

В диссертационный совет Д 212.196.13  
на базе ФГБОУ ВО «Российский  
экономический университет  
им. Г.В. Плеханова»,  
г. Москва, Стремянный пер., дом 36

## ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Нагалина Виталия Юрьевича на тему «Развитие форм и механизмов государственного предпринимательства в современной российской экономике», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства)

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

В настоящее время вопросы трансформации государственных агентов в эффективные субъекты предпринимательской деятельности приобретают особую актуальность в силу развития институциональных форм поддержки предпринимательства, активизации высокотехнологичного бизнеса, закрепления предпринимательски ориентированной деятельности, где государство выступает одним из действующих акторов. Предпринимательская практика показывает, что государство сегодня является не только учредителем (или соучредителем) различных хозяйствующих субъектов, но и открывает для себя все новые формы участия в бизнесе. Так, в последнее время Правительством Российской Федерации на законодательном уровне допускается возможность реализации платных услуг, капитализации бизнеса и участие в управлении государственных организаций и организаций с государственным участием. Несмотря на это:

- сущность и особенности понятия государственного предпринимательства остаются нераскрытыми в полной степени;
- формы государственного предпринимательства подробно не классифицированы;
- в образовательных курсах по предпринимательству вопросы государственного предпринимательства, как правило, не затрагиваются;

– не определена роль государственного предпринимательства на макро-, мезо- и микроуровнях развития экономики.

Таким образом, тематика представленного исследования является актуальной и отвечает потребностям, стоящим перед экономикой России.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Достоверность и обоснованность выводов и рекомендаций диссертационного исследования определяется его целью, аргументированностью положений и характером решаемых в ходе исследования задач. Тема и содержание диссертационного исследования соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства), в частности п. 8.1. Развитие методологии и теории предпринимательства; разработка методики организации предпринимательской деятельности в различных формах предпринимательства, п. 8.6. Становление и развитие различных форм предпринимательства: организационно-правовых; по масштабу предпринимательской деятельности (малое, среднее, крупное предпринимательство); по сферам предпринимательской деятельности (производство, торгово-финансовая, посредническая и др.), по бизнес-функциям; основные направления формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства, п. 8.11. Технология процесса разработки и принятия управленческих решений в предпринимательских структурах.

Цель исследования заключается в разработке теоретических положений, методических и практических рекомендаций по развитию новых форм и механизмов государственного предпринимательства как стратегического ресурса развития российской экономики. Задачи диссертационного исследования обоснованы и полностью раскрывают содержание проведенного исследования.

Структура диссертации логически выстроена, отражает цель и задачи исследования и имеет традиционную структуру, которая позволяет проводить исследование в строгой научной последовательности: теория-методика-практика. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении обоснована актуальность представленной темы, поставлены цель и задачи, объект и предмет исследования, определен вклад автора в решение научной задачи повышения эффективности деятельности

государственных агентов как субъектов предпринимательской деятельности государства.

Первая глава содержит генезис государственного предпринимательства (с.13-17), авторскую трактовку сущности форм предпринимательской деятельности государства (с.22). Особый интерес представляют: предложенная автором классификация форм государственного предпринимательства на традиционные и новые (с.23-33), а также рассмотренные особенности различных форм государственного предпринимательства (с.34-36). Кроме того, в первой главе работы представлено многообразие трактовок, характеризующих процесс участия государства в государственной деятельности (с.36-41), и проведен сравнительный анализ государственного и частного предпринимательства (с.41-60).

Во второй главе доказан процесс происходящей трансформации роли государства в сторону более активного участия в предпринимательской деятельности как самостоятельного и полноправного экономического субъекта в лице государственного агента (с.62-70); выделены основные проблемы в процессе регулирования организационных форм участия государства в предпринимательской деятельности (с.71-72); определены особенности формирования системы государственного предпринимательства в России (с.73-76); отражена эволюция моделей управления государственным имуществом в различных странах (с.77); исследованы механизмы партнерской формы государственного предпринимательства в российской и зарубежной практиках (с.83-103).

В третьей главе исследования определены стратегические подходы к развитию форм и механизмов государственного предпринимательства (с.104-107), наиболее перспективной из которых автор выделяет реализацию приоритетных предпринимательских проектов целью которых является: стимулирование предпринимательской инициативы в стране для развития новых или существующих отраслей экономики; реализация проектов с длительным сроком окупаемости; внедрение в систему управления государственной собственностью предпринимательских принципов хозяйствования. Предложена организационно-экономическая модель государственно-частного инвестиционного контракта (с.110-114), включающая контрактные принципы и институциональные формы его реализации (с.114-135). Обоснован методический подход выбора и оценки партнерских предпринимательских проектов государства (с.136-150), к которому относится алгоритм отбора и оценки эффективности

предпринимательских проектов государства (с.138) и алгоритм оценки потенциального партнера для реализации предпринимательского проекта государства (с.146).

В заключении исследования представлены основные выводы по результатам научной работы, даны рекомендации по повышению эффективности и результативности предпринимательской деятельности государственных организаций и организаций с государственным участием (государственных агентов).

