

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный
университет имени В.И. Вернадского»,
доктор медицинских наук, профессор

А.В. Кубышкин

_____ 2021 г.



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на диссертационную работу Руденко Людмилы Геннадьевны на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства)

Актуальность темы диссертационного исследования

Диссертационная работа Руденко Л.Г. посвящена одной из актуальных проблем, стоящих перед научным сообществом – повышению эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Повторяющиеся кризисы препятствуют достижению поставленных целей развития малого и среднего предпринимательства – роста его доли в ВВП. В этой связи важно обращение диссертанта к вопросам формирования инфраструктурной поддержки малого предпринимательства и ее эффективному управлению, как необходимых условий формирования устойчивого класса малого предпринимательства. Обозначенная диссертантом цель научного исследования и решенные группы задач встраиваются в контекст государственной политики в сфере, нашедшей отражение в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных инициатив».

Вышеизложенное обуславливает значимость проведенного диссертационного исследования Руденко Л.Г. на тему «Государственное

управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» и позволяет утверждать о его своевременности и оправданности.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Постановка цели и задач диссертационного исследования Руденко Людмилы Геннадьевны соответствуют уровню диссертации на соискание степени доктора экономических наук. Определение объекта и предмета, темы и содержание работы соответствуют паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства), а именно пунктам 8.7. «Формирование и развитие системы инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности», 8.8. «Государственное регулирование и поддержка предпринимательской деятельности, (сущность, принципы, формы, методы); основные направления формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства», 8.20. «Организация взаимодействия властных и предпринимательских структур».

Структура диссертации определена логикой исследования, отражает его цели и задачи. Диссертационная работа включает в себя введение, пять глав, заключение, список использованных источников и приложения. Сформулированные в диссертационной работе научные положения, выводы и рекомендации имеют достаточный уровень обоснованности и достоверности, что подтверждается следующим:

1. Автором изучен и критически проанализирован значительный объем публикаций ведущих отечественных и зарубежных ученых по вопросам развития малого предпринимательства, применения институционального подхода в исследовании экономических процессов, в том числе предпринимательской среды; содержащих фундаментальные положения теории и методологии государственного управления, теории и практики формирования инфраструктуры, методологии управления региональной инфраструктурой поддержки малого предпринимательства; исследующих механизмы, инструментарий и, в целом, методологию создания благоприятной среды развития малого бизнеса при

поддержке государства. Список использованных диссертантом источников составил 346 наименований.

2. Научная аргументация опирается на фундаментальные положения теории систем, теории транзакционных издержек, теории инфраструктуры, теории государственного управления, теории полей и научно-исследовательские работы зарубежных и отечественных ученых в области государственного регулирования и управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства.

3. Информационно-эмпирической базой исследования послужили данные Министерства экономического развития Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области, Федерального портала малого и среднего предпринимательства, Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», Автономной некоммерческой организации «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства», Аналитического центра НАФИ, Центра конъюнктурных исследований ИСИЭЗ НИУ ВШЭ, Ресурсного центра поддержки малого предпринимательства, Единой информационной системы в сфере закупок, Кировского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства, Портала малого и среднего предпринимательства Кировской области и др.

4. Обоснованность и достоверность полученных результатов подтверждены практической реализацией методических подходов по выбору видов экономической деятельности для приоритетной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне, оценки эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение при выполнении гранта РГНФ № 12-12-43501, организации ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов», 2012 (исполнитель с фамилией Л.Г. Костина), организационно-техническом обеспечении проведения

всероссийской конференции с элементами научной школы для молодежи «Проведение научных исследований под руководством приглашенных исследователей в 2010 году», 2010 (исполнитель с фамилией Л.Г. Костина), выполнении хозрасчетной НИР «Совершенствование и развитие методологических основ оценки эффективности организации» (договор на выполнение научно-исследовательской работы от 01.06.2016 г. № НИР/1-06-16-15/2, № ГР АААА-А17-117021650008-9), инициативной НИР по теме «Совершенствование управления инфраструктурой поддержки малого предпринимательства в сфере услуг», выполненной в период с 2016 по 2018 гг. (№ ГР АААА-А18-118121490037-5, 2018).

