

В Диссертационный совет Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет им.
Г.В. Плеханова»
117997, Москва, Стремянный переулок, д.36

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, старшего научного сотрудника Гришиной Ирины Владимировны на диссертационную работу Сурилова Меира Нисоновича на тему «Формирование региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции Российской Федерации», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

На отзыв представлена диссертационная работа общим объемом 158 страниц, содержащая 126 страниц основного текста (в т.ч. 36 рисунков и 21 таблицу), список литературы из 148 наименований и 6 приложений.

Актуальность темы исследования. В современных условиях мирового экономического кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции, инновационное развитие представляется практически безальтернативным: на выходе из кризиса существенные конкурентные преимущества получают только те страны и регионы, которые смогут предложить глобальному рынку принципиально новые товары и услуги, новые технологии их продвижения. Для значительного числа субъектов Российской Федерации важным слагаемым их конкурентоспособности призвано стать эффективное участие в глобальных цепочках создания добавленной стоимости, основанное на международной экономической интеграции с регионами сопредельных государств.

Географическая близость и историческая общность России и Республики Беларусь предопределяют высокий потенциал инновационного развития регионов двух стран, основанный на масштабном привлечении финансовых, технологических, кадровых, административных и иных ресурсов к реализации совместных инвестиционных проектов с целью максимизации эффектов

пространственной интеграции. Указанные обстоятельства predeterminedили актуальность диссертационного исследования Сурилова М.Н., посвященного развитию методических подходов к формированию региональной инновационной политики, нацеленной на устойчивое развитие субъектов Российской Федерации в составе более крупных пространственных структур – трансграничных, надрегиональных, межстрановых.

В качестве *цели своего исследования* диссертант вполне логично определил развитие теоретических положений и методических подходов к формированию региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции Российской Федерации. Выбор цели диссертационного исследования predeterminedил постановку его задач, обусловил логику изложения материала. В числе основных *задач исследования* – систематизация и дополнение теоретико-методологических основ формирования современной региональной инновационной политики России; изучение специфики, оценка эффективности и выявление проблем формирования региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции Российской Федерации; предложение системы параметров и разработка методического подхода для интегральной оценки формируемой региональной инновационной политики и его апробация на примере ряда приграничных геостратегических территорий; разработка рекомендаций по формированию региональной инновационной политики в условиях развития единого научно-технологического пространства Союзного государства России и Беларуси.

Работа Сурилова М.Н. состоит из трех глав, которые позволили в достаточной степени достичь поставленной цели, последовательно и логично решить задачи исследования, обосновать научную значимость и направления практического применения полученных выводов и рекомендаций.

В первой главе «Теоретико-методологические аспекты формирования региональной инновационной политики в Российской Федерации» автор исследует концептуальные основы формирования региональной

инновационной политики в контексте реализации современных приоритетов пространственного развития страны, наглядно показывая специфику данного процесса в условиях пространственной интеграции.

Во второй главе «Анализ проблем и развитие методов формирования региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции Российской Федерации» на основе оценки инновационного, инвестиционного и территориального развития субъектов РФ в условиях пространственной интеграции автор выявляет проблемы региональной инновационной политики, обосновывая логику и направления совершенствования методов ее формирования.

В третьей главе «Формирование региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции страны (на примере Союзного государства России и Беларуси)» диссертант, справедливо рассматривая Союзное государство как приоритетное направление пространственной интеграции России, проводит апробацию предлагаемого методического подхода к формированию региональной инновационной политики на примере нескольких приграничных геостратегических территорий - Смоленской, Псковской и Брянской областей, обосновывая ряд выводов и рекомендаций, нацеленных на повышение эффективности формирования региональной инновационной политики в регионах, призванных сыграть важные роли в создании единого научно-технологического пространства Союзного государства.

Предметная область исследования, таким образом, находится в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) и соответствует нескольким пунктам паспорта специальностей, в том числе: 3.5. «Пространственно-экономические трансформации; проблемы формирования единого экономического пространства в России; региональная социально-экономическая дифференциация; пространственная интеграция и дезинтеграция страны. Формирование сетевых структур в экономическом пространстве России» и 3.6.

