

**Отзыв официального оппонента**  
**доктора экономических наук, доцента Новиковой Ирины**  
**Викторовны на диссертацию Глинской Марии Игоревны на тему**  
**«Организационно-экономический механизм регулирования**  
**неформальной занятости на российском рынке труда», представленную**  
**на соискание ученой степени кандидата экономических наук по**  
**специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством**  
**(экономика труда)**

### **Актуальность темы исследования**

На современном этапе во многих странах наблюдается рост неформальной занятости. Россия не является исключением. Проблема роста неформальной занятости на российском рынке труда приобретает все большее значение в условиях возникновения гибких форм занятости и трансформации самого рынка труда. Происходит взаимодействие между формальным и неформальным секторами экономики, в связи с чем формальная и неформальная занятость в значительной степени переплетаются. По данным государственной службы статистики в неформальной занятости в 2018 году задействованы 14 581 тыс. человек, что составляет 19,3 % от численности занятого населения (75 532 тыс. человек), что составляет почти  $\frac{1}{4}$  трудоспособного населения страны. Влияние неформальной занятости на экономику страны имеет как позитивные, так и негативные эффекты для каждой из сторон. Однако чрезмерная неформальная занятость может создать негативный тренд, регулирование которого будет крайне затруднительно. Понимание текущего состояния рынка труда, развития неформальной занятости, а также экономические и социальные последствия существования самой проблемы крайне важны для разработки мер, механизмов и инструментов в области регулирования неформальной занятости.

На государственном уровне создаются и внедряются всевозможные решения, направленные на сокращение масштабов неформальной занятости, в основе которых заложены запретительные, контролирующие и надзорительные меры, цель которых – выявить неформально занятых и применить к ним меры и санкции за нарушение. Глинская М.И. предлагает взглянуть на проблему регулирования неформальной занятости под новым углом, а именно предоставить сторонам решение, дающее преференции всем участником и направленное на мотивацию неформально занятых к официальной форме трудовых отношений.

Таким образом, тематика представленного исследования является актуальной и отвечает потребностям, стоящим перед современным российским рынком труда.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и результатов сформулированных в диссертации**

Развиваемые автором научные положения, выводы и рекомендации базируются на серьезных теоретических и методологических разработках, использовании комплексного подхода к изучению предмета исследования и обширной статистической базе.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе, обеспечивается: анализом отечественного и международного опыта решения проблемы неформальной занятости, анализом научных работ по теме исследования, а также применением комплексного подхода, общенаучных методов исследования к изучению проблемы. В работе использованы методы сравнительного и логического анализа, статистические и экономические методы, социологические методы, что определило глубину и полноту исследования наиболее важных аспектов обозначенной проблемы.

Информационная база исследования представлена большим массивом статистических данных Федеральной службы государственной статистики, законодательными и правовыми актами РФ по вопросам труда, широким

обзором статей и публикаций российских и зарубежных ученых по проблеме исследования. Список литературы представлен 187 источниками.

Диссертационное исследование по своей тематике и содержанию соответствует Паспорту научных специальностей ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), а именно пунктам: 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т. д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации); 5.11. Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Международные трудовые отношения и роль Международной организации труда. Регулирование социально-трудовых отношений – федеральный, региональный, муниципальный и корпоративный аспекты; активное влияние социально-трудовых отношений на развитие экономики и ее отраслей; 5.14. Противоречия в социально-трудовой сфере: пути их предупреждения и разрешения.

В целом диссертационная работа оформлена в соответствии с требованиями, имеет логичную структуру, грамотное изложение. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений. В работе представлено достаточное количество диаграмм, схем, графиков и таблиц, что способствует систематизации результатов проведенного исследования и способствует восприятию информации. Особо отметить следует обширную статистическую базу, представленную в приложениях диссертационной работы, используемую автором для обоснования выдвигаемых положений и выводов.

