

В диссертационный совет
Д 212.196.13 на базе ФГБОУ ВО
«Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ

официального оппонента Растворцевой Светланы Николаевны на диссертационную работу Мирошников Сергея Николаевича на тему: «Государственное управление социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации на основе системы стратегического планирования», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования.

В современных условиях эффективность государственного управления становится важным фактором ускоренного и сбалансированного социально-экономического роста российских регионов и национальной экономики в целом. Именно за счет повышения результативности деятельности органов государственной власти планируется достижение высокого уровня социального и экономического развития субъектов Российской Федерации, усиление их конкурентоспособности, повышение качества и уровня жизни жителей регионов.

Целевые ориентиры региональных стратегий развития, определяющие повышение темпов роста ВРП, увеличение продолжительности жизни населения, переход к инновационному типу развития, не подкреплены основаниями вследствие недостаточного применения новых подходов в управлении, при разработке стратегий, программ и проектов, выборе подходов их реализации и эффективных инструментов. Использование устаревших подходов в планировании и целеполагании не позволяют регионам достичь целевых показателей без перехода на качественно новый уровень развития социально-экономических систем.

Стратегическое планирование и зарекомендовавшие себя в международной практике его ключевые элементы не находят сегодня должного отражения

в стратегиях развития регионов по причине слабой разработанности теоретических и методологических основ, методических подходов и отсутствия практических рекомендаций в области управления государственным управлением социально-экономическим развитием территорий.

Необходимость развития государственного управления социально-экономического развития регионов обуславливается ограниченностью ресурсов, невозможностью расширения экономики за счет экстенсивных факторов, наличием большого числа субъектов управления в регионе, разнонаправленностью их интересов и сложностью взаимоотношений. Возникновение внешних вызовов и угроз, влияние специфических факторов регионального развития существенно усложняют схему взаимодействия экономических субъектов в регионе, что выдвигает требование разработки концепции стратегического планирования и совершенствования государственного управления на его основе применительно к региональному уровню развития экономики.

Поэтому решение проблемы модернизации государственного управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации на основе системы стратегического планирования в сложившихся условиях имеет актуальное научно-методологическое и практическое значение.

В этом контексте тема диссертационного исследования С.Н. Мирошникова является актуальной. Представленная работа существенно расширяет рамки научно-методологического понимания и учета факторов, определяющих направления государственного управления развитием региональных социально-экономических систем и, соответственно, подходы и инструменты государственной политики развития субъектов Российской Федерации.

Новизна основных положений и значимость результатов диссертации С.Н. Мирошникова основывается на детальном рассмотрении региона как открытой социально-экономической системы, основные управляющие воздействия на которую оказываются органами государственной власти, а также представителями бизнеса. Исходя из этого, автор делает акцент на необходимости стратегического планирования в управлении региональным развитием, что предполагает тесное взаимодействие органов государственной власти, бизнес-структур, некоммерческих организаций в определении целей развития и в их достижении (стр.36-37).

Методологическое развитие решения задач целеполагания приводит к

разработке структурно-логической схемы обеспечения регионального социально-экономического развития во взаимосвязи государственного управления и системы государственного стратегического планирования (стр.89-97). Ее особенностью является использование системных подходов государственного управления для повышения результативности стратегий, программ и проектов, а также применение инструментов привлечения инвестиций для достижения показателей как экономического роста, так и социальной сферы.

При этом автором проведено исследование сравнительной оценки количественных показателей, характеризующих состояние региональных социально-экономических систем в 2009, 2014 и 2018 годах, и ее зависимости от использования стратегического планирования в субъектах Российской Федерации (стр. 101-107). На основе этого убедительно показана зависимость успешности управления социально-экономическим развитием субъекта федерации от стратегического планирования, от частоты обращения органов государственной власти субъектов федерации к региональным стратегиям, их обновления и изменения. Автор отмечает, что стратегическое планирование обладает способностью умножать влияние параметров регионального социально-экономического развития, способствовать устойчивости и сбалансированности полученных результатов.

