

На правах рукописи



Глинская Мария Игоревна

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ НА
РОССИЙСКОМ РЫНКЕ ТРУДА**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (экономика труда)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2020

Работа выполнена на Базовой кафедре Торгово-промышленной палаты РФ «Развитие человеческого капитала» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», г. Москва

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент
Осипов Владимир Сергеевич

Официальные оппоненты: **Новикова Ирина Викторовна**
доктор экономических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «МГУ имени М.В. Ломоносова»,
профессор кафедры экономической и
финансовой стратегии Московской школы
экономики

Миркина Ольга Наумовна
кандидат экономических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Смоленский государственный
университет», доцент кафедры экономики

Ведущая организация: ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России

Защита состоится «23» сентября 2020 года в 15:30 на заседании диссертационного совета Д 212.196.13 на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по адресу: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д.36, корп.3, ауд.353.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в Научно-информационном библиотечном центре имени академика Л.И. Абалкина ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по адресу: 117997, г. Москва, ул. Зацепа, д. 43 и на сайте организации: <http://ords.rea.ru/>

Автореферат разослан «___» августа 2020 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 212.196.13
кандидат экономических наук, доцент  Ирина Владимировна Шарова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования

На современном этапе развития глобальной экономики одной из важных проблем российского общества является увеличение доли неформально занятого населения в составе рабочей силы страны. Глобализация в современном мире ведет к повышению гибкости рынка труда, компании все чаще прибегают к использованию гибких форм занятости. Неуклонно растет доля населения, использующего неформальную занятость как наиболее предпочтительную форму трудовых отношений.

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена необходимостью создания благоприятных условий для сокращения количества неформально занятых граждан. Государство заинтересовано в решении проблемы неформальной занятости, так как стабилизация ситуации приведет к увеличению уровня охвата и собираемости налогов и сборов, появлению возможностей финансирования программ развития, повышению качества оказания государственных услуг и социальной поддержки населения. При этом работодатели невольно стимулируют рост показателя неформальной занятости, не выполняя нормы трудового законодательства, вследствие чего работники вынуждены прибегать к иным формам занятости для поддержания приемлемого уровня жизни. Снижение темпов экономического роста также способствует увеличению масштабов неформальной занятости. Низкие показатели занятости могут возникнуть по ряду причин, как-то: оптимизация рабочей силы, неофициальная занятость граждан, экономические кризисы и, как следствие, банкротство предприятий и организаций, обеспечивающих рабочие места. По состоянию на декабрь 2018 года достигнут пик банкротств коммерческих организаций. Абсолютное количество несостоятельных компаний в Москве за 2018 год выросло на 4 %, что привело к дополнительному высвобождению рабочей силы, которая готова на любую форму занятости для стабилизации своего финансового положения. Статистические данные, приводимые официальными российскими источниками, показывают динамику роста показателя численности неформально занятого населения в среднем на 2,01 % в период с 2004 года по 2018 год. Снижение данного показателя наблюдалось в 2010 году – на 2 355 тысяч человек (сокращение на 14,2 % по отношению к 2009 году), что было обусловлено стабилизацией экономической ситуации в стране и постепенным выходом из кризиса 2008 года. В то же время многомерность данного явления делает практически невозможным нахождение универсального способа решения данной проблемы.

Предлагаемые на государственном уровне меры по регулированию неформальной занятости не приносят желаемых результатов. Среди реализованных мер: патентная система налогообложения, программа для

самозанятых (2017 год) и новый налоговый режим для самозанятых – «Налог на профессиональный доход», результаты которого можно будет оценить после проведения эксперимента – 31 декабря 2028 года. Одной из причин неэффективности представленных мер является сложившееся негативное отношение к неформальной занятости и отсутствие видимых преференций для участия в предлагаемых на государственном уровне проектах. По нашему мнению, не следует применять радикальные меры, направленные на ликвидацию самого явления, необходимо взглянуть на проблему под иным углом. Неформальная занятость не должна быть рассмотрена как негативное явление, и задачей, выходящей на первый план, является разработка организационно-экономического механизма и мер, которые должны заинтересовать неформально занятое население вернуться к официальной форме трудовых отношений, позволяющей вносить вклад в экономику страны.

Степень разработанности проблемы

Тема неформальной занятости и роста численности класса прекариата в современной глобальной экономике активно исследуется как российскими, так и зарубежными специалистами. Среди них авторы классических научных трудов, такие зарубежные ученые, как: А. Горц, Г. Маркузе, Э. Мингиони, А. Негри, А. Портес, Э. Сото, М. Хардт, Т. Шанин, а также российские исследователи данной проблемы: Д.Р. Ахмадеев, С.Ю. Барсукова, П.В. Бизюков, С.С. Бирюкова, В.Н. Бобков, Н.А. Восколович, В.Е. Гимпельсон, Р.С. Гринберг, Р.И. Капелюшников, Г.Б. Клейнер, В.Г. Квачев, Л.Я. Косалс, А.А. Копытов, В.В. Радаев, Н.Н. Седова, О.В. Синявская, В.Л. Тамбовцев, В.Н. Титов.

Исследованию экономико-теоретических проблем занятости, в том числе неформальной занятости, посвящены работы таких ученых, как: Д. Норт, М.Л. Альпидовская, В.Б. Бычин, Н.А. Волгин, Ю.В. Долженкова, С.А. Ермолаев, С.Г. Капканщиков, Л.В. Карташова, Ю.В. Латов, Н.В. Локтюхина, Д.Р. Макаров, Р.М. Нурсев, Ю.Г. Одегов, Ю.Р. Попов, Г.Г. Руденко, Ю.В. Сони́на, Л.М. Тимофеев, Ю.В. Цепляева.

Видение данной проблемы с учетом особенностей современного общества, развивающейся компьютеризации и цифровизации трудовых процессов представлено в работах таких ученых, как: Р. Альмеид, М.В. Артамонов, С. Вильямс, Б. Гибсон, А. Дилнот, М. Кастелс, Р. Кох, Р. Мадсен, Г. Стэндинг, М. Осборн, К. Фрей, А.М. Асалиев, О.С. Белокрылова, А.И. Гретченко, В.Н. Дементьев, К.В. Екимова, Р.П. Колосова, Л.А. Леонова, С.А. Лочан, В.С. Осипов, С.Н. Сильвестров, Ж.Т. Тощенко, Е.В. Шубенкова, Н.А. Шушунина.

Изучение социально-экономических проблем в организации труда, в том числе в сегменте неформальной занятости, представлено в трудах таких авторов, как: Л.С. Бабынина, О.Э. Бессонов, Т.Ю. Богоморлова, С.Г. Кирдина, С.В. Назаренко, И.В. Новикова, А.Д. Радыгин, С.В. Рязанцев, Ю.Н. Талышева, В.С. Тапилина, Л.Н. Чайникова.

Однако в существующих исследованиях не в полной мере раскрыты особенности неформальной занятости на российском рынке труда. Нерешенными остаются вопросы законодательного закрепления понятия неформальной занятости, причин и факторов, влияющих на развитие самого явления. Более детального изучения и научной проработанности требует вопрос существующих на государственном уровне мер и механизмов по регулированию неформальной занятости на российском рынке труда.

Таким образом, недостаточная научная проработка вопросов, недоказанная эффективность реализуемых государством мер подтверждают актуальность заявленной проблемы и обуславливают выбор темы исследования, его основную цель и задачи.

