

В диссертационный совет Д 212.196.13 на базе
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»
117997, Российская Федерация,
г. Москва, Стремянный пер. , 36
Телефон 8-800-200-08-36
E-mail: rector@rea.ru

Отзыв официального оппонента

доктора экономических наук, доцента, заведующей кафедрой государственного и муниципального управления Мясниковой Татьяны Алексеевны на диссертационную работу Бузулуцкого Михаила Игоревича на тему: «Региональная социально-экономическая политика в сфере жилищного строительства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования определяется поиском новых решений острой социально-экономической проблемы регионального развития - обеспечения жильем как экономически самостоятельное, так и социально незащищенные слои населения, нуждающихся в улучшении жилищных условий с низким уровнем реальных располагаемых расходов. В настоящее время состояние жилищной сферы находится в неудовлетворительном состоянии. С переходом к рыночным отношениям сфере жилищного строительства претерпела масштабные изменения, но так и не смогла обеспечить население доступным и комфортным жильем. Обеспеченность населения России жильем почти в два раза уступает показателям развитых стран и характеризуются высоким уровнем региональной дифференциации. Так же наблюдается и существенный дисбаланс доступности коммерческого и социального жилья для населения, что обусловлено значительной разницей в платежеспособном спросе на коммерческое жилье и возможностями бюджетов в различных субъектах по восполнению жилых фондов: служебного, маневренного, социального и

пр. Эффективно организованная социально-экономическая политика в сфере регионального жилищного строительства позволяет решать острые проблемы в данной сфере.

Диссертация Бузулуцкого М.И. обусловлена необходимостью разработки концепции региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства в условиях региональной дифференциации.

Формулировка цели, задач, объекта и предмета исследования соответствуют теме кандидатской диссертации.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Анализ содержания диссертационной работы. Рассматриваемая диссертация Бузулуцкого М.И. отличается четкой логикой изложения и продуманной структурой, ориентированной на достижение поставленной в работе цели. Анализ диссертационной работы позволил сделать вывод о достаточной степени обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность научных положений обусловлена применением широкого спектра общенаучных, экономических методов и приемов исследования, среди которых следует выделить следующие: историко-эволюционный, интеграционный, системный, ситуационный и процессный. Используются методики ретроспективного, категориального, системного анализа, моделирования и прогнозирования.

Результаты исследования основываются на актуальной статистической и аналитической информационной базе, получены с использованием необходимого инструментария, не противоречат методологическим и практическим положениям, сформулированным российскими и зарубежными учеными. При обосновании концептуальных положений автор опирался на фундаментальные и прикладные исследования в области региональной экономики, институциональной экономики, экономического моделирования.

Теоретические и методические разработки автора нашли применение при разработке документов в сфере жилищного строительства в администрации Волгоградской области.

Диссертационная работа выполнена в рамках п. 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка

эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях» и п. 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления» паспорта научных специальностей Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Опубликованные автором работы (7 научных публикаций общим объемом более 5 п.л., включая 4 статьи в рецензируемых научных изданиях общим объемом более 4 п.л.) отражают основное содержание исследования и полученные результаты.

В диссертации Бузулуцкого М.И. можно выделить основные направления исследования, которые были сформулированы и раскрыты в основной части диссертационного исследования. Во введении автор ставит цель, формулирует задачи, объект и предмет исследования, подробно характеризует информационную базу исследования, обосновывает его научную новизну, практическую и теоретическую значимость (с. 4-12).

Цель диссертационного исследования, сформулированная в работе, состоит в теоретическом обосновании и разработке концепции региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства. Задачи диссертационной работы позволяют достичь вышеназванную цель, являются логически обоснованными и последовательно раскрывают содержание проведенного исследования.

В первой главе «Теоретические подходы к реализации региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства» диссертационной работы Бузулуцкого М.И. на основе анализа научных трудов отечественных и зарубежных ученых рассмотрена система инструментов (механизмов) региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства (с.35-36), выделены группы региональных проблем в сфере обеспечения населения строящимся жильем (с.27-29), определены инструменты социально-экономической политики в сфере жилищного строительства (с.30-32), представлен перечень элементов, необходимых для реализации механизма социально-жилищного инвестирования в регионах (с.45-48).

Во второй главе «Анализ построения механизма государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства на примере регионов Южного федерального округа» диссертационной работы Бузулуцкого М.И. определено содержание и особенности построения организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства в сфере регионального жилищного строительства (с.52-57). На основе проведенного в параграфе 2.1 анализа, выявлены проблемы в сфере жилищного строительства и стратегии социально-экономического развития ЮФО, предложен концептуальный подход к реализации механизма государственно-частного партнерства в сфере регионального жилищного строительства (с.70-73). Систематизация отечественного опыта государственно-частного партнерства в сфере регионального жилищного строительства (параграф 2.2), позволили автору сделать вывод о том, что в рамках задачи эффективной реализации масштабных и сложных проектов жилищного строительства, предполагающих расселение жильцов ветхого и аварийного жилья, восполнение социальных фондов жилья, невозможно решить без создания согласованного механизма партнерства власти и бизнеса, в котором будут в предварительном и оперативном порядке решаться все указанные проблемы институционального характера (с.78-81).