Во введении диссертационной работы автор обосновывает актуальность выбранной темы, отражает объект и предмет исследования, формулирует цель и задачи для ее достижения, выдвигает гипотезу.

В первой главе диссертационной работы проводится анализ теоретических основ регулирования неформальной занятости. Автором проведен теоретический анализ подходов к понятию занятости и определение места неформальной занятости в ее структуре (с.15-21); предложен собственный подход к понятию неформальной занятости (с.22); дополнена классификация групп прекариата, с выделением отдельной категории (с.29); рассмотрена классификация групп прекариата в применении к российской действительности (с.29-33). В работе проведен анализ подходов и методов регулирования рынка труда и неформальной занятости (с.46-50), определены меры положенные в основу авторского механизма. Осуществлено сравнение опыта экономически развитых стран (США, Германия, Венгрия, Бельгия) (с.54-55), стран СНГ и стран Прибалтики (с.56), экономически развивающихся стран (Перу, Аргентина, Бразилия) (с.57-58) по вопросам регулирования неформальной занятости, что в дальнейшем позволило сформулировать предложения по совершенствованию регулирования неформальной занятости на российском рынке труда.

Во второй главе автором осуществляется подробный анализ неформальной занятости в структуре занятости в Российской Федерации. Выявлены основные причины неформальной занятости (с.69-87), среди которых: экономические, административные, мотивационные, правовые, институциональные; определены сферы деятельность наиболее подверженные неформальной занятости (с.94); исследована неформальная занятость в разрезе разных признаков: пол (с.90), возраст (с.88), уровень образования (с.92), тип занятости (с. 96) и др. Определены методы оценки и воздействия на неформальную занятость (с.99-101); исследована взаимосвязь неформальной занятости и регистрируемой безработицы (с.104-110).

В рамках третьей главы диссертационной работы разработан и научно обоснован организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости на российском рынке труда (с.124-127); произведен анализ существующих решений по регулированию неформальной занятости,

определенены проблемные поля (с.117-123). Практическую значимость имеют сформулированные автором инструменты в рамках предложенного механизма: государственно-фрилансерское партнерство (с.127-135) и цифровая платформа учета и сопоставления информационных сведений по повышению состава рабочей силы (с.136-142).

Цель диссертационного исследования, заключающаяся в теоретическом обосновании и разработке организационно-экономического механизма снижения масштабов неформальной занятости на российском рынке труда, достигнута автором, а ее реализация отражена в следующих результатах, обладающих очевидными признаками **научной новизны**:

1. Заслуживает внимания комплексный анализ современного российского рынка труда, но основе изучения институциональных, экономических, мотивационных, организационных и административных причин (с.69-87). В ходе всестороннего анализа неформальной занятости: уточнены сферы деятельности наиболее подверженные неформальной занятости (с.94), выявлена часть населения, наиболее вовлеченная в неформальную занятость по половозрастному признаку (с.88-90), уровню образования (с.92), типу занятости (с.96), по статусу (с.97).

2. В рамках диссертационной работы систематизированы исследования российских и зарубежных ученых по проблеме неформальной занятости, автором дополнена и обоснована классификация групп прекариата на основе проведенного исследования современного состояния российского рынка труда (с.29). Уточнен и дополнен понятийный аппарат, позволяющий определить место неформальной занятости, предложено авторское определение неформальной занятости (с.22).

3. Выработаны меры регулирования неформальной занятости правового, организационного, экономического, социального, информационного характеров (с.145). Представленные меры должны обладать доступностью и открытостью для достижения основной задачи –

переходу субъектов рынка труда в формат официальных трудовых отношений.

4. Новым научным результатом, полученным автором можно считать разработку организационно-экономического механизма регулирования неформальной занятости на российском рынке труда. Особое внимание автор уделяет инструменту – государственно-фрилансерское партнерство учитывающему сильные и слабые стороны предыдущих внедряемых на государственном уровне проектов (с.127-135). Автором доказано, что использование механизма регулирования и инструмента ГФП вызывает интерес у неформально занятого населения (с.146-159).

