



## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Бузулуцкого Михаила Игоревича «Региональная социально-экономическая политика в сфере жилищного строительства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика

### **Актуальность темы исследования**

В сфере жилищного строительства современный этап развития характеризуется необходимостью совершенствования, поиска новых источников повышения эффективности деятельности федеральной и региональной властей. С целью обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем, качественными коммунальными услугами разработан комплекс мер, приняты на разных уровнях управления программы развития жилищного строительства на период до 2030 года. Правительством Российской Федерации поставлена задача повышения доступности жилья для населения и уровня комфорта жилищного фонда, обеспечения баланса спроса и предложения на рынке жилья.

Региональные власти в субъектах Российской Федерации в рамках реализации социально-экономической политики осуществляют поддержку различных категорий граждан в сфере жилищного строительства. Планируется уделять внимание формированию сектора арендного жилья, включая некоммерческую аренду, строительству муниципального жилья для предоставления его малообеспеченным гражданам на условиях социального найма.

В Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года и Указе Президента Российской Федерации Путина В.В. на перспективу предусмотрены социальные показатели: ежегодный ввод жилья увеличить за 6 лет (к 2024 году) с 80 млн до 120 млн м<sup>2</sup>; увеличить численность ежегодно улучшающих свои жилищные условия с 3 млн чел. до 5 млн чел. Однако, по данным Федеральной службы государственной статистики, за период 2013 – 2019 годов объемы строительства в субъектах Российской Федерации сократились на 7,2%.

В национальном проекте «Жилье и городская среда» (2018 – 2024 годы) установлены следующие целевые показатели: обеспечить доступным жильем семьи со средним достатком; создать возможности для приобретения, строительства жилья с использованием ипотечного кредита; увеличить объем жилищного строительства не менее, чем до 120 млн м<sup>2</sup> в год; кардинально повысить комфортность городской среды; обеспечить устойчивое сокращение не пригодного для проживания жилищного фонда.

Тем не менее, несмотря на комплексные меры по совершенствованию социально – экономической политики, остаются нерешенными проблемы в сфере жилищного строительства в большинстве российских субъектов - регионов.

Актуальность темы диссертационной работы обусловлена противоречиями, связанными с наличием диспропорций в территориальной структуре жилищной сферы, со значительной дифференциацией ресурсов, условий хозяйствования, недостаточностью финансирования и другим.

Вышеизложенное подтверждает, что диссертационное исследование Бузулуцкого М.И. «Региональная социально – экономическая политика в сфере жилищного строительства» является актуальным, имеет теоретическое и практическое значение.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Рассматриваемая диссертация отличается четкой логикой изложения и структурой, ориентированной на достижение поставленной в работе цели.

Цель диссертации - теоретическое обоснование, а также разработка концепции региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в сферу жилищного строительства - достигнута. Автору удалось решить поставленные в работе задачи, в том числе:

- сформировать концепцию региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу строительства;
- разработать меры, направленные на совершенствование региональной социально-экономической политики и внедрение механизма ГЧП;
- определить содержание и особенности построения организационно-экономического механизма ГЧП в сфере жилищного строительства;
- предложить применение теоретико-игровых моделей к решению задачи обоснования участниками ГЧП в сфере регионального жилищного строительства выбора оптимальной стратегии.

Обоснованность и достоверность научных выводов и положений диссертации Бузулуцкого М.И. подтверждаются следующим:

- автор опирался на теоретические положения региональной экономики, экономической теории, институциональной экономики, что позволило сформировать целостное представление о научных основах региональной социально-экономической политики и обеспечить научную аргументацию гипотезы и выводов исследования;
- применением адекватного спектра общенаучных и специальных методов и приемов исследования, включая системный, ситуационный, научных подходов, методик системного анализа, моделирования;
- использованием обширной официальной информационной базы, в том числе федеральных законов, Указов Президента, постановлений Правительства, данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства

труда и социального развития Российской Федерации, нормативно-правовых актов и документов федеральных органов власти и субъектов Российской Федерации;

– опорой на представительную статистическую и аналитическую информационную базу; использование необходимого инструментария позволило получить выводы, которые в целом не противоречат методологическим и практическим положениям, сформулированным российскими и зарубежными учеными – экономистами;

– апробацией результатов диссертационного исследования на международных и всероссийских научно-практических конференциях, где выводы автора были положительно оценены и получили поддержку научного сообщества, использованием результатов исследования в учебном процессе и деятельности отдельных предприятий;

– публикации автора отражают основное содержание исследования и полученные результаты. Общий объем опубликованных автором работ составляет 5 печ.л., включает 4 статьи в изданиях из Перечня научных изданий, рецензируемых ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Указанное выше позволило сделать вывод о достаточной степени обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

### **Научная новизна положений, выводов и рекомендаций**

К наиболее важным результатам исследования Бузулуцкого М.И., характеризующим научную новизну и значимость диссертационной работы, относятся следующие положения:

– дополнены принципы государственно-частного партнерства, которые позволяют в интересах общества более точно сформировать цели и задачи партнерства, распределить риски, ответственность участников, привлечь необходимые ресурсы (с. 60-61);

– разработана авторская концепция региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизма государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства (с. 102-111);

– сформирован подход к экономико-математическому моделированию государственно-частного партнерства в жилищной сфере, который позволяет обосновать выбор оптимальной стратегии инвестора-застройщика, выбор региональными органами управления оптимального кандидата из числа претендентов на реализацию проекта жилищного строительства (с. 111-127);

– предложены рекомендации по развитию сферы жилищного строительства субъектов Южного федерального округа за счет внедрения инструментов градостроительной, земельной, тарифной, инфраструктурной и налоговой политик, внедрение которых позволит создать условия для развития рынка коммерческой и социальной аренды (с. 128 - 144).