Цели и задачи диссертационного исследования

Цель исследования – теоретическое обоснование и разработка организационно-экономического механизма снижения масштабов неформальной занятости на российском рынке труда.

Достижение данной цели предполагает решение следующих **задач**:

- систематизировать теоретические российские и зарубежные исследования проблем неформальной занятости для понимания причин ее возникновения в конце XX – начале XXI века;
- изучить международные и российские нормативно-правовые акты в сфере занятости и предложить возможности их использования с учетом условий российского рынка труда;
- уточнить основные причины, факторы и сферы сосредоточения неформальной занятости, а также показать особенности неформальной занятости на основе анализа структуры неформально занятых групп населения по определенным автором классификационным признакам (пол, возраст, образование, виды экономической деятельности, регионы Российской Федерации и другие);
- обосновать и разработать организационно-экономический механизм регулирования занятости населения, мотивирующий субъекты рынка труда к оформлению социально-трудовых отношений;
- обобщить и дополнить меры по сокращению масштабов неформальной занятости населения.

Объектом диссертационного исследования является неформальная занятость населения на российском рынке труда.

Предметом диссертационного исследования выступают социально-экономические отношения, возникающие между субъектами российского рынка труда при неформальной занятости.

Гипотеза исследования

Для решения проблемы неформальной занятости следует использовать организационно-экономические меры, мотивирующие субъекты рынка труда к формализации социально-трудовых отношений. Применение радикальных мер борьбы с неформальной занятостью может привести лишь к расширению теневого рынка труда. В то же время институционализация мер постепенного

вывода неформальной занятости из тени и «обеление» рынка труда не только приведут к росту собираемости налогов на доходы физических лиц, но и предоставят возможности для реализации государственной экономической политики: финансирования программ развития, повышения качества оказания государственных услуг и социальной поддержки населения.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности

Диссертационное исследование соответствует Паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда) по пунктам областей исследования:

пункт 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т. д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации);

пункт 5.11. Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Международные трудовые отношения и роль Международной организации труда. Регулирование социально-трудовых отношений – федеральный, региональный, муниципальный и корпоративный аспекты; активное влияние социально-трудовых отношений на развитие экономики и ее отраслей;

пункт 5.14. Противоречия в социально-трудовой сфере: пути их предупреждения и разрешения.

Методологическая база исследования

Работа базируется на результатах научных достижений как отечественных, так и зарубежных исследователей неформальной занятости.

Методы, положенные в основу исследования, представлены логическим и сравнительным анализом, статистическими методами (группировка и ранжирование), методами экономического анализа, обобщения, системного подхода, глубинного интервью, а также другими методами анализа и обработки информации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретически обоснованного организационно-экономического механизма, мотивирующего субъекты рынка труда к оформлению социально-трудовых отношений, с учетом особенностей неформальной занятости населения на российском рынке труда.

Наиболее важные результаты, полученные лично автором и выносимые на защиту:

1. Разработан и научно обоснован организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости населения, позволяющий переломить сложившуюся негативную динамику распространения данного явления и повысить заинтересованность выхода неформально занятых граждан из теневой занятости. Предложенный механизм включает в себя как

существующие, так и разработанные автором инструменты, позволяющие участникам неформального сектора экономики определить для себя возможности официальной трудовой деятельности. Разработанный в рамках механизма инструмент деятельности физических лиц в качестве участников государственно-фрилансерских партнерств как разновидности государственно-частных партнерств нацелен на повышение заинтересованности у неформально занятых граждан в официальной форме трудовых отношений, благодаря открытости, прозрачности и преференциям, заложенным в его основу (соответствует пункту 5.11. научной специальности).

2. На основании проведенных исследований зарубежного опыта, особенностей и специфики неформально занятого населения на территории Российской Федерации получены научные результаты, позволившие выработать меры правового, экономического и организационного характера, используемые в целях сокращения масштабов неформальной занятости. Доказано, что комплексное использование таких мер, как: совершенствование нормативной базы; снижение налоговой и страховой нагрузки на деятельность малого и среднего бизнеса, а также на деятельность самозанятого населения; упрощение процедуры найма персонала; дальнейшее упрощение процедуры регистрации бизнеса; создание единой информационной системы, а также обеспечение информационной доступности и прозрачности этих мер – будет способствовать переходу субъектов рынка труда в формат официальных трудовых отношений (соответствует пункту 5.14. научной специальности).

3. Систематизированы российские и зарубежные исследования проблемы неформальной занятости, структурированы причины возникновения данного явления и отличительные особенности зарубежных исследований. Уточнен понятийный аппарат, позволяющий определить место неформальной занятости в структуре занятости, предложено авторское определение неформальной занятости, дополнена классификация групп прекариата на основе анализа рынка труда (соответствует пункту 5.5. научной специальности).

4. Уточнены и систематизированы с учетом современного состояния рынка труда Российской Федерации причины, факторы и сферы деятельности, связанные с неформальной занятостью. Определена часть населения, наиболее склонная к трудовой деятельности на условиях неформальной занятости. Представлены виды экономической деятельности, подверженные наибольшему влиянию неформальной занятости, что позволяет по-новому взглянуть на политику занятости в системе государственной экономической политики (соответствует пункту 5.11. научной специальности).

5. Предложен инструмент регулирования социально-трудовых отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на основе изученных международных и российских нормативно-правовых актов

в сфере занятости. Регулирование будет осуществлено через цифровую платформу учета и сопоставления информационных сведений по повышению в составе рабочей силы занятых лиц, способствующую снижению масштабов неформальной занятости на российском рынке труда (соответствует пункту 5.11. научной специальности).

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в развитии теоретических положений, конкретизирующих определение неформальной занятости на основе дополнения комплекса факторов, определяющих причины ее возникновения и распространения среди разных групп населения, а также ее структуры. Полученные теоретические заключения позволяют расширить классификацию неформально занятого населения с учетом особенностей и специфики стран, понять глубинные причины неформальной занятости с привязкой к различным категориям класса прекариата.

Результаты данной работы могут быть использованы для дальнейших исследований явления неформальной занятости с целью нахождения методов ее регулирования на уровне территориальных образований. Также отдельные выводы исследования могут быть использованы при изучении учебных дисциплин «Рынок труда» и «Экономика труда» в вузах России.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в возможности использования полученных выводов и результатов для разработки дополнительных мер, направленных на сокращение масштабов неформальной занятости. Использование предложенного в исследовании авторского организационно-экономического механизма, направленного на сокращение масштабов неформальной занятости, может существенно улучшить положение населения, задействованного в теневом секторе экономики, стабилизировать ситуацию и создать возможности эффективных социально-трудовых отношений. Таким образом, практическая значимость работы выражается в возможности использовать полученные выводы и разработанный организационно-экономический механизм в деятельности органов государственной власти, ответственных за развитие рынка труда, и проведении социально-экономической политики в Российской Федерации.

