования являются предложенная автором обоснованная методика формирования кадрового потенциала для реализации программ их устойчивого развития и практические рекомендации по развитию профессиональных компетенций муниципальных управленицев. Особого внимания заслуживает предложенный автором финансовый механизм обеспечения программ и проектов муниципальных образований, позволяющий обеспечить непрерывность их устойчивого развития.

#### **4. Замечания и спорные моменты диссертации**

В целом положительно оценивая исследовательские выводы автора в обозначенном проблемном поле диссертационного исследования, считаем необходимым отметить ряд носящих дискуссионный характер замечаний.

1. Следует поддержать фокусировку исследования на роли институциональной инфраструктуры в задачах устойчивого развития муниципальных образований, что отражает безусловную актуальность работы. Вместе с тем, по нашему мнению, следовало бы более подробно сформулировать механизм взаимодействия в регионе муниципальных образований различного уровня, определенным ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, что будет способствовать реализации целей устойчивости региональной политики.

2. В основу комплексного подхода к реализации механизма устойчивого развития муниципального образования автором заложена концепция синергетического эффекта (стр. 20-21, 183-184). Вместе с тем само понятие синергетического эффекта в работе лишь упомянуто, но детально не раскрыто.

3. Заслуживает высокой оценки проведенный в 3.1. анализ элементов стратегии устойчивого развития относительно поставленных стратегических задач, которые решают муниципальные образования. Закономерным является обобщение, что в основе достижения данных целей лежит развитие социального и экологического потенциала. Однако требуется дополнительное пояснение, насколько предложенная в п. 3.3 методика отбора проектов в программу устойчивого развития может быть применена к муниципальным образованиям различного уровня или их групп.

4. Результаты проведенных расчетов по методике отбора проектов в программу устойчивого развития муниципального образования для городского округа город Грозный представлены в работе и не подвергаются сомнению. Однако в целях практической реализации методики для других муниципальных образований материала, изложенного в диссертации, явно недостаточно, требуется детальная подготовка дополнительных методических рекомендаций по применению разработанных положений.

5. Проблематика устойчивого развития территорий широко освещена в зарубежных научных публикациях. Современные российские исследователи

довольно охотно ссылаются на опыт зарубежных коллег и адаптируют результаты их исследований для России. В представленном исследовании приведен обзор литературы отдельных научных направлений (стр. 19), имеются ссылки на результаты научного анализа зарубежного опыта (стр. 139), но остается неясным, какие конкретно аналогичные механизмы обеспечения устойчивого развития муниципальных образований изучались и какой положительный зарубежный опыт принимался во внимание.

Вместе с тем, перечисленные замечания носят рекомендательный характер и не оказывают существенного влияния на ценность выводов и рекомендаций автора, не меняют общей положительной оценки, характеризующей высокий теоретико-методологический уровень и практический вклад в развитие научной отрасли, а лишь способствуют формированию новых направлений решения существующих проблем региональной экономики.

## **5. Соответствие диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней**

На основании вышеизложенного можно заключить, что полученные автором результаты обладают научной ценностью и имеют существенное прикладное значение. Рассматриваемая диссертация представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, самостоятельно выполненную автором на высоком научно-методическом уровне, является комплексным исследованием, результаты которого послужили основой важных теоретических выводов и научно-практических рекомендаций, позволяющих повысить обоснованность механизмов и эффективность решений по управлению устойчивым развитием муниципальных образований.

Диссертационная работа выполнена в соответствии с соответствующими пунктами Паспорта специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика:

3.9. Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем. Региональные особенности трансформации отношений собственности, их влияние на структуру и эффективность функционирования и развития региональных экономических систем.

3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях.

3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления.

Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности.

Диссертация и автореферат выполнены в соответствии с требованиями. Представленные в автореферате авторские научные публикации по теме исследования достаточно полно отражают основные положения и выводы диссертационного исследования.

Диссертационная работа Салгириева Р.Р. полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а ее автор, Салгириев Рустам Русланович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Доктор экономических наук  
по специальности 08.00.05 – Экономика  
и управление народным хозяйством,  
профессор, декан факультета управления  
ФГАОУ ВО «Южный  
федеральный университет»

/Анопченко Татьяна Юрьевна



Анопченко Т.Ю.

16.09.2019

Ученый секретарь Совета  
Южного федерального университета  
Мирошниченко О.С.

#### СВЕДЕНИЯ ОБ ОФИЦИАЛЬНОМ ОПИЮНЕНТЕ

Анопченко Татьяна Юрьевна

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» (ЮФУ)  
344090, г. Ростов-на-Дону, пр. Ставки 200/1, корп.1, каб. 206  
Телефон/факс: (863) 218-40-00 доб. 13100,  
<http://sfedu.ru>, [rectorat@sfedu.ru](mailto:rectorat@sfedu.ru), [tuanopchenko@sfedu.ru](mailto:tuanopchenko@sfedu.ru)