5. Научную и практическую ценность имеет предложенный автором инструмент регулирования социально-трудовых отношений – цифровая платформа учета и сопоставления информационных сведений по повышению в составе рабочей силы занятых лиц (с.136-142). Комплексное использование в рамках механизма предлагаемых автором инструментов позволит увеличить информационную освещенность о проекте и повысить количество вовлеченных участников в проект.

В целом, новые научные положения и рекомендации, изложенные в диссертационном исследовании дополняют ряд разделов экономики труда, развивают теорию неформальной занятости, расширяют методические положения по регулированию неформальной занятости на российском рынке труда посредством внедрения механизма и инструментов, направленных на мотивацию субъектов рынка труда к формализации социально-трудовых отношений. Научные положения, выработанные в диссертации, могут служить теоретической базой для совершенствования и дополнения существующих мер регулирования неформальной занятости на российском рынке труда.

Практическая значимость диссертационной работы Глинской М.И. заключается в возможности применения полученных результатов и разработанных механизма и входящих в его состав инструментов

регулирования неформальной занятости, в деятельности органов власти ответственных за модернизацию российского рынка труда с учетом новых форм занятости и общемировых тенденций, а также нахождения возможных методов регулирования на уровне территориальных образований. Разработанные и дополненные автором меры регулирования неформальной занятости будут способствовать повышению заинтересованности неформально занятого населения в формализации трудовых отношений.

### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации**

Отмечая высокое качество выполненного автором исследования, теоретическую и практическую значимость диссертации Глинской М.И., следует выделить следующие замечания и дискуссионные положения:

1. Целесообразно при анализе международного опыта в области регулирования неформальной занятости более четко определить возможные направления применения рассмотренного опыта в российской практике.
2. С нашей точки зрения, критерии выделения факторов неформальной занятости нуждаются в уточнении и детализации.
3. Автор в первой главе диссертационной работы дает трактовку понятию «фрилансер» и «неформально занятый», но не показывает, как данные понятия соотносятся между собой. Как на данный вопрос отвечают зарубежные исследования?
4. Следовало бы более подробно описать в предлагаемом инструменте – государственно-фрилансерское партнерство – возможные варианты предложений для разных групп неформально занятого населения (с.127). Автор провел достаточно обширный анализ, однако, предлагаемые инструменты не имеют детализации.

Необходимо отметить, что выявленные замечания не снижают общей научной и практической значимости выполненного диссертационного исследования и его научную ценность.

В представленной диссертационной работе содержатся необходимые аналитические материалы, отражающие научные и практические результаты

исследования автора. По теме диссертационного исследования автором опубликованы 11 научных работ, в том числе 6 работ в рецензируемых изданиях, автором представлены результаты внедрения ГКУ МО «Центр занятости населения городских округов Балашиха и Реутов» и ГКУ МО «Павлово-Посадского ЦЗН». Автореферат полно и точно отражает сущность и содержание диссертационной работы.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа на тему: «Организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости на российском рынке труда» представляет собой завершенную логически выстроенную научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему. Работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а её автор Глинская Мария Игоревна достойна присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

**Официальный оппонент:**

Доктор экономических наук, доцент,  
профессор кафедры экономической и финансовой  
стратегии Московской школы экономики  
ФГБОУ ВО «Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова»

Новикова И.В.

18.08.2020

Ирина Викторовна Новикова  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Московский государственный университет  
имени М.В. Ломоносова»  
119234, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы д.1 стр.61  
Тел.: +7 (495) 510-52-67; +7 (495) 510-52-68  
E-mail: mail@mse-msu.ru / http://www.mse.msu.ru  
Сайт: http://www.mse.r

Подпись Ирины  
Новиковой

удостоверил.  
- кандидат

(М.В.Ломоносов)