Апробация и достоверность результатов

Апробация представленных результатов исследования была осуществлена в рамках выступлений с докладами на всероссийских и международных научных конференциях: неделя молодежной науки, секция «Профессиональная компетентность и профессионализм современных специалистов: проблемы и перспективы формирования», ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», февраль 2018 года; XI Международная научная конференция «Управление рисками в цифровой экономике», ФГАОУ ВО «МГИМО Министерства иностранных дел Российской Федерации», декабрь 2018 года; неделя молодежной науки, секция «Профессиональная компетентность и траектория развития карьеры современного специалиста:

проблемы и перспективы формирования», ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», февраль 2019 года; неделя молодежной науки, секция «Профессиональная культура и траектория развития карьеры современного специалиста: проблемы и перспективы формирования», ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», март 2020 года.

Внедрение результатов исследования подтверждено соответствующими документами: ГКУ МО «Центр занятости населения городских округов Балашиха и Реутов» и ГКУ МО «Павлово-Посадского ЦЗН».

Достоверность результатов настоящей диссертационной работы определяется методологией исследования, большим массивом статистических данных, всесторонним анализом репрезентативной подборки современных отечественных и зарубежных литературных изданий, позволяющих комплексно изучить проблему неформальной занятости, выявить ее особенности и специфику на российском рынке труда, а также дальнейшие перспективы ее регулирования на территории Российской Федерации.

Публикации результатов исследования

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 11 научных работ, общим объемом 8,47 печ. л. (авторских – 7,77 печ. л.), в том числе 6 публикаций общим объемом 5,79 печ. л. (авторских – 5,09 печ. л.) из Перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Структура и объем диссертационной работы

Диссертационная работа объемом 222 страницы состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений. Диссертация содержит 40 рисунков и 13 таблиц. Список использованной литературы включает 187 наименований.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Разработан и научно обоснован организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости, позволяющий переломить сложившуюся негативную динамику распространения данного явления и повысить заинтересованность выхода неформальной занятых граждан из теневой занятости.

В целях регулирования неформальной занятости и повышения заинтересованности в официальной трудовой деятельности у неформально занятого населения, автором разработан организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости на российском рынке

труда, включающий инструменты, методы и принципы, нацеленный на упорядочение отношений субъектов рынка труда, и способствующий удовлетворению интересов неформально занятых граждан. Механизм должен быть использован комплексно и направлен на решение сразу нескольких задач, среди которых:

- увеличение субъектов рынка труда, работающих в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;
- создание и поддержание благоприятной рабочей среды;
- повышение заинтересованности субъектов рынка труда в официальных трудовых отношениях.

Для решения задачи выхода из неформальной занятости гражданином выбирается один или несколько инструментов, представленных в организационно-экономическом механизме, отвечающих его требованиям. Выбор одного из инструментов позволяет гражданину, ранее осуществлявшему трудовую деятельность в неформальной занятости, ознакомиться с законодательством, преференциями и особенностями осуществления трудовой деятельности в новой для себя форме. Принципы, положенные в основу механизма, позволяют получить максимальную информационную повестку по ведению деятельности, особенностях отчетности, взаимодействию с государственными органами, аналогичному опыту участников.

На рисунке 1 представлен механизм, разработанный автором в целях регулирования неформальной занятости на российском рынке труда.

С увеличением количества реализуемых государством мер, направленных на сокращение масштабов неформальной занятости, населению все сложнее увидеть для себя их целесообразность и преференции при выборе.

В качестве одного из инструментов механизма регулирования неформальной занятости на российском рынке труда, автор предлагает новую форму деятельности физических лиц – государственно-фрилансерское партнёрство (далее – ГФП), которое может рассматриваться как разновидность государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), но с тем отличием, что участником проектов ГЧП становится не коммерческая организация, а малый бизнес (или микропредприятия) в виде индивидуальных предпринимателей и/или самозанятых. Привлекательность инструмента обусловлена легкостью его использования и возможностями, предоставляемыми для осуществления деятельности. В основу разработки инструмента заложены стимулирующие меры, сам он построен на открытости и прозрачности, что позволяет участникам неформального сектора увидеть для себя плюсы вступления в данный вид партнёрства.

Организационно-экономический механизм регулирования неформальной занятости на российском рынке труда

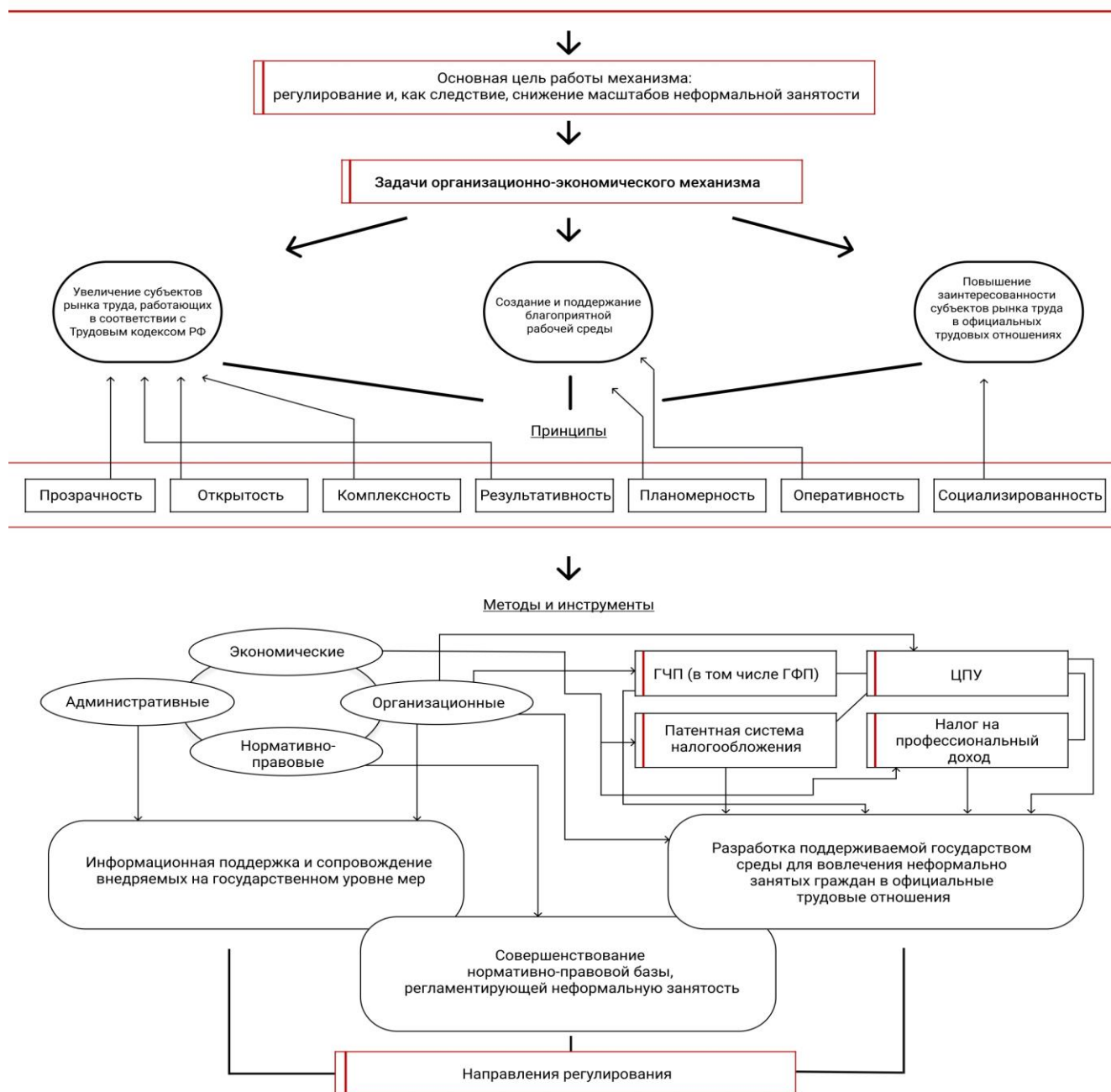


Рисунок 1 – Механизм регулирования неформальной занятости на российском рынке труда

Источник: разработано автором.