Диссертационная работа Бузулуцкого М.И. имеет классическую структуру и состоит из введения, трех глав, заключения и выводов, списка использованных источников, включающего в себя 175 наименований и приложений.

Диссертационная работа обладает внутренней логикой и единством.

Структура работы логически последовательна и взаимосвязана с поставленными задачами. В диссертации представлены табличные и графические материалы. Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к выполнению научных исследований, кандидатских диссертаций.

Таким образом, задачи, поставленные в диссертационном исследовании, можно считать решенными, а цель достигнутой. Результаты, выносимые автором на защиту, опираются на научный анализ. Обоснованность практических рекомендаций обеспечивается выбором и согласованностью применения научных методов исследования, систематизацией собранного материала.

#### **Теоретическая и практическая значимость результатов исследования**

Значимость работы для науки характеризуется тем, что теоретические выводы могут быть использованы для изучения противоречий между теорией и практикой социально-экономической политики региона.

Теоретическая значимость исследования определяется развитием теоретико-методических основ региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства на основе совершенствования механизмов ГЧП.

Практическая значимость определяется тем, что положения, выводы работы, а также рекомендации по совершенствованию региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства могут быть использованы региональными органами управления, российскими предпринимательскими структурами, в учебном процессе высших учебных заведений:

– при разработке органами законодательной и исполнительной власти новых нормативных правовых актов в рамках региональной социально-экономической политики для стимулирования развития региональной экономики, предприятиями сферы жилищного строительства для развития путей взаимодействия с региональными властями;

– в сфере высшего образования в учебном процессе при подготовке и переподготовке специалистов - в качестве блоков отдельных дисциплин, затрагивающих вопросы регионального и пространственного развития российской экономики.

#### **Замечания и дискуссионные положения по диссертационной работе**

Подчеркивая теоретическую и практическую значимость диссертации Бузулуцкого М.И., качество выполненного исследования, необходимо указать и на определенные недостатки и дискуссионные положения представленной работы:

1) данное соискателем определение объекта исследования, по нашему мнению, требует уточнения, что обеспечит соответствие п. 3 паспорта научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика, - это сфера жилищного строительства как элемент региональной социально-экономической системы;

2) автор в работе отмечает, что в регионах наблюдается увеличение числа экономических преступлений в сфере жилищного строительства, а субъекты Южного федерального округа являются лидерами в Российской Федерации по числу преступлений в области долевого строительства. По нашему мнению, следует уделить внимание и обозначить авторскую позицию:

1) каким образом в этих условиях оценивать и минимизировать риски;

2) возможно ли снизить степень неопределенности за счет применения механизмов ГЧП?

3) в работе автор анализирует ситуацию с жилищным строительством в Республике Крым и при этом констатирует, что механизмы ГЧП в регионе практически не используются. Однако далее никаких рекомендаций относительно возможных инструментов для использования в данной ситуации соискатель не приводит. При этом актуальность решения проблем жилищного строительства в Республике Крым возрастает в свете реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года и Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым (утв. от 29 декабря 2016 г. N 650). На наш взгляд, этому вопросу в работе не уделено должное внимание;

4) немаловажным фактором, сдерживающим сферу жилищного строительства, выявленным автором в рамках исследования остается высокий уровень рисков строительных организаций. Однако анализ, оценка рисков, определение меры и степени ответственности участников ГЧП в диссертации не проведены;

5) предложенный автором в третьей главе диссертации подход к математическому моделированию механизма ГЧП в сфере регионального жилищного строительства имеет большой потенциал развития, однако предлагаемые математические модели в представленном виде пока еще не в полной мере готовы к практической реализации как для выбора оптимальной стратегии инвестора-застройщика, так и для обоснования выбора региональными органами управления оптимального кандидата из числа претендентов на

реализацию проекта жилищного строительства. Так, отсутствует содержательное описание сценарных параметров, неясно соотношение параметров «сценарий развития» и «стратегия развития», присутствуют технические погрешности в записи математических отношений модели и другое.

Указанные замечания не снижают общий достаточно высокий уровень проведенного исследования.

### **Соответствие диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа выполнена в рамках паспорта научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика: п. 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях; п. 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления.

Диссертация Бузулуцкого М.И. является законченной научно-квалификационной работой, выполненной автором самостоятельно, на актуальную тему на достаточно высоком научном уровне. Основные результаты и выводы диссертационного исследования обоснованны, имеют теоретическую и практическую ценность. Выносимые на защиту положения достаточно аргументированны и могут служить предметом защиты кандидатской диссертации.

Автореферат и основные публикации по теме исследования отражают ключевые положения диссертации и вклад автора в решение обозначенных проблем.



Диссертационная работа «Региональная социально-экономическая политика в сфере жилищного строительства» соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Бузулуцкий Михаил Игоревич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук, специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры региональной экономики и управления (протокол № 6 от 9 декабря 2019 года).

Присутствовали на заседании 17 чел. Результаты голосования: «за» - 17 чел., «против» - нет, «воздержалось» - нет.

Доктор экономических наук

(спец. 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика), профессор,  
профессор кафедры региональной  
экономики и управления

Королева  
Елена  
Николаевна

Сведения о ведущей организации:

ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»  
443090, Самарская область, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141

Тел.: +7 (846) 933 88 41 – кафедры региональной экономики и управления

Адрес электронной почты: [p\\_econ@sseu.ru](mailto:p_econ@sseu.ru) - кафедры региональной экономики и управления

Адрес официального сайта: <http://www.sseu.ru/>