В третьей главе «Совершенствование региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства Южного федерального округа на основе механизмов государственно-частного партнерства» наиболее важными научными результатами диссертационной работы являются предложенная концепция региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизма государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства (с.102-106), а также определенные режимы наибольшего благоприятствования для повышения экономической привлекательности проектов государственно-частного партнерства (с. 107-109). Особый интерес представляют также, предложенные экономико-математические модели, которые позволяют, с одной стороны, региональным органам власти обосновать выбор инвесторов-застройщиков (с.125-127), а другой стороны определить модели оптимальной стратегии инвестора-застройщика на региональном рынке (с.119-124). Предложенные автором меры региональной социально-экономической политики по развитию сферы жилищного строительства субъектов Южного федерального округа (параграф 3.3), позволят регионам существенно повысить эффективность социально-экономической

политики, способствовать решению накопившихся социальных задач, привлечь интерес частных инвесторов-застройщиков к реализации проектов государственно-частного партнерства, повысить строительство социально значимых видов жилья и создать преимущество перед исключительно коммерческими проектами.

В заключении представлены основные результаты и выводы диссертационного исследования (с. 145-148). Полученные в диссертации выводы и рекомендации развивают и дополняют теоретические и методические положения по реализации социально-экономической политики региона в сфере жилищного строительства.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертационной работе. К наиболее важным результатам исследования Бузулуцкого М.И., характеризующим научную новизну и значимость диссертационной работы, по мнению оппонента, относятся следующие положения.

1. Дополнены принципы государственно-частного партнерства как элемента региональной социально-экономической политики (с.21-23,33, 60-61).

2. Разработан концептуальный подход к реализации механизма государственно-частного партнерства в сфере регионального жилищного строительства (с.51-53,71-73).

3. Обоснована система инструментов (механизмов) региональной социально-экономической политики в сфере жилищного строительства (с. 34-36).

4. Разработана концептуальная схема механизма государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства (103-106).

5. Предложены механизмы региональной социально-экономической политики, направленные на развитие сферы жилищного строительства субъектов Южного федерального округа за счет внедрения режимов наибольшего благоприятствования (с.107-112).

6. Разработана экономико-математическая модель государственно-частного партнерства строительства жилья, которая позволяет обосновать выбор оптимальной стратегии инвестора-застройщика и обосновать выбор региональными органами управления оптимального кандидата из числа претендентов на реализацию проекта жилищного строительства (с.116-122).

7. Предложены меры региональной социально-экономической политики по развитию сферы жилищного строительства субъектов Южного федерального округа (с.129-134).

Таким образом, диссертационное исследование содержит научно обоснованные теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное значение для развития социально-экономической политики регионов на основе приращения знаний и расширения методических подходов в сфере формирования и модернизации жилищной политики региона.

Логика изложения и оформления диссертации. Диссертационная работа Бузулуцкого М.И. имеет классическую структуру и состоит из введения, трех глав, заключения и выводов, списка использованных источников, включающего 175 наименования и приложений. Диссертационная работа обладает внутренней логикой и единством. Структура работы логически последовательна и взаимосвязана с поставленными задачами. В работе представлен большой табличный и графический материал, большая часть которого являются авторскими разработками. Использование в работе методов ретроспективного, системного, статистического анализа, табличного и графического анализа, обеспечило целостность и достоверность работы, решение поставленной цели и задач. Бузулуцким М.И. достаточно четко сформулирована цель исследования, состоящая в развитии теоретических положений и подготовке рекомендаций по совершенствованию региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства.

Её достижению способствовала постановка и решение комплекса задач, в том числе:

1. Разработать концепцию региональной социально-экономической политики на основе внедрения механизма государственно-частного партнерства в сферу жилищного строительства. Реализация этой задачи позволила определить основных выгодоприобретателей и конкретизировать функции конкретных элементов концепции.

2. Разработать комплекс мер, направленных на совершенствование региональной социально-экономической политики и внедрение механизма государственно-частного партнерства, как элемента региональной социально-экономической политики. В процессе решения данной задачи

автором предложены конкретные мероприятия, которые были опробованы в практической деятельности.

3. Определить содержание и особенности построения организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства. Реализация этой задачи позволила дополнить принципы государственно-частного партнерства, как элемента региональной социально-экономической политики в целях формирования задач партнерства, распределения рисков и ответственности его участников, привлечения необходимых ресурсов

4. Исследовать и обосновать основания государственно-частного партнерства, как элемента региональной социально-экономической политики. В ходе решения данной задачи автором обоснована целесообразность его внедрения для решения социально-экономических задач в вопросах обеспечения жильем.

5. Разработать экономико-математическую модель, которая позволит эффективно внедрять механизм ГЧП в сферу жилищного строительства. Решая эту задачу, соискатель разработал алгоритм на основании которой частным партнером принимается решение об участии в проекте, а также модель для публичного партнера, на основании которой осуществляется обоснованный выбор кандидата из числа претендентов на заключение соглашения о государственно-частном партнерстве.