Реализация проекта предусматривает соблюдение соответствующей процедуры субъектами рынка труда, начинается она с присвоения статуса государственно-фрилансерского партнера физическому лицу и включает ряд этапов, отраженных на рисунке 2.

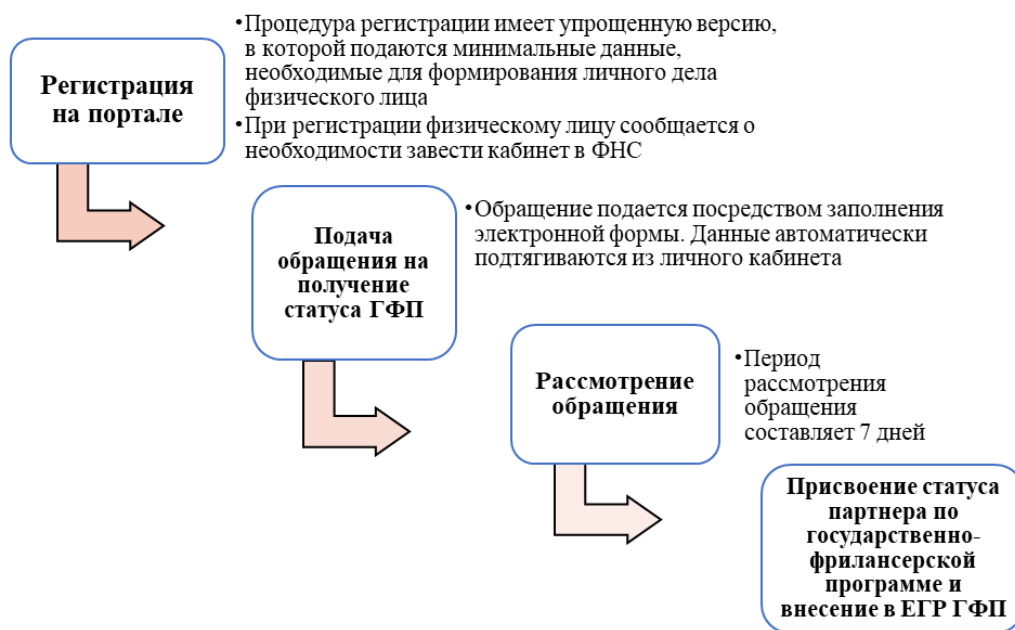


Рисунок 2 – Порядок получения статуса государственно-фрилансерского партнера

Источник: разработано автором.

Использование предлагаемого инструмента дает ряд преференций (при получении статуса участника ГФП):

1. Упрощенный порядок регистрации и подачи документов;
2. Регистрация без оплаты государственных пошлин;
3. Гарантии исполнения обязательств с обеих сторон;
4. Открытая информация по добросовестности работодателей и исполнителей;
5. Быстрый срок рассмотрения обращений;
6. Персональный онлайн консультант, закрепленный за каждым участником ГФП;
7. Автоматическое формирование отчетности по проведенным операциям;
8. Присвоение номера ГФП сопровождается уникальным кодом, благодаря которому можно моментально производить оплату услуг или выполненных работ;
9. Формирование портфеля реально выполненных проектов с отзывами о проделанной работе;
10. Поддержка государства в поиске работ для выполнения – «биржа заказов»;
11. Первые 3 сделки, осуществлённые в месяц, не облагаются налогами;
12. Упрощенная система налогообложения, введенная законодательно в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Преференции предоставляются, каждому участнику ГФП, использующему портал, и отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Преимущества использования портала участниками ГФП

Исполнители работ/услуг	Потребители услуг	
Фрилансеры	Физические лица	Организации
Использование контактов и базы заказов портала, для обеспечения бесперебойной работы	Использование проверенных поставщиков работ и услуг	Изменение процедуры налогообложения на упрощенную, используемую при взаимодействии с представителями ГФП (не менее 3-ех контактов за налоговый период)
Формирование портфолио работ	Выбор поставщиков работ и услуг на основании реально проведенных договоров и сделок	
Планируемая система автоматического отчисления налогов с каждой оказанной услуги или выполненной работы		
Статус участника ГФП присваивается на безвозмездной основе	Упрощенная регистрация «потребителя услуги»	Регистрация на портале ГФП имеет упрощенную систему при наличии личного кабинета в налоговой инспекции
Первые 3 договора не облагаются налогами при использовании данной системы (ежемесячно)		
Отсутствие дополнительных рисков неиспользования статуса участника ГФП	Страхование рисков от невыполнения работ или оказания услуг	
Предоставление кредитов для бизнеса по пониженным ставкам, а также займов	Получение информации о финансовой состоятельности участника ГФП	

Источник: разработано автором.

Предложенный автором механизм учитывает ранее принятые правительством меры и направлен на максимальную вовлеченность в проект рабочей силы, осуществляющей свою деятельность в условиях неформальной занятости или в не выгодных для себя условиях труда.

2. На основании проведенных исследований зарубежного опыта, особенностей и специфики неформально занятого населения на территории Российской Федерации получены научные результаты, позволившие выработать меры, используемые в целях сокращения масштабов неформальной занятости.

Таковыми мерами выступают меры правового, экономического, социального, информационного и организационного характера, представленные в таблице 2.

Таблица 2 – Меры, положенные в основу механизма регулирования неформальной занятости на российском рынке труда

Вид мер	Конкретизация
Правовые меры	Совершенствование нормативно-правовой базы с целью расширения прав территориальных инспекций труда при проверке работодателей
	Повышение ответственности работодателей за незаключение трудовых договоров с работниками путем внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
	Повышение ответственности работодателей за ненадлежащее использование детского и подросткового труда
	Поддержка и законодательное оформление гибких форм организации труда и рабочих мест
	Нормативное закрепление необходимости информирования государственных служб (Пенсионного фонда РФ) о занятости работника
Экономические меры	Развитие возможностей доступа к государственному заказу для субъектов малого и среднего бизнеса и самозанятых, совершенствование механизмов государственно-частного партнерства
	Общее снижение налоговой и страховой нагрузки на малый и средний бизнес, в особенности имеющий социальное значение
	Введение налоговых льгот в отраслях, наиболее сильно подверженных неформальной занятости (торговля, строительство, сельское хозяйство, лесное хозяйство и др.)
	Введение прогрессивной шкалы налогообложения на доходы физических лиц
Социальные меры	Введение программ помощи лицам, не обладающим высокими конкурентными преимуществами на рынке труда (лица, имеющие длительный разрыв трудового стажа, женщины, выходящие на работу после декретного отпуска, лица с ограниченными возможностями здоровья и др.)
	Стимулирование перехода граждан из неформального сектора в формальный посредством совершенствования системы социального и медицинского страхования
	Рассмотрение возможности получения части социальных льгот (минимума социальной защиты) неформально занятыми работниками при условии перехода в статус самозанятого или участника ГФП
Информационные меры	Совершенствование информационного обмена между заинтересованными государственными ведомствами

