

В диссертационный совет Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,
117997, Российская Федерация, г. Москва,
Стремянный пер. 36

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Хоменко Екатерины Борисовны,

доктора экономических наук, доцента на диссертационную работу

Руденко Людмилы Геннадьевны

на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства)

Актуальность исследования

В системе экономических отношений предпринимательство выступает одним из ведущих элементов и играет значимую роль в развитии России. Малое предпринимательство (МП) занимает особое положение в национальной экономике, так как оно, обладая высокой гибкостью и мобильностью, способствует развитию рыночной конкуренции, созданию новых рабочих мест, генерации новых бизнес-идей инновационного содержания. Однако сектор малого предпринимательства в период экономического спада является наиболее уязвимым к влиянию внешних факторов, поэтому ему необходимы четко определенные льготы и преференции со стороны государства. Отсюда следует, что одной из приоритетных задач государства в настоящее время является создание правовых и экономических условий для развития малого бизнеса как плацдарма для вступления страны в эру цифровой экономики. Это требует от правительства решения задачи по формированию целостной системы инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, способной адекватно реагировать на изменения бизнес-среды, включающей новые институты и механизмы, внедрение которых будет способствовать оказанию действенной и адресной поддержки предприятиям малого бизнеса. Исследование перечисленных положений диктует необходимость активизации научного поиска по вопросам формирования и развития инфраструктурной поддержки малого предпринимательств, поиска способов и механизмов государственного управления, разработки концепции государственного управления в данной сфере. Названные выше положения подтверждают актуальность темы диссертационной работы.

Структура и логика диссертационного исследования

Диссертационная работа Руденко Людмилы Геннадьевны состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованных источников, приложение

ний. Структурное построение работы логически выдержано и соответствует поставленной цели, для достижения которой автором достаточно точно определен и решен комплекс задач исследования.

В первой главе «Теоретические аспекты государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» представлены теоретические положения работы, обобщены и систематизированы российские и зарубежные научные подходы к выявлению сущности инфраструктуры и инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (с. 23-33). Исследованы существующие формы поддержки малого бизнеса (с. 33-35). Аргументирована авторская позиция по вопросу определения содержания инфраструктурной поддержки малого предпринимательства и инфраструктурной услуги (с. 42-44). Обоснован состав и структура модели государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, обозначенная автором как концептуальная (с. 50-62). Проанализирована социально-экономическая роль малого предпринимательства, выявлены основные причины, сдерживающие развитие малого бизнеса, систематизирован перечень мер государственной поддержки малого предпринимательства, сгруппированный на основе функционально-интеграционного подхода (с. 70-77).

Вторая глава диссертационного исследования «Методология исследования государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» посвящена решению методологических задач. Диссертантом исследована институциональная составляющая развития малого предпринимательства, определены формальные и неформальные институциональные ловушки (с. 89-92) и представлен авторский методический подход к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малых предприятий в регионах (с. 109). В исследовании предложен авторский комплекс методологических положений о государственном управлении инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, в основе которого заложены идеи неинституциональной теории, теории полей и результаты авторского исследования (с. 139-143).

В третьей главе «Анализ современного состояния инфраструктурной поддержки малого предпринимательства» автор анализирует развитие малого предпринимательства, существующую практику его государственной поддержки за рубежом и систему инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, сложившуюся в Российской Федерации. Диссертантом исследованы за период с 2008 по 2018 годы: динамика основных показателей деятельности и финансовые показатели деятельности малого предпринимательства, удельный вес малых предприятий в основных результатах деятельности предприятий РФ, объем выручки от реализации продукции, численность занятых в секторе ИП и др. (с. 146-155). Проведенный анализ позволил автору сделать вывод о том, что «быстрое развитие МСП по показателям, заложенным в стратегии развития, возможно при активной поддержке бизнеса государством» (с. 155). Итогом главы стала систематизация перечня организаций инфраструктурной поддержки малого предпринимательства по трем уровням управления (федеральному, ре-

гиональному и местному) и выявление проблем в государственном управлении инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (с. 172-179).

В четвертой главе «Формирование концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» предложена авторская концепция государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и организационно-экономический механизм ее реализации (с. 183-198). Для повышения эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства автор предлагает формирование на федеральном уровне соответствующего организационно-экономического механизма. Практическая реализация данного механизма предполагает создание Единого центра государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и сети региональных центров (с. 185-188), а также разработку и внедрение Единой цифровой платформы государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (с. 188-195). Реализацию мероприятий по государственному управлению инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства рекомендуется осуществлять в формате программных решений, а создание объектов инфраструктурной поддержки — в рамках инвестиционных проектов и государственно-частного партнерства.