5. Основные положения диссертационного исследования апробированы более чем на 30 международных, всероссийских, межрегиональных и внутривузовских конференциях. Результаты научного исследования опубликованы в 71 научном труде общим объемом 138,29 печ. л. (авторский вклад 72,79 печ. л.), в том числе в 21 статье, размещенной в рецензируемых изданиях перечня Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, общим объемом 15,29 печ. л. (авторский вклад 13,57 печ. л.), 9 монографиях общим объемом 102,15 печ. л. (авторский вклад 46,06 печ. л.), 7 статьях, проиндексированных в базе данных Scopus общим объемом 5,54 печ. л. (авторский вклад 1,00 печ. л.), 1 статье, проиндексированной в базе данных Web of Science (авторский вклад 0,14 печ. л.).

Новизна научных результатов диссертационного исследования

Положения и результаты, полученные автором в рамках диссертационного исследования, представляют теоретический и прикладной интерес в области управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. К наиболее значимым результатам, полученным соискателем, следует отнести:

1. Конкретизирован и расширен понятийный аппарат инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, в том числе уточнено само понятие «инфраструктурная поддержка малого предпринимательства» (*п. 1.1, с. 42-43*), определена категория «инфраструктурная услуга» (*п. 1.1, с. 44*). Актуализирован

перечень форм инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (*п. 1.1, с. 33-39*) (пункт 8.7. Паспорта специальности 08.00.05).

2. Сформирована концептуальная модель государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства по целевым индикаторами эффективности с выделением принципов управления и форм поддержки малого предпринимательства (*п. 1.2, с. 50-65*) (пункт 8.8. Паспорта специальности 08.00.05).

3. Предложен методологический комплекс исследования государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (*п. 2.3, с. 140-143*), включающий авторские методические подходы к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (*п. 2.2, с. 92-115*) и выбору приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства на уровне региона (*п. 5.1, с. 243-254*), основанные на сформулированных частнонаучных принципах (пункты 8.8., 8.20. Паспорта специальности 08.00.05).

4. Обобщен и систематизирован перечень организаций инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, характерной особенностью которого является выделение федерального, регионального и местного уровня (*п. 3.3, с. 168-179*) (пункты 8.7., 8.8., 8.20. Паспорта специальности 08.00.05).

5. Сформирована концепция государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, включающая организационную структуру Единого центра государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства с определением его задач и функций (*п. 4.1, с. 184-188*); примерную архитектуру Единой цифровой платформы государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (*п. 4.1, с. 188-195*); организационно-экономический механизм реализации государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (*п. 4.1, с. 195-198*); этапы реализации концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого

предпринимательства (*п. 4.1, с. 196-197*) (пункт 8.8. Паспорта специальности 08.00.05).

6. Разработан механизм государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на региональном уровне на примере Кировской области с целью повышения эффективности деятельности субъектов инфраструктурной поддержки и развития экономического потенциала территории (*п. 4.2, с. 198-213*) (пункт 8.8. Паспорта специальности 08.00.05).

7. Предложен механизм реализации проектов государственно-частного партнёрства для формирования объектов инфраструктурной поддержки малого бизнеса на уровне региона за счет расширения предмета его соглашения (*п. 4.3, с. 228-232*) (пункт 8.20. Паспорта специальности 08.00.05).

8. Сформирован авторский методический подход к выбору приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства на уровне региона по критериям инвестиционной привлекательности (*п. 5.1, с. 243-254*) (пункт 8.8. Паспорта специальности 08.00.05).

9. Разработан авторский методический подход к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, основанный на отборе показателей, включаемых в индексы масштаба деятельности, эффективности деятельности и результативности инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (*п. 5.2, с. 254-263*); экономической модели расчета интегрального индекса инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (*п. 5.3, с. 263-293*) (пункт 8.8. Паспорта специальности 08.00.05).

Значимость для науки и практики, полученных автором диссертационного исследования результатов

Теоретическая значимость результатов. Полученные научно-методические выводы позволяют внести вклад в теорию инфраструктуры, государственного управления, неоинституциональную теорию. Научно-теоретические положения исследования могут применяться в процессе подготовки

научных кадров при прохождении курсов «Региональное управление и территориальное планирование», «Государственно-частное партнёрство», «Оценка эффективности государственного и муниципального управления», «Теории и механизмы современного государственного управления», «Экономическая политика: взаимодействие государства и бизнеса», «Экономика общественного сектора», «Методология и методика научного исследования».