В диссертации справедливо отмечено, что региональным органам государственной власти недостаточно использовать только национальные цели при разработке стратегий, программ и проектов развития субъектов федерации, поскольку развитие региональных социально-экономических систем должно базироваться на решении региональных экономических и социальных задач на основе специфики субъектов федераций, с учетом особенностей их социально-экономического состояния, ориентацией на запросы бизнес-сообщества и населения. Вывод автора о различиях в стратегическом планировании на федеральном и региональном уровнях государственного управления Российской Федерации представляется весьма важным и обоснованным.

Следует отметить подход диссертанта к определению значимости социальных задач при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов федерации. Автор справедливо подчеркивает, что «Социальные проблемы имеют особую важность в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и, особенно, их высших должностных лиц» (стр.81).

Более того, отмечено, что отставание социальной сферы от экономической, их дисбаланс, различие темпов решения экономических и социальных задач являются значительным риском для органов государственного управления, так как грозит потерей управляемости субъектом федерации на определенный период времени. Причиной этого становится то, что экономический акцент развития территории в ожидании роста налоговых доходов, создание условий для инвестиций в новые производства, предоставление налоговых льгот и строительства производственной инфраструктуры за счет бюджетных средств может привести к сокращению социальных затрат и объемов развития социальной инфраструктуры, что способно вызвать снижение уровня социально-экономического развития, ухудшение социальной обстановки в регионе, привести к снижению уровня жизни населения и оттоку квалифицированных кадров. Поэтому разработку методических рекомендаций, позволяющих обеспечить сбалансированное развитие социально-экономической системы субъекта федерации на основе стратегического планирования за счет снижения (исключения) рисков ее неуправляемости (стр.108-111), следует также признать важным результатом проведенного исследования.

Можно согласиться с утверждением автора, что разработка и реализация региональной Стратегии пространственного развития имеют основополагающее значение в обеспечении регионального социально-экономического развития (стр.222-223). Наличие такого ключевого документа даст возможность определить не только основные направления пространственного развития региональной социально-экономической системы, но и обеспечить координацию и взаимную согласованность государственного управления со стратегиями и программами муниципальных образований.

Существенным дополнением такого методологического подхода является предложенный автором новый базовый принцип трансформации пространственного развития субъектов федерации, заключающийся в расширении возможностей органов государственного управления субъектов федерации по выбору направлений экономической специализации, наборов льгот и преференций для потенциальных резидентов (участников) и площадок для размещения таких территорий – специальных экономических зон (СЭЗ).

Сочетание стратегического планирования с определением предусмотренных в СЭЗ преференций и льгот, а также возможностей для самостоятель-

ного регулирования органами государственной власти региона условий хозяйствования в них позволит предусмотреть гибкие особенности осуществления нормативного регулирования деятельности инвесторов. Если при этом инвестор будет вправе самостоятельно выбрать способы и формы получения поддержки (льготы, субсидии, гарантии) в рамках возможного лимита, зависящего от объема инвестиций в проект, уплаченных налогов и таможенных платежей, сроков получения поддержки, то это послужит росту инвестиционной привлекательности региона, развитию его социально-экономической системы (стр.243-252).

Представляет научный интерес диссертационная работа и в части предложений по формированию и развитию инновационной производственной инфраструктуры, включающей промышленные кластеры, технопарки и индустриальные (промышленных) парки (с. 147 - 153). Обоснованная в работе целесообразность выделения этого вопроса в качестве отдельного направления стратегического планирования также служит решению задач пространственного развития регионов.