Вид мер	Конкретизация
	Информационная поддержка деятельности государственных органов по борьбе с неформальной занятостью путем создания специальных интернет - ресурсов, форумов, организации круглых столов и конференций
	Повышение стабильности и привлекательности сектора формальной занятости, посредством информирования населения о государственных программах и мерах, нацеленных на снижение неформальной занятости через сайт государственных услуг, личный кабинет налогоплательщика, биржу труда, интерактивный портал центра занятости населения «Моя работа»
Организационные меры	Создание единой информационной системы, баз данных различных ведомств, имеющих отношение к регулированию рынка труда
	Организация регулярного мониторинга «социально уязвимых» отраслей экономики и рабочих мест
	Реализация мероприятий по расширению доступа предпринимателей к нормативной документации, включая создание сайта с бесплатным доступом и максимально наглядным представлением информации по вопросам налогообложения и регулирования хозяйственной деятельности
	Укрепление кадрового потенциала, финансовых и организационных возможностей инспекции труда, повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников трудовых инспекций
	Упрощение процедур найма персонала на малых и средних предприятиях
	Разработка регламента организации внеплановых проверок предприятий в «проблемных» отраслях

Источник: составлено автором.

Совершенствование и расширение предложенных мер обеспечит создание соответствующих комфортных условий труда, а их комплексное использование и информационная освещенность позволит упрочить положение государства в политике, направленной на регулирование неформальной занятости на российском рынке труда. Сочетание и реализация стимулирующих и ужесточающих мер в долгосрочной перспективе приведет к сокращению масштабов неформальной занятости.

3. Систематизированы российские и зарубежные исследования проблемы неформальной занятости, структурированы причины возникновения данного явления и отличительные особенности зарубежных исследований.

Предложено авторское определение неформальной занятости, а также раскрыт понятийный аппарат, позволяющий определить место неформальной

занятости в структуре занятости. Автор предлагает следующее определение неформальной занятости: официально неоформленные трудовые отношения между работником и работодателем в рамках осуществления легальной деятельности, при которой работники лишены трудовых гарантий, социальной защиты, достойного уровня пенсионного обеспечения.

В результате теоретических изысканий автором самостоятельно выделена и дополнена классификация групп прекариата Г. Стендинга (таблица 3). Четвертая группа и ее название предложены автором не случайно: в ходе анализа и исследования проблемы неформальной занятости четко выделяется «старшая группа», которая ранее была представлена в общей массе «прекариата», но, несомненно, требует отдельного изучения.

Таблица 3 – Дополненная классификация групп прекариата

Группа	Признаки	Основные представители	Особенности
Атавистически настроенные личности	Постоянное возвращение к прошлому и связывание потери чувства защищенности с реальным или воображаемым прошлым	Рабочие (как пример: бывшие работники заводов, доков и пр.), выпавшие из профессии	Отсутствие университетского образования, склонность прислушиваться к популистам, играющим на страхах общества (идеология Трампа, Брексит, ряд политиков в России)
Мигранты, маргинальные группы	Социально и политически беспомощные личности. Подвержены ностальгии, агрессивны и тревожны, фрустрированы	Личности, приезжающие на заработки из стран/областей с низким уровнем дохода	Эта группа очень велика, в ней находятся люди, живущие с постоянным чувством незащищенности и с отсутствием своего «дома». Склонны отказываться от участия в политической жизни
Образованная молодежь	Представители данной группы настроены на борьбу не только против государства и олигархов, но и против популистов. Готовы бороться за лучшую для себя жизнь	Выпускники университетов	Заинтересованы в том, что предлагает класс прекариата, а именно в той самой «политике рая», которая была обещана молодым людям и девушкам в период выбора будущей профессии

Группа	Признаки	Основные представители	Особенности
Старшая группа	Представители данной группы – часто одинокие люди, не имеющие поддержки со стороны родственников и вынужденные соглашаться на неформальную занятость	Люди пенсионного и предпенсионного возраста	Часто участники данной группы вынуждены работать на условиях неформальной занятости для сохранения льгот, предоставляемых государством

Источник: составлено автором на основе анализа рынка труда и по Стэндинг, Г. Прекариат: новый опасный класс / Г. Стэндинг. – М. : Ад Маргинем Пресс, 2014. – С. 109,161.

Дополненная классификация групп прекариата позволила углубиться в рассмотрение проблемы неформальной занятости, уделить значительное внимание особенностям неформальной занятости у разных групп для формирования механизма ее регулирования.

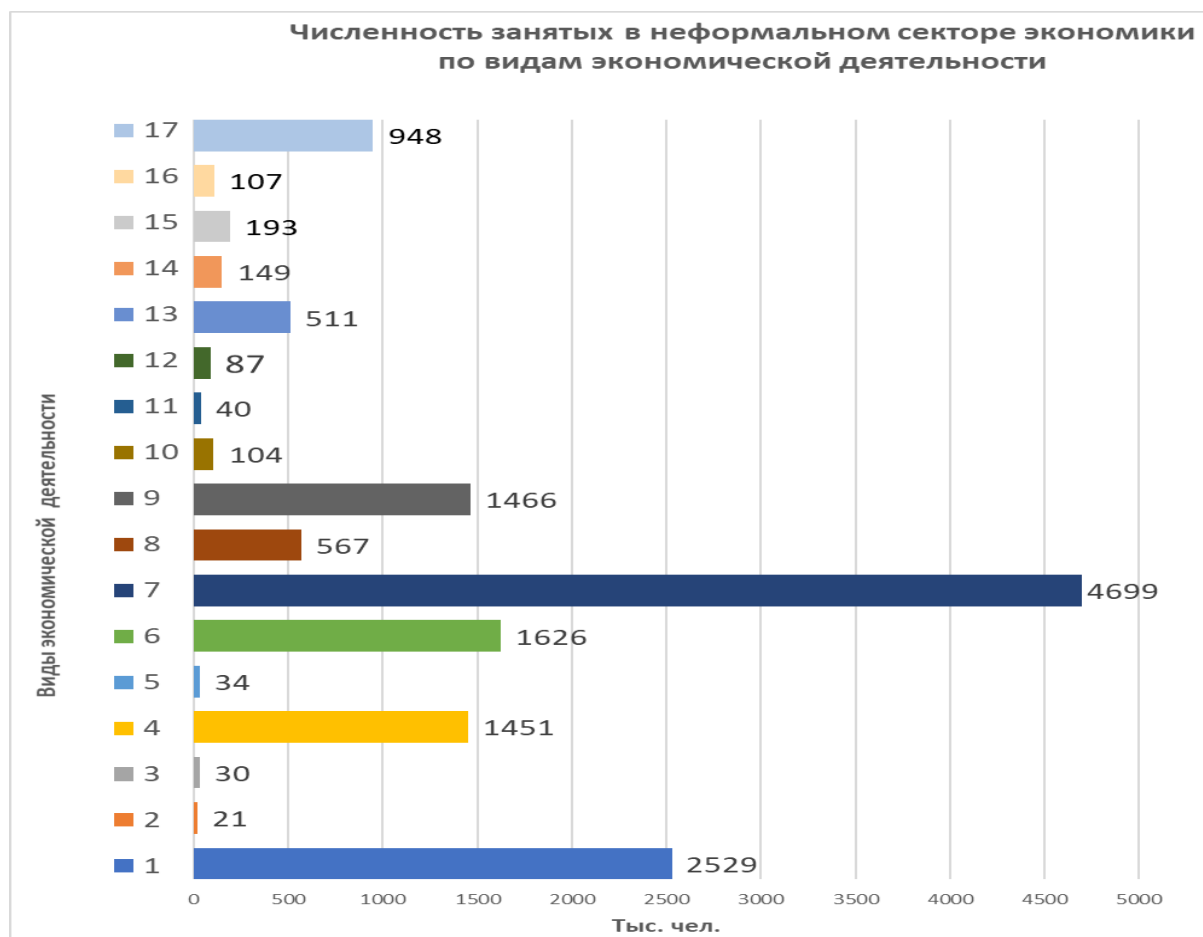
4. На основе анализа структуры рынка труда в части неформально занятого населения на территории Российской Федерации уточнены и систематизированы причины, факторы и сферы деятельности, связанные с неформальной занятостью.