«Пространственная экономика. Пространственные особенности формирования национальной инновационной системы. Проблемы формирования региональных инновационных подсистем. Региональные инвестиционные проекты: цели, объекты, ресурсы, эффективность».

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Положения и выводы диссертации обоснованы посредством критического анализа теоретических, методологических и практических аспектов формирования и реализации региональной инновационной политики, представленных в трудах отечественных и зарубежных авторов, аналитических докладах и научно-исследовательских разработках, в том числе с участием диссертанта. В качестве методологической основы Суриловым М.Н. грамотно используются методы и инструменты научного исследования, включая абстрактно-логический метод, анализ и синтез, статистический и сравнительный анализ, экономико-математическое моделирование, метод экспертных оценок. Опираясь на официальную нормативную правовую и статистическую базу (в основном, данные Росстата), соискатель детально исследует вопросы интеграции научных, технологических, образовательных, финансовых и институциональных ресурсов в рамках пространственных трансформаций, связанных с формированием единого научно-технологического пространства Союзного государства России и Беларуси.

Таким образом, обоснованность положений диссертации, выводов и рекомендаций автора подтверждается грамотно выбранной методологией исследования, использованием широко перечня отечественных и зарубежных источников по проблематике исследования, достоверной информационной базой и официальными статистическими данными.

Достоверность и научная новизна положений, выводов и рекомендаций исследования.

Достоверность результатов диссертационной работы обеспечивается: анализом значительного числа источников информации и научной литературы

по теме исследования; положениями нормативных и методических материалов, определяющих направления стратегического развития экономики и инновационной сферы на федеральном и региональном уровнях; использованием официальных статистических данных и адекватного методического инструментария при проведении расчетов.

К основным *результатам, полученным лично автором, обладающим научной новизной*, относятся:

– развитие понятийного аппарата региональной экономики в части уточнения понятия «региональной инновационной политики» за счет помещения его в контекст пространственной интеграции (с.29-30);

– выявление и обоснование факторов, обеспечивающих повышение эффективности целеполагания при формировании региональной инновационной политики на разных уровнях государственного управления (с.50);

– обоснование важности учета эффектов межгосударственной пространственной интеграции при разработке методических подходов и развитии моделей формирования региональной инновационной политики в условиях пространственных трансформаций (с.67-70);

– предложение системы параметров и интегральных показателей для оценки развития инновационного потенциала и конкурентоспособности экономики регионов разных стран, обеспечивающих проведение их сравнительного анализа в условиях пространственной интеграции (с.72-78);

– развитие концептуальных положений и разработка научно обоснованных рекомендаций по формированию региональной инновационной политики (включая совершенствование целеполагания и механизмов реализации) в условиях пространственной интеграции России и Беларуси в рамках Союзного государства (с.109-121).

Результаты исследования апробированы, получили поддержку на международных и всероссийских научно-практических конференциях, нашли отражение в научных публикациях. Диссертантом опубликовано 20 научных

работ, включая 7 (авт. 3,2 п.л.) - в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК, 1 главу в научной монографии (авт. 0,2 п.л.) и 4 статьи (авт. 0,55 п.л.) в журналах, индексируемых в международной наукометрической базе Scopus.

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования Сурилова М.Н. состоит в развитии моделей, методов, механизмов и инструментов управления региональным развитием в условиях пространственной интеграции путем повышения эффективности формирования региональной инновационной политики.

Поскольку, рассматривая возможности пространственного развития, связанные с активизацией межгосударственной интеграции, диссертант сосредоточился на решении ряда задач регионального социально-экономического и инновационного развития на примере приграничных геостратегических территорий страны, определенных Стратегией пространственного развития РФ на период до 2025 года, то учитывая потенциал Союзного государства России и Беларуси в расширении рынков сбыта инновационной продукции и технологий, производимых в обеих странах, предложения и рекомендации Сурилова М.Н. представляются имеющими ***практическую значимость***, могут использоваться при формировании согласованной и скоординированной инновационной политики регионов условиях социально-экономических и организационно-правовых трансформаций. Полученные автором результаты справедливо заслужили поддержку не только у научного сообщества, но и нашли отражение в практической деятельности Минэкономразвития России и Научно-консультативного совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

Несмотря на общую положительную оценку к настоящей диссертационной работе есть ряд замечаний.