Диссертационная работа оформлена в соответствии с действующими правилами, имеет грамотное изложение, четко определена ее теоретическая и методологическая основа, объект и предмет исследования. В работе представлено большое количество графиков и диаграмм, в которых наглядно отражены данные проведенного анализа, таблицы отражают систематизацию результатов глубокой проработки изучаемых вопросов. Содержание и результаты выполненного исследования с достаточной полнотой отражены в 13 статьях, в том числе в 7 статьях в рецензируемых научных изданиях. Основные публикации раскрывают положения диссертационного исследования, выносимые на защиту. Автореферат полно и точно отражает сущность и содержание диссертационного исследования.

В целом на протяжении всего диссертационного исследования прослеживается доказательство научной гипотезы, сформулированной автором. Автору удалось на основе глубокого анализа теоретических, аналитических и эмпирических положений доказать, что конкурентоспособность государственных организаций и организаций с государственным участием (государственных агентов), как предпринимательских структур, определяется степенью реализации их предпринимательского потенциала.

#### **Теоретическая и практическая ценность полученных автором результатов в диссертации**

В рамках диссертационной работы Нагалина Виталия Юрьевича на теоретическом и практическом уровнях рассмотрены важнейшие вопросы управления развитием государственных организаций и организаций с государственным участием (государственных агентов). Основные положения и выводы диссертационного исследования вносят существенный вклад в развитие теории предпринимательства.

Полученные результаты могут быть использованы: государственными организациями и организациями с государственным участием (государственными агентами) для разработки и реализации практических мер

по развитию и совершенствованию хозяйственной деятельности на каждом этапе своего развития; институтами развития для оптимизации конкретных инструментов, направленных на повышение предпринимательской активности за счет использования инструментария современных форм и механизмов государственного предпринимательства; органами государственной власти при разработке долгосрочных программ развития предпринимательства.

### **Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертации**

Комплексный подход к исследованию проблемы повышения эффективности и результативности предпринимательской деятельности государственных организаций и организаций с государственным участием (государственных агентов) позволил автору получить ряд новых научных результатов, среди которых следует выделить следующие:

– раскрыта сущность и уточнены формы участия государства в предпринимательской деятельности. К ним автор относит: государство в роли заказчика; государство в роли собственника; государство в роли инвестора; государство в роли партнера (с.22). Это позволяет выделить субъектов предпринимательской деятельности государства (государственных агентов) в особую категорию, как участника предпринимательских отношений;

– обосновано, что государственные агенты реализуют предпринимательскую функцию государства, осуществляя деятельность по управлению имуществом государства на принципах рыночной экономики и частного права (с.40). Это показывает, что для них характерны все признаки предпринимательской деятельности;

– выделены основные организационно-правовые формы (казенные (бюджетные) предприятия; организации, капитал которых не разделен на акции или паи; организации, осуществляющие свою деятельность на основании специальных законов, определяющих их статус; организации, существующие в форме хозяйственных обществ; государственные организации, существующие в форме государственных фондов и банков развития), определяющие принципы и условия деятельности государственных агентов (с.68-69). Это позволило сформулировать новый подход регулирования их деятельности с целью повышения эффективности предпринимательской деятельности государства;

– разработаны стратегические направления и институциональные принципы развития государственного предпринимательства, регулирующие

новые направления участия государства в предпринимательской деятельности. Это позволяет сформировать базис для соответствующей нормативной правовой базы в целях использования новых партнерских форм и механизмов государственного предпринимательства для решения приоритетных задач модернизации и обеспечения устойчивого роста экономики (с.104-110);

– предложена новая организационно-управленческая модель механизма государственного предпринимательства на основе государственно-частного инвестиционного контракта (с.110-114). Она позволит повысить эффективность управления имущественными активами, находящимися в собственности государства.

### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации**

1. Автором предложены меры по формированию законодательной базы развития государственного предпринимательства, в том числе разработке Федерального закона «О развитии государственного предпринимательства в Российской Федерации», который должен определить принципы регулирования отношений в сфере предпринимательской деятельности государственных агентов. Вместе с тем дополнительное обоснования требует необходимость разработки данного закона.

2. Автором разработан методический подход к отбору и оценке предпринимательских проектов, реализуемых государством с учетом внедрения единой системы принципов оценки и выбора предпринимательских проектов государства (с. 138). Однако дискуссионным представляется положение о возможности применения единого подхода для оценки проектов без учета специфики различных отраслей экономики.

3. В диссертации недостаточное внимание уделяется возможному влиянию предложенного автором комплекса мер по развитию предпринимательской деятельности государственных агентов на выполнение приоритетных задач Национальных проектов по направлениям стратегического развития, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».

Однако отмеченные недостатки и выделенные положения не снижают научной ценности представленной работы и носят дискуссионный характер.

### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Представленная диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена задача по развитию новых

форм и механизмов государственного предпринимательства как стратегического ресурса развития российской экономики. Работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Нагалин Виталий Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент:

Доцент кафедры инновационного предпринимательства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)», кандидат экономических наук, доцент



Ильин А.Б.



В Е Р Н О

ЗАМЕЧАТЕЛЯ УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ  
МГТУ ИМ. Н.Э. БАУМАНА  
А. Г. МАТВЕЕВ

13.01.2020

Ильин Андрей Борисович  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)»  
105005, г. Москва,  
ул. 2-я Бауманская, д. 5, стр. 1  
<http://bmstu.ru/>  
Тел.: + 7 (499) 263-61-69  
[ai.1988@ya.ru](mailto:ai.1988@ya.ru)