В условиях современного рынка труда уточнен ряд причин неформальной занятости, тесно переплетенных между собой, среди них:

- **институциональные причины**, возникшие в ходе реструктуризации экономики:

- дефицит высокооплачиваемых рабочих мест в местах проживания, связанный с закрытием градообразующих предприятий, понижением статуса работника сельскохозяйственной отрасли для молодых специалистов (для решения вопросов закрепления молодых специалистов на селе необходима разработка и воплощение целого ряда мер по повышению качества и уровня жизни сельской молодежи) и др., вследствие чего возникает «отходничество», как массовое явление занятости работников из малых городов в мегаполисах;
- несущественные барьеры входа на рынок неформальной занятости в сферах оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов, сфере обрабатывающих производств, сельского хозяйства и строительства на территории Российской Федерации. Работники, принимающие решение о работе в данных сферах, как правило, приезжают на заработки в крупные мегаполисы и обладают недостаточным уровнем образования и квалификации. На рисунке 3 отражено соотношение неформально занятых граждан по видам экономической деятельности за 2018 год;

- недостаток высокопроизводительных рабочих мест в формальном секторе экономики и низкие темпы создания таких рабочих мест. Неблагоприятные условия для создания таких рабочих мест обусловлены отсутствием налоговых льгот, трудностями получения субсидий и кредитов на льготных условиях и др.



1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство	10	Деятельность в области информации и связи
2	Обеспечение эл. энергией, газом и паром	11	Деятельность финансовая и страховая
3	Добыча полезных ископаемых	12	Операции с недвижимым имуществом
4	Обрабатывающие производства	13	Деятельность научно-технологическая, административная
5	Водоснабжение, утилизация отходов, ликвидация загрязнений	14	Образование
6	Строительство	15	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
7	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	16	Культура, спорт, организация досуга
8	Деятельность гостиниц и общепита	17	Предоставление прочих видов услуг
9	Транспортировка и хранение		

Рисунок 3 – Численность занятых в неформальном секторе экономики по видам экономической деятельности, 2018 год

Источник: составлено автором.

- **экономические причины**, среди которых:

- стремление работодателей снизить издержки за счет экономии на заработной плате, страховых взносах в государственные внебюджетные фонды, на иных затратах, предусмотренных формальными трудовыми отношениями (на охрану труда, оплату труда не ниже гарантированного уровня, оплату больничного и т.д.);
- наличие рабочих мест с низким уровнем оплаты труда (рабочих мест низкого качества) на рынке труда. Часть рабочих мест на предприятиях по своему качеству не соответствует стандартам обеспечения прожиточного минимума, социальным гарантиям и условиям для осуществления трудовой деятельности. Так, в 2019 году доля работников с заработной платой ниже прожиточного минимума в г. Москве составила 3,7%;
- экономические кризисы, приводящие к расширению неформальной экономики. Неформальную занятость часто рассматривают как естественный и гибкий «амортизатор», который может обеспечить неограниченный объем самозанятости и заработков тем, кто потерял формальные рабочие места.

- **к мотивационным причинам** неформальной занятости относятся:

- отсутствие доверия граждан к программам поддержки занятости и системе защиты социально-трудовых прав наемных работников, в частности, к неоднократно реформируемой системе пенсионного страхования, декларируемому повышению уровня жизни населения страны при сохраняющемся низком уровне реальной заработной платы и коммерциализации видов экономической деятельности, связанных с жизнеобеспечением семей (жилищно-коммунальные услуги, образование, медицинское обслуживание и др.);
- необходимость дополнительных финансовых и временных затрат на переобучение для повышения шансов на трудоустройство в формальном секторе;
- нежелание терять пособие по безработице или инвалидности при их наличии.

- **к правовым причинам** неформальной занятости следует относить:

- «пробелы» в законодательстве и других нормативно-правовых актах, направленных на сокращение масштабов неформальной занятости и повышение уровня охвата и собираемости налогов и страховых взносов;
- отсутствие в законодательстве разделов об участии работников в формировании уровня своих социальных гарантий. Необходимость предоставления социальных гарантий работникам является одной из причин заинтересованности работодателя в неформальной экономической деятельности из-за высокой нагрузки на фонд заработной платы и формирование социального пакета;
- отсутствие в законодательстве положений об обязанности граждан в трудоспособном возрасте, будь то работник или работодатель, официально

уведомлять государственные органы и органы местного самоуправления о своем статусе в трудовой деятельности.

- **административные причины** неформальной занятости:

- высокие операционные издержки, чрезмерно обременительные правила, сложные дорогостоящие и длительные процессы регистрации субъектов рынка труда (работодателей), наличие большого количества бюрократических процедур являются препятствиями на пути к сокращению масштабов неформальной занятости;
- низкое качество управления в сфере занятости, выражающееся в недостаточно эффективной макроэкономической и социальной политике.

Выявлена часть населения, наиболее подверженная неформальной занятости, сформирована основа для разработки организационно-экономического механизма регулирования неформальной занятости, нацеленного на неформально занятых граждан. Среди граждан, занятых в неформальном секторе (по состоянию на 2018 год) преобладающее количество – это мужчины и женщины в возрасте от 30 до 34 лет (данные отражены на рисунке 4). Представленные данные в первую очередь говорят о том, что рабочая сила в лице молодых мужчин и женщины в возрасте до 45 лет наиболее часто прибегает к условиям неформальной занятости для улучшения материального положения своих семей.

Именно данной категории граждан наиболее интересны предлагаемые и поддерживаемые государством меры и проекты.