В работе соискателем представлены системные подходы и инструменты реализации региональных стратегий, программ и проектов социально-экономического развития, к важнейшим из которых относятся партнерство органов государственного управления с частным бизнесом, развитие и привлечение к сотрудничеству малого и среднего предпринимательства. Выделена и обоснована необходимость включения в перечень документов стратегического планирования на уровне субъекта федерации «Стратегии развития малого и среднего предпринимательств (МСП)» и «Стратегии государственно-частного партнерства (ГЧП)» (стр.12-13,182, 218-220), что позволит обеспечить приоритетные направления стимулирования развития предпринимательства с точки зрения мотивационного механизма для создания благоприятных условий ведения бизнеса.

В исследовании отмечается, что обеспечение социально-экономического развития страны, решение задач, связанных с позиционированием России в качестве одной из устойчиво развивающихся стран, требуют более высокой эффективности государственного управления. Его результативность, наличие квалифицированных кадров государственного управления, уровень их компетенции и интеллектуальный потенциал являются ключевыми вопросами и важнейшим ресурсом национального и регионального развития в современных

условиях, что требует формирования и постоянного совершенствования системы кадрового обеспечения государственного управления. Поэтому разработанные автором методические рекомендации по модернизации системы кадрового обеспечения регионального государственного управления в целях профессионального внедрения и использования системы стратегического планирования следует считать обязательным системным подходом совершенствования государственного управления (стр.272-279).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций автора, сформулированные в диссертации, не вызывает сомнений и в полной мере подтверждается широким использованием при написании диссертационной работы трудов отечественных и зарубежных исследователей, посвященных вопросам стратегического планирования, а также проблемам государственного управления, методам его модернизации, стимулирования и мотивации, как ключевого фактора современной социально-экономической действительности. Для достижения цели и решения задач диссертационного исследования автором использовались методы системного, статистического и экономического анализа, сравнения, моделирования, методы экспертных оценок и рейтингования, а также графической визуализации фактологической информации.

Апробация результатов исследования замечаний не вызывает. Основные результаты исследования были представлены на Гайдаровском форуме (2016, 2017, 2018 гг.), XVII Российском инвестиционном форуме (2018 г.), Красноярском экономическом форуме (2014, 2015 гг.), круглых столах Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, проводимых в 2016-2019 гг., и получили положительную оценку.

Результаты исследования используются при разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития Республики Коми, в работе органов государственного управления Ненецкого автономного округа, Калининградской, Новосибирской и Псковской областей.

Исследования автора, отраженные в диссертации, нашли применение в деятельности Института «Высшая школа государственного управления» Российской академии народного хозяйства и государственного управления при Президенте Российской Федерации.

Практическое использование результатов исследования подтверждается

справками о внедрении.

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций соискателя. По своим результатам диссертационная работа С.Н. Мирошникова вносит существенный авторский вклад в научные исследования в области региональной экономики.

Оценивая теоретическую и методологическую значимость работы, необходимо отметить, что разработанные автором научные положения являются развитием представлений о формах, подходах и инструментах государственного управления социально-экономическим развитием регионов, а также вносят вклад в теоретические основы современной экономической науки в части применения стратегических подходов в государственном управлении.

Практическая значимость исследования состоит в разработке положений, выработке рекомендаций по совершенствованию государственного управления развитием региональных социально-экономических систем на основе системы стратегического планирования. Выводы и положения работы доведены до уровня методик и практических рекомендаций по выбору инструментов и системных подходов, вследствие чего могут быть использованы органами государственной власти федерального и регионального уровня, ответственными за обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития субъектов федераций реализацию стратегий, программ и проектов развития.

Автореферат работы соответствует тексту работы и содержит основные выводы, обобщения, предложения, имеющиеся в диссертации. Основные теоретические положения и практические рекомендации работы достаточно полно отражены в научных публикациях соискателя (по теме исследования опубликованы 40 научных работ, в том числе – 31 публикация в научных изданиях из Перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук).

Оценка структуры и содержания диссертационной работы. Представленную работу отличает четкая логика, цельность изложения и строгая структурированность. Она состоит из введения, четырех глав (всего 16 разделов), заключения, списка литературы, насчитывающего 275 источников, и 4

приложений.

Наряду с общей положительной оценкой уровня и качества исследования, проведенный анализ делает необходимым сформулировать **отдельные критические замечания** к данной диссертационной работе.

1. Одним из наиболее значимых результатов диссертационной работы С.Н. Мирошникова является разработанная структурно-логическая схема обеспечения регионального социально-экономического развития во взаимосвязи государственного управления и системы государственного стратегического планирования (стр.89-97). Было бы целесообразно доработать рекомендации по разработке стратегий регионального развития до более детальной схемы их внедрения, как это сделано автором в отношении системы кадрового обеспечения регионального государственного управления.

2. При рассмотрении вопросов пространственного развития регионов автор ограничивается общими направлениями развития агломераций, крупных, средних и малых городов (стр.226-233). Однако в проблематику социально-экономического развития субъектов федерации входят как особое направление все муниципальные образования региона. Местное самоуправление тесно связано с государственным управлением. Считаем, что внедрение системы стратегического планирования следует осуществлять с участием представителей местного самоуправления и учета интересов муниципальных образований.

3. Рассмотрение региона как открытой социально-экономической системы предполагает исследование межрегиональных связей и кооперацию субъектов федерации в реализации крупных проектов социально-экономического развития. При этом роль федеральных округов следует также признать немаловажной и актуальной. Данный аспект рассматриваемых вопросов недостаточно отражен в диссертационном исследовании.

4. Подробное представленное в работе исследование направлений государственно-частного партнерства следует приветствовать в связи с необходимостью привлечения инвесторов к решению социально-экономических задач регионального развития, в особенности – развития инфраструктуры (стр.165-183). Представляется желательным разработать подробную регламентации учета стратегического планирования для подготовки соглашений государственно-частного партнерства и концессионных договоров.

Однако отмеченные недостатки не влияют на главные теоретические и

практические результаты диссертации. Полученные автором результаты достоверны, выводы и заключения в достаточной степени обоснованы.

Заключение о соответствии диссертации установленным критериям. Исследование проведено в рамках научных специальностей ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) и пунктам областей исследования: п. 3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов; п. 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности; п. 3.20. Особые экономико-правовые режимы регионального и местного развития. Экономические зоны, промышленные округа и иные территориальные «точки» промышленного и инновационного развития.

Общее заключение по диссертации С.Н. Мирошникова. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационная работа Мирошникова С.Н. в полной мере представляет собой научно-квалификационную, исследовательскую работу, обладающую научной новизной и практической значимостью. Содержание, структура и логика написания полностью соответствуют поставленным задачам и цели диссертационной работы. Последовательное и четкое изложение материала диссертационного исследования, ясность и обоснованность выводов дают основание считать работу законченным исследованием, результаты и идеи которого логически выстроены.

Диссертационная работа Мирошникова Сергея Николаевича на тему «Государственное управление социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации на основе системы стратегического планирования» выполнена на высоком научном уровне, является научно-квалификационной работой, содержит обоснованные выводы и решение комплекса теоретических, методологических и практических вопросов актуальной научной и народнохозяйственной проблемы по развитию предпринимательской деятельности в Рос-

сии, свидетельствует о личном вкладе автора в экономическую науку. Диссертационная работа соответствует требованиям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013г. № 842, а ее автор Мирошников Сергей Николаевич заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
профессор департамента мировой
экономики факультета мировой
экономики и мировой политики
ФГАОУ ВО Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

С.Н. Растворцева

Подпись завер

БЕДУВГИ СПЕЦИАЛИ
ПО КАДРОВОМУ ДЕЛОПРОИ
УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСС
27.11.2020 ЦВЕТК



Растворцева Светлана Николаевна

Почтовый адрес: 119017.Москва, М. Ордынка,

д.17, стр.1, каб. 219

Телефон: +7(908) 782-43-22

Адрес электронный почты: SRastvortseva@hse.ru