Таким образом, задачи, поставленные в диссертационном исследовании, можно считать решенными, а цель достигнутой. Результаты, выносимые автором на защиту, опираются на научный анализ. Обоснованность практических рекомендаций обеспечивается выбором и согласованностью применения научных методов исследования, систематизацией собранного материала.

Конкретные рекомендации по использованию рекомендаций и выводов диссертации. Предложенные в диссертационном исследовании рекомендации по реализации социальной экономической политики в сфере жилищного строительства могут быть использованы региональными органами управления, российскими предпринимательскими структурами и в учебном процессе в высших учебных заведениях.

Полученные в ходе исследований выводы и результаты могут быть использованы:

1. В научной деятельности при развитии теорий региональной экономики, социально-экономической политики регионов, а также при

развитии методических подходов к формированию и модернизации жилищной политики регионов.

2. В сфере высшего образования в учебном процессе при подготовке и переподготовке специалистов, в качестве блоков отдельных дисциплин, затрагивающих вопросы регионального развития и социально-экономической политики регионов.

3. В деятельности строительных компаний, готовых реализовывать проекты государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства, что позволит повысить экономическую эффективность деятельности взаимодействующих сторон.

Замечания и дискуссионные положения по диссертационному исследованию. Подчеркивая качество выполненного исследования, теоретическую и практическую значимость диссертации Бузулуцкого М.И., наряду с названными положительными аспектами следует отметить ряд замечаний и дискуссионных моментов.

1. Соискателем подробно изложен международный опыт (американский, французский, испанский, итальянский, китайский и др.) государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства. Однако, что из этого опыта может быть полезно для субъектов Южного ФО, соискатель не говорит.

2. Одно из положений авторской концепции гласит «В результате реализации проекта государственно-частного партнерства властные структуры получают в собственность жилье для решения социальных задач, а частные структуры разумную прибыль». Интересна позиция автора: что в данном случае служит критерием «разумности»? и не отразится ли это на конечной цене квадратного метра для потребителей?

3. В 3 главе диссертации приведен список показателей, составляющих экономико-математический аппарат выбора оптимальной стратегии инвестора-застройщика, определяющей его поведение в ходе заключения договора ГЧП, в том числе показатели спроса, предложения, индикаторы инвестиционной привлекательности регионального рынка строящейся жилой недвижимости и др. Однако в исследовании не представлен анализ названных показателей применительно к ЮФО. По нашему мнению, данные оценки позволят более убедительно и обоснованно принимать решения в сфере жилищного строительства в регионах Южного Федерального округа.

4. Ряд предложений автора (стр. 130) по совершенствованию развития региональной социально-экономической политики сформулированы не совсем точно. Например, повышение эффективности взаимодействия органов власти и бизнес-структур при реализации мер социально-экономической политики. Следует уточнить, что конкретно, в данном случае, предлагает автор.

5. Вопросы цифрового развития в диссертации не исследовались. Считаю полезным рассмотреть процедуру ГЧП в условиях перехода экономики на цифровые технологии. Как, по мнению соискателя, будет проходить адаптация к процессам цифровизации в сфере жилищного строительства?

Высказанные замечания не снижают общую положительную оценку работы, носят рекомендательный характер. Полученные автором результаты, выносимые на защиту, вносят теоретический и практический вклад в развитие сферы жилищного строительства как элемента социально-экономической политики региона, а результаты и отмеченные недостатки работы способствуют формированию новых идей и решений.

Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Диссертация Бузулуцкого М.И. является законченной научно-исследовательской работой, выполненной автором самостоятельно, на актуальную тему и на высоком научном уровне. Основные результаты и выводы диссертационного исследования обоснованы и достоверны и имеют высокую теоретическую и практическую ценность. Бузулуцкий М.И. в достаточной степени владеет научным аппаратом, делает выводы на основе исследования широкого спектра научных трудов отечественных и зарубежных ученых, что подтверждается ссылками на использованные источники. Сформулированные автором теоретические положения, выводы и рекомендации являются результатом исследований, самостоятельно проведенных автором, сбора, обработки и анализа статистических данных, изучения и обобщения информации из различных источников.

Выносимые на защиту положения достаточно аргументированы, и могут служить предметом защиты кандидатской диссертации. Таким образом, диссертационная работа представляет собой завершенное исследование, в ходе которого автору удалось решить поставленные задачи, сформулировать выводы и рекомендации, получить результаты,

представляющие научный интерес с теоретической и прикладной точек зрения.

Диссертационная работа Бузулуцкого М.И. соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 N.842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Бузулуцкий Михаил Игоревич заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой государственного и муниципального управления
Мясникова Татьяна Алексеевна

Место работы: Кафедра государственного и муниципального управления
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Кубанский государственный университет»

Расположение кафедры: 350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149, 4
этаж, ауд 423Н

Почтовый адрес: 350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

Телефон: (861)2353592 e-mail: gmu@kubsu.ru

Официальный сайт ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
<https://kubsu.ru/>

«22» декабря 2019 г