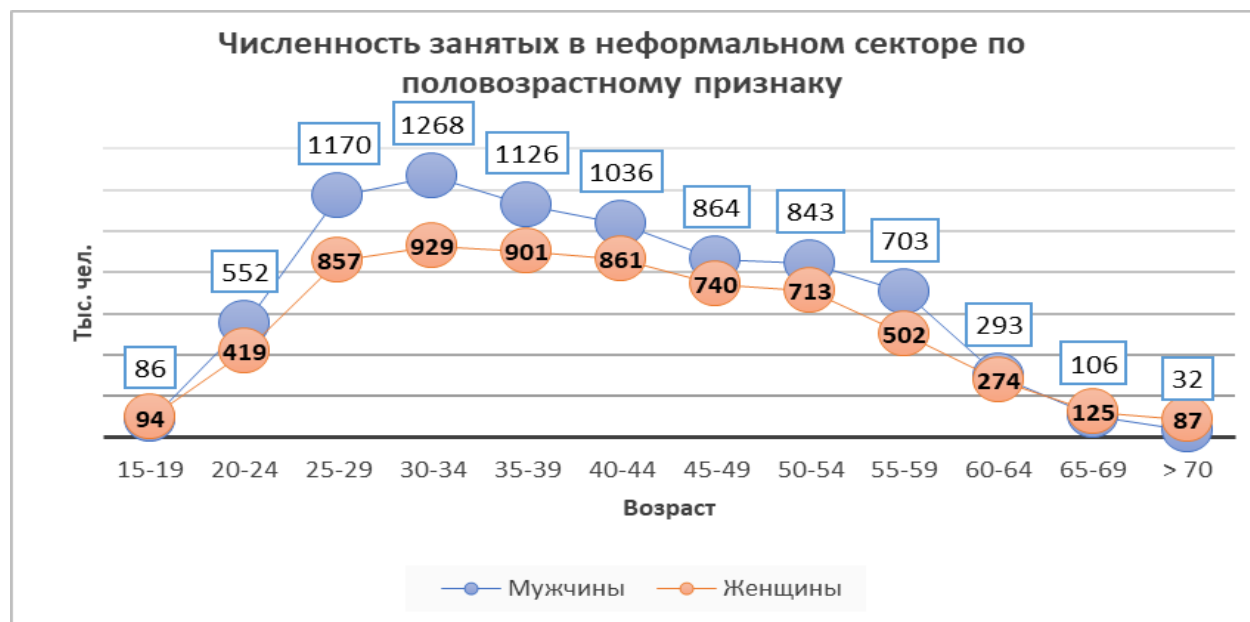


Рисунок 4 – Численность занятых в неформальном секторе экономики граждан по половозрастному признаку, 2018 год

Источник: составлено автором.

Неформально занятое население по уровню образования представлено на рисунке 5.

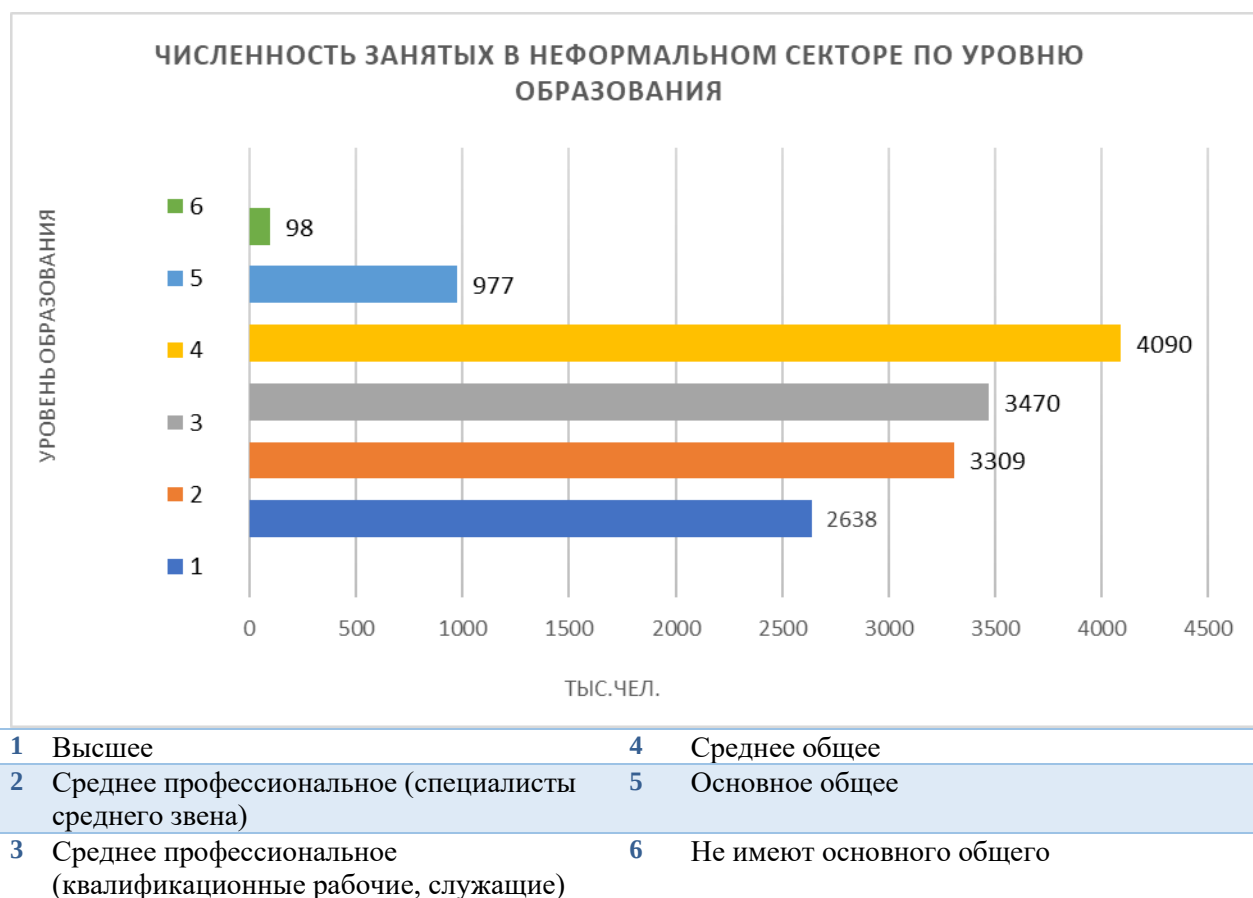


Рисунок 5 – Численность занятых в неформальном секторе экономики граждан по уровню образования, 2018 год

Источник: составлено автором.

Произведено уточнение уровня образования населения, наиболее подверженного влиянию неформальной занятости, что позволяет по-новому взглянуть на разработку инструментов и мер, направленных на снижении масштабов неформальной занятости и на саму политику занятости в системе государственной экономической политики в целом.

5. Предложен инструмент регулирования социально-трудовых отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, на основе изученных международных и российских нормативно-правовых актов в сфере занятости. Регулирование будет осуществлено через цифровую платформу учета и сопоставления информационных сведений по повышению в составе рабочей силы занятых лиц (далее – ЦПУ), способствующую сокращению масштабов неформальной занятости на российском рынке труда.

Основная задача инструмента заключается в регулировании, учете и отслеживании состава рабочей силы на основе спроектированной межведомственной платформы с удаленным доступом, которая сможет хранить данные о действующих в московском регионе страховых номерах индивидуальных лицевых счетов (далее – СНИЛС) и «привязывать» их к иным данным, хранящимся в информационных системах города Москвы. Апробацию необходимо произвести непосредственно в городе Москве, где данная система развита и условия для внедрения предложений оптимальные. Построение сквозной аналитической межведомственной платформы на базе СНИЛС позволит выявлять часть населения, работающего на условиях неформальной занятости.