Автором с использованием материалов Кировской области обоснован механизм государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства как совокупность «инструментов и целевых воздействий на деятельность институциональных объектов инфраструктуры поддержки малого бизнеса региона» (с. 207-213). Разработан поэтапный алгоритм применения механизма реализации проектов государственно-частного партнерства как основы для формирования объектов инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в регионе (с. 228-233).

В пятой главе «Практическая реализация методического подхода к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» диссертантом аргументированы методические рекомендации по выбору приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства. Их реализация предложена по четырехэтапной схеме: 1) сбор данных, 2) статистическая обработка данных, 3) моделирование, 4) отбор приоритетных видов экономической деятельности (с. 245-254). Автором предложена система оценки эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, результаты применения которой позволили автору утверждать о том, что «при разработке программ поддержки МП необходимо уделять внимание степени развития факторов инфраструктурной поддержки» (с.263-280). В диссертации обоснована рекомендация включить программы развития кластеризации в национальные проекты, с этой целью в качестве методического инструмента предложено использовать разработанную автором матрицу включения кластеров в национальные проекты (с. 281-293).

Обоснованность и достоверность научных результатов, содержащихся в диссертационном исследовании

Обоснованность и достоверность научных результатов диссертационного исследования определяется использованием автором положений научно-исследовательских работ фундаментального и прикладного характера зарубежных и отечественных ученых в области государственного регулирования и управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, теории трансакционных издержек, теории инфраструктуры, теории государственного управления, теории полей.

Достоверность исследования подтверждается применением диссертантом для решения поставленных задач апробированных и общепризнанных подходов, в частности теоретического, системного, концептуального, функционально-интеграционного, процессуального, неоинституционального, сервис-ориентированного и методического. При выполнении исследования использованы общенаучные методы: исторический и логический, наблюдения, аналогии, анализа и синтеза, индукции и дедукции, обобщения, моделирования, эвристический, экономико-математическое моделирование, а также методы статистического, нормативного, системного, функционального, институционального, информационно-аналитического, нормативно-правового, коммуникативного анализа.

Доказательства, приводимые автором, а также реализация методических подходов к выбору приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства на примере Кировской области и к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, базируются на статистических данных представленных на сайтах Министерства экономического развития России, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области, Федерального портала малого и среднего предпринимательства (МСП), Корпорации МСП, Единой информационной системы в сфере закупок, Кировского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства и др.

Научная новизна и наиболее существенные результаты, полученные автором диссертационного исследования

Научная новизна диссертационного исследования заключается в формировании новых механизмов и институтов инфраструктурной поддержки малого предпринимательства на теоретическом и методологическом уровнях, внедрение которых позволит решить научную проблему повышения эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства.

Положения научной новизны отражены в теоретических и практических результатах, выносимых на защиту:

1. Уточнено понятие «инфраструктурная поддержка малого предпринимательства» в части ее рассмотрения как системы динамично развивающихся организационно-экономических и правовых отношений между субъектами инфраструктурной поддержки по поводу оказания инфраструктурных услуг со стороны государства (с. 42-43). Дано определение понятия «инфраструктурная услуга» в контексте инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (с. 44). Проведенные исследования позволили автору исследования обосновать перечень форм инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, применимый на современном этапе развития общества (с. 33-35).

2. Предложена модель государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, разработанная с учетом особенностей информационных связей между ее элементами, наличия обратной связи, что позволяет контролировать сам процесс государственного управления, определять эффективность управляющего воздействия. Практическое применение авторской модели будет способствовать повышению эффективности разработки концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (с. 50-65).

3. Систематизирован перечень приоритетных мер государственной поддержки малого предпринимательства на основе применения функционально-интеграционного подхода в формировании и группировке мер государственной поддержки по интегрированным функциям поддержки: финансово-экономическим, организационно-техническим, нормативно-правовым и информационно-консалтинговым (с. 73-77).

4. Обоснован авторский комплекс методологических положений о государственном управлении инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, включающий методические подходы по выбору приоритетных видов экономической деятельности для целей государственной поддержки малого предпринимательства и оценке ее эффективности, совершенствование процесса взаимодействия государства и бизнеса с позиции партнерства и публичного администрирования (с. 131-143).

5. Предложена трехуровневая система инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, включающая федеральный, региональный и местный уровни, систематизирован перечень организаций