1. Раздел 1.1 диссертации носит название «Современные приоритеты пространственного развития Российской Федерации», тогда как его содержание, включая выявленные возможности и ограничения пространственного развития регионов (с.19), фактически сводится к необходимости учета воздействия глобальных вызовов в рамках формирования региональной социально-экономической политики, а также адаптации к ним соответствующих стратегий и госпрограмм субъектов РФ. Поскольку здесь же упоминаются и иные имеющие пространственное измерение ключевые вызовы, в числе которых необходимость активизации инновационного развития, постиндустриальная и цифровая трансформация экономики, усиление миграционной подвижности и нерешенность экологических проблем, уточнение авторской позиции с акцентированием оценки инновационного развития и конкурентоспособности региональной экономики при разработке интегральных показателей (с.72) позволило бы более убедительно обосновать их приоритетность над разработкой показателей, ориентированных на учет иных (например, миграционного или экологического) факторов.

2. На рисунке 2.7 (с.63) соискатель выделяет набор проблем устойчивого развития субъектов РФ, не отразив однако в работе направления их решения в рамках пространственной интеграции, в том числе в формате Союзного государства, что позволило бы детально проработать и обосновать авторские выводы и рекомендации.

3. Решение выявленных проблем обеспечения конкурентоспособности НИС и РИС стран-участниц Союзного государства (с.111) автор сводит преимущественно к повышению качества целеполагания, в том числе за счет разработки Стратегии инновационного развития Союзного государства (с.114-115) и набора организационных механизмов (с.114, 118). Вместе с тем данная проблематика, на наш взгляд, гораздо шире и сложнее, что требует набора широкого круга решений, нежели предлагает автор. Уточнение возможностей решения указанных проблем в рамках формируемой региональной

инновационной политики, а также связанных с этим условий и ограничений, позволило бы усилить обоснованность авторской позиции.

4. Среди рекомендаций по формированию единого научно-технологического пространства Союзного государства определена задача по «разработке системы мониторинга и контроля, содержащей набор индикаторов для оценки региональной инновационной политики в странах-участницах интеграции» и «включению антикризисных мероприятий в состав региональной инновационной политики в рамках разрабатываемых стратегий и программ» (с.126), однако, из текста работы остается неясной авторская позиция по практической реализации данной системы мониторинга и обеспечения ее взаимосвязанности с набором антикризисных мероприятий, предлагаемых для учета в региональной инновационной политике на этапе ее формирования. Ответ на данный вопрос более полно раскрыл бы научный и практический потенциал сделанных автором рекомендаций.

Изложенные замечания носят частный характер и не ставят под сомнение высокий уровень научных результатов диссертационного исследования.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация Сурилова Меира Нисоновича на тему «Формирование региональной инновационной политики в условиях пространственной интеграции Российской Федерации» представляет собой актуальное, законченное, самостоятельное, теоретически и практически значимое исследование в области региональной экономики. Научные положения, рекомендации и выводы, полученные автором, имеют достаточный уровень обоснования, вносят вклад в развитие научных основ теории региональной экономики и практики регионального управления, связанных с формированием и реализацией инновационной политики. Автореферат диссертации и перечень публикаций по теме исследования в полной мере отражают его содержание.

Таким образом, диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением

Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Сурилов Меир Нисонович заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент

**Заместитель Председателя, руководитель
Отделения теории и методологии
пространственных исследований Совета по
изучению производительных сил, ФГБОУ ВО
«Всероссийская академия внешней торговли
Министерства экономического развития
Российской Федерации»,
ведущий научный сотрудник Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации (РАНХиГС),
доктор экономических наук, старший научный
сотрудник**

Ирина Владимировна Гришина

Гришина Ирина Владимировна
Совет по изучению производительных сил
ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли
Министерства экономического развития Российской Федерации»
Российская Федерация, 119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А
Рабочий тел.: +74991351368
e-mail: grishinaiv@mail.ru

18.09.2020