

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе  
ФГБОУ ВО «Челябинский  
государственный университет»,  
д.физ.-мат.наук, профессор

Бычков И.В.



28 » 01 2021г.

### ОТЗЫВ

**ведущей организации ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» на диссертацию Умновой Марии Геннадьевны на тему «Развитие подходов к управлению участием в госзакупках организаций-поставщиков», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)**

**Актуальность темы исследования.** Диссертационная работа посвящена теме участия в государственных закупках организаций-поставщиков с перспективой управления этим процессом в бизнес-структурах. В большинстве развитых стран госзакупки являются важным элементом взаимодействия между государственными организациями и коммерческими предприятиями. Так, по подсчетам Организации экономического сотрудничества и развития, 12-20% ВВП глобально вовлечено именно в транзакции в рамках госзакупок. В Российской Федерации госзакупки играют не менее важную роль: в 2020 году в рамках госзакупок было заключено договоров на сумму более 28 трлн рублей. При этом законодательство в данной сфере характеризуется частыми изменениями как на федеральном, так и на региональном уровнях. Таким образом, различные аспекты управления в сфере государственных закупок являются актуальной темой исследования.

Стоит отметить, что взаимоотношения между государством и предприятиями автором рассмотрены с позиции именно поставщиков, что является менее изученной областью. Научный интерес часто привлечен к таким вопросам государственного управления госзакупками как борьба с коррупцией и обеспечение прозрачности процедур, социальный аудит и обсуждение, экономия бюджета и т.д. Однако, другая сторона госзакупок – участие в них поставщиков – заслуживает не менее пристального внимания, ведь корректное и результативное участие предприятий отражается не только в эффективном удовлетворении госнужд, но и вносит вклад в развитие бизнес-среды, особенно малого и среднего бизнеса.

С учетом того, что большинство организаций, которые оказываются в реестре недобросовестных поставщиков, являются малыми и средними предприятиями, очевидно, что управление такими аспектами участия в госзакупках, как их отбор, участие и исполнение, требует повышенного внимания и научного исследования. С учетом вышесказанного, исследуемая в диссертационной работе тема является актуальной.

**Основные результаты исследования и их научная новизна.** Основные результаты исследования, полученные автором, и обладающие научной новизной, состоят в следующем.

1. Разработана авторская концепция модели взаимоотношений компаний-поставщиков и госзаказчиков при исполнении госзакупок. В ней представлены основные способы участия в госзакупках (44-ФЗ, 223-ФЗ, опосредованное участие и т.д.), а также их основные характеристики (глава 1, параграф 2).

2. Предложено определение управленческой системы, чья основная функция – управление участием организации в госзакупках. Автором дано определение ее сущности, субъекта и объекта, функций и т.д. Система состоит из следующих элементов: подготовка к участию, анализ заказчика, анализ условий технического задания и контракта, анализ финансовой целесообразности, участие в отборочных процедурах. Также были определены факторы ее эффективной работы (глава 1, параграф 3).

3. Представлен алгоритм проведения статистического исследования эффективности работы компаний-поставщиков. Автором ставится и успешно разрешается вопрос «Какие характеристики и показатели отличают эффективно работающих поставщиков госзакупок. Используются данные, находящиеся в открытом доступе в Единой информационной системе в сфере госзакупок и Росстате (глава 2, параграфе 1).

4. Автором рассмотрены сущность и классифицированы потенциальные потери предприятий-поставщиков при участии в госзакупках. При этом в соответствии с международным стандартом ISO 31000 «Менеджмент риска. Принципы и руководство) были определены такие характеристики как степень их вероятности, характер и масштаб, сложность и связность компонентов, и т.д. Предложенный подход к определению потерь апробирован в малых производственных компаниях, принимающих участие в госзакупках в качестве поставщиков (глава 2, параграф 3).

5. После проведения статистического исследования и на основе материала глав 1 и 2 автором были рассчитаны показатели эффективного участия в госзакупках (KPI), а также характеристик оптимального контракта. Эти показатели объединены в управленческой панели и структурированы в соответствии с содержанием системы управления участием в госзакупках и модели взаимодействия поставщиков и госзаказчиков в рамках исполнения госзакупок (глава 3, параграф 1).

6. На основе разработанной панели управления в третьей главе представлена авторская концепция системы управления рисками, направленная на минимизацию затрат всех этапах участия в госзакупках. Предложенная система управления рисками построена с учетом показателей, представленных в панели управления, включает градацию рисков по трем уровням (умеренные, значимые и критические) и учитывает актуальность оценки значений каждого конкретного риска в зависимости от способов участия, определенных в модели взаимодействия. Кроме того, автором предложены мероприятия, направленные на контроль рисков – мониторинг

для умеренных рисков, корректирующие для значимых и антикризисные для критических (глава 3, параграф 1).

Пункты научной новизны соответствуют паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент) в пунктах 10.10 – «Проектирование систем управления организациями. Новые формы функционирования и развития систем управления организациями. Информационные системы в управлении организациями. Качество управления организацией. Методология развития бизнес-процессов. Развитие методологии и методов управления корпоративной инновационной системой» и 10.11 – «Процесс управления организацией, ее отдельными подсистемами и функциями. Целеполагание и планирование в управлении организацией. Контроль, мониторинг и бенчмаркинг. Механизмы и методы принятия и реализации управленческих решений. Управление проектом. Управление знаниями. Риск-менеджмент. Управление производством. Современные производственные системы».

**Значимость, рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы.** Полученные автором результаты имеют теоретическую и практическую значимость. Теоретическая значимость выражается в разработке классификации типов потерь и рисков, характерных для работы поставщиков с госзакупками, управленческие решения и меры по которым также были рассмотрены в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 31000 «Менеджмент риска. Принципы и руководство». Другим вкладом в теорию управления предприятием при участии в госзакупках является рассмотрение и исследование ключевых показателей результативности. Наконец, была рассмотрена система управления участием в госзакупках в организациях-поставщиках с позиций системного и процессного подхода.

Практическая значимость представлена в разработке авторских концепций панели управления и системы управления рисками, использование

которых целесообразно в тендерных отделах или отдельными менеджерами, ответственными за работу с госзакупками на предприятиях-поставщиках. Отдельно следует отметить наполнение данных инструментов показателей нормативных значений, часть из которых были определена в рамках статистического исследования, проведенного с учетом выборки из 120 компаний-поставщиков.

В целом, можно отметить практическую направленность диссертационной работы. Результаты диссертационного исследования актуальны преимущественно для предприятий-поставщиков, для оптимизации в них процессов управления различными аспектами участия в госзакупках, например при планировании участия и анализе потенциальных контрактов и поставщиков.

#### **Замечания по диссертации.**

1. Представленные значения ключевых показателей результативности, интегрированные в панели управления участием в госзакупках, в статистической их части, составлены на основе исследования 120 организаций-поставщиков, работающих в разных отраслях экономики. При этом рассматриваются организации разных сфер экономики без выявления возможных их особенностей.

2. Система управления участием в госзакупках включает элементы от подготовки до принятия участия в отборочных процедурах. В исследовании недостаточно подробно отражены этапы непосредственного исполнения контракта и приемки-сдачи, притом что эти вопросы влияют на эффективность всей системы госзакупок и отдельных ее участников.

3. В первой главе автор рассматривает роль персонала в процессе участия в госзакупках, однако в последующих главах более детально особенности участия персонала в процессе госзакупок не рассматривается, хотя это выглядело бы логичным.

Отмеченные недостатки носят частный характер, не снижают качество диссертации и не влияют на достоверность основных теоретических и практических результатов исследования.

**Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.** Диссертация оформлена в соответствии с установленными требованиями к диссертационным работам. Основное содержание диссертационного исследования изложено в пяти научных публикациях в рецензируемых научных изданиях. Опубликованные автором научные работы и автореферат достаточно полно раскрывают основные положения и выводы диссертационного исследования.

**Соответствие диссертации Положению о присуждении ученых степеней.** Диссертационная работа удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении учёных степеней» (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор, Умнова Мария Геннадьевна, заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: (менеджмент).

Отзыв на диссертационную работу Умновой Марии Геннадьевны на тему «Развитие подходов к управлению участием в госзакупках организаций-поставщиков», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент) подготовлен Бархатовым Виктором Ивановичем, д.э.н., профессором, заведующим кафедрой экономики отраслей и рынков ФБГОУ ВО «Челябинский государственный университет»

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономики отраслей и рынков ФБГОУ ВО «Челябинский государственный университет» (Протокол № 8 от «27» января 2021 г.).

Заведующий кафедрой  
экономики отраслей и рынков ЧелГУ  
д.э.н., профессор  
27.01.2021

Виктор Иванович Бархатов

*Организация:* Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФБГОУ ВО «Челябинский государственный университет»),  
*контактная информация:* <https://www.csu.ru/>, тел. +7 (351) 799-71-70, *e-mail:* eog@csu.ru, *почтовый адрес:* г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 57А (4 корпус ЧелГУ).