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности применения результатов работы государственными органами власти для формирования политики в сфере управления инфраструктурной поддержкой и развитием малого предпринимательства, субъектами инфраструктурной поддержки малого бизнеса для построения их экономической политики взаимодействия с исполнительной властью.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования. Считаем целесообразным продолжение работы над формированием новых институтов и механизмов государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства в Кировской области, осуществление тиражирования полученных результатов для применения в других регионах России.

Дискуссионные положения и замечания по результатам диссертационного исследования

Отмечая несомненный вклад автора в разработку поставленных проблем, теоретическую и практическую значимость сформированных положений и выводов, диссертационное исследование, по нашему мнению, имеет определенные дискуссионные положения и замечания:

1. В диссертационном исследовании автором предложено применять функционально-интеграционный подход, позволяющий определить меры государственной поддержки малого предпринимательства (*п. 1.3, с. 73*). При этом не отражено, какое место предложенный подход занимает в формировании концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства.

2. Автором обоснована необходимость формирования концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, рекомендовано создание Единого центра государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, Единой цифровой платформы государственного управления инфраструктурной поддержки (п. 4.1, с. 181-198), однако по тексту сформированная концепция не представлена в качестве единого документа, отсутствует пояснение ее базовых разделов, что, несомненно, сделало бы представленный параграф более содержательным.

3. По нашему мнению, в архитектуру разработанного механизма государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на региональном уровне (п. 4.2, с. 202-213) следовало бы включить основные группы методов к соответствующим им организационно-экономическим, нормативно-правовым, финансово-экономическим, информационно-консалтинговым инструментам, так как именно они относятся к основным способам и приемам целенаправленного воздействия на объект управления с целью реализации представленных функций и решения выделенных задач.

4. Следует отметить, что разработанный диссертантом методический подход к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (п. 2.2, с. 92-115), на основе которого проведены соответствующие расчеты (п. 5.3, с. 263-285), не вызывает сомнений, однако в исследовании отсутствует комментарий о целесообразности его применения помимо Кировской области для других регионов Российской Федерации с целью эффективной реализации комплекса ключевых мероприятий по совершенствованию инфраструктурной поддержки малого предпринимательства посредством обоснования адресных рекомендаций.

Вместе с тем, отмеченные замечания не снижают общей теоретической значимости и практической ценности представленного диссертационного исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертация Руденко Людмилы Геннадьевны представляет собой законченную научно-квалификационную работу на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное народнохозяйственное значение для российской науки и практики в области государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Выводы и рекомендации обоснованы, могут быть использованы в практической деятельности федерального и региональных правительств, организаций инфраструктурной поддержки малого предпринимательства и образовательном процессе.

Автореферат соответствует содержанию диссертационного исследования и дает полное представление о проделанной автором работе, цели, задачах, решенных в диссертации, структуре работы, основных положениях и полученных научных результатах.

Диссертационная работа Руденко Людмилы Геннадьевны на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени доктора наук, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства).

Отзыв ведущей организации на диссертацию Руденко Людмилы Геннадьевны на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» подготовили зав. кафедрой менеджмента предпринимательской деятельности Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» доктор экономических наук, профессор Цёхла Светлана Юрьевна, профессор кафедры менеджмента предпринимательской деятельности

Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», доктор экономических наук, доцент Полищук Елена Анатольевна.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» 25 февраля 2021 г. (протокол № 7).

Заведующая кафедрой менеджмента предпринимательской деятельности Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» д.э.н. (08.00.05), профессор, заслуженный деятель науки и техники Республики Крым





Светлана Юрьевна Цёхла

Профессор кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского» д.э.н. (08.00.05), доцент



Елена Анатольевна Полищук

«25» февраль 2021 г.



Сведения о ведущей организации:
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»
Почтовый адрес: 295007, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, д. 4
Телефон: +7(3652) 25-46-61
Электронная почта: cf_university@mail.ru
Официальный сайт: <https://cfuv.ru>

Александр С. Ю.
Секретарь
Крымского университета
И.И. Митрофанов
20 21