Для того чтобы предложенная на базе СНИЛС сквозная аналитическая платформа эффективно использовалась в целях сокращения масштабов неформальной занятости, необходимо:

1. Систематическое обновление электронной базы имеющихся СНИЛС в режиме онлайн. Отслеживание динамики прибытия и выбытия СНИЛС (рождение/смерть граждан) при достижении жителями трудоспособного возраста – из общей базы СНИЛС. В этом случае мониторинг соотношения СНИЛС (трудоспособного по возрасту и иным ограничениям населения) и отчислений в ПФР можно будет проводить в режиме онлайн, анализируя влияние тех или иных введенных мер по легализации занятости на рост налоговых отчислений.

2. Осуществлять учет разницы между налоговыми отчислениями и количеством СНИЛС. Для этого необходимо проведение работы по получению СНИЛС на обязательной основе для всего взрослого трудоспособного населения. Это позволит более точно отражать количество трудоспособного населения в составе рабочей силы.

3. Разработать категорирование СНИЛС в онлайн-базе. Это позволит последовательно исключать все нетрудоспособные категории граждан, имеющие СНИЛС. В итоге при сортировке будет сформирована база СНИЛС рабочей силы города Москвы, отчисляющей налоги в бюджет города.

Предлагаемая онлайн-база может быть пополнена посредством уточнения и связей СНИЛС, изменениями СНИЛС и другими аспектами, представленными в таблице 4.

Таблица 4 – Предложения по пополнению и обновлению онлайн-базы СНИЛС

Предложение по обновлению и пополнению онлайн-базы	Задействованные структуры
Появление (регистрация в системе) новых СНИЛС и отнесении их с различными группами в зависимости от участия в составе рабочей силы	Пенсионный фонд РФ
Выбытие СНИЛС по смерти человека	

Предложение по обновлению и пополнению онлайн-базы	Задействованные структуры
Учет налоговых отчислений граждан, исходя из их СНИЛС и ИНН	Налоговая инспекция
Получение по данным СНИЛС государственных услуг, оплаты иных налогов и пошлин, связи их с размером НДФЛ	
Изменение размера НДФЛ при смене работы владельца СНИЛС, попадание его в категорию безработных, попадание его на биржу труда	Трудовая инспекция, Центры занятости населения
Выдача на СНИЛС номера УЭК – универсальной электронной карты	Многофункциональный центр, Мои документы
Установление связи СНИЛС конкретных жителей Москвы и адресов их регистрации не предмет сдачи в аренду жилья без регистрации	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии РФ (Росреестр) / Налоговая инспекция
Установление связи СНИЛС конкретных жителей Москвы с имеющимися данными о долях/учредительстве гражданами юридических лиц, их имуществе, в том числе за рубежом	
Установление связи СНИЛС с кредитной историей и предоставлении текущих данных о декларируемом доходе граждан в кредитные организации, кредитующие данных граждан, учрежденных или возглавляемых ими организаций	Кредитные учреждения

Источник: составлено автором.

При условии систематического обновления базы всеми задействованными структурами будет создана полная и актуальная база, связывающая количество СНИЛС региона с идентификаторами, метками, позволяющими в режиме реального времени производить мониторинг размеров налоговых отчислений, обнаруживать занятых неформально граждан. Владелец и координатором базы необходимо назначить Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы при поддержке Департамента информационных технологий города Москвы. Доступ к своим разделам базы необходимо предоставить структурам: Государственной инспекции труда города Москвы, отделениям Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Москве, другим органам власти и организациям, в том числе, контрольным и общественным, а также экспертным, осуществляющим методическое сопровождение и поддержку наполнения и формирования базы данных. Целью формирования базы на основе СНИЛС является в первую очередь осознание реальных границ

неформальной занятости, их категоризация и разработка последующих мер, направленных на работу с каждой отдельной категорией.

Представленный инструмент является составной частью организационно-экономического механизма регулирования неформальной занятости и предлагается комплексное взаимодействие ЦПУ и получения статуса участника ГФП для реализации общей задачи - позитивного мотивационного воздействия на население и, как следствие, повышения заинтересованности у неформально занятых граждан в официальной форме трудовых отношений.

В работе изложены новые научно обоснованные организационно-экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны в части регулирования неформальной занятости посредством реализации механизма, включающего в себя принципы, меры, инструменты и мероприятия, направленные на повышение заинтересованности неформально занятых граждан в официальной форме трудовых отношений и на снижение численности неформально занятого населения на российском рынке труда.

III. СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Список публикаций в рецензируемых научных изданиях

1. Чернышова, М. И. Неформальная занятость: направления снижения и приоритеты исследования / В. Бобков, Н. Локтюхина, В. Рожков, М. Чернышова // Управление мегаполисом: научно-теоретический и аналитический журнал. – 2015. – № 1(43). – С. 29-43. – 0,94 печ. л. (авт. – 0,24 печ. л).
2. Чернышова, М. И. Сравнительный анализ нормативной базы, регулирующей трудовые отношения на федеральном и региональном уровнях / М. И. Чернышова // Экономика устойчивого развития. – 2015. – № 3(23). – С. 403-410. – 0,93 печ. л.
3. Чернышова, М. И. Оценка состояния неустойчивой, теневой занятости и ее основные характеристики (на примере опроса работников и работодателей организаций города Москвы) / М. И. Чернышова // Вестник Российского экономического университет имени Г.В. Плеханова. – 2016. – № 5(89). – С.139-145. – 0,81 печ. л.
4. Глинская, М. И. Будущее занятости: трансформация класса прекариата / М. И. Глинская // Интеллект, Инновации, Инвестиции. – 2018. – № 4. – С. 15-19. – 0,58 печ. л.
5. Глинская, М. И. Анализ распространения неформальной занятости в России: причины, формы и сферы сосредоточения / М. И. Глинская //

Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2018. – № 4(100). – С. 123-134. – 1,4 печ. л.

6. Глинская, М. И. Государственно-фрилансерское партнерство как инструмент воздействия на неформальную занятость / М. И. Глинская // Научный журнал «Вестник университета». – 2019. – № 5. – С. 121-129. – 1,13 печ. л.

Список статей, опубликованных в других научных журналах и изданиях

7. Чернышова, М. И. Состояние неустойчивой занятости и ее влияние на развитие кадрового потенциала на примере города Москвы / М. И. Чернышова // Человеческий капитал и профессиональное образование. ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». – 2015. – № 4 (16). – С. 5-8. – 0,47 печ. л.

8. Chernyshova, M. I. The Characteristics of shadow employment and an assessment of its unstable conditions in the city of Moscow / M. I. Chernyshova // Young science week. – 2016. – С. 181-187. – 0,41 печ. л.

9. Чернышова, М. И. Занятость как важнейший элемент рынка труда. Неформальная занятость: проблемный аспект / М. И. Чернышова // Человеческий капитал и профессиональное образование. – 2016. – № 4 (20). – С. 25-30. – 0,69 печ. л.

10. Глинская, М. И. Предпосылки и причины возникновения неформальной занятости и формирование класса прекариата / М. И. Глинская // Неделя молодежной науки: сб. науч. ст. ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». – 2018. – С. 23-29. – 0,41 печ. л.

11. Глинская, М. И. Исследование причин неформальной занятости: теоретические основы и оценка масштабов на российском рынке труда / М. И. Глинская // Неделя молодежной науки: сб. науч. ст. ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». – 2019. – С. 249-260. – 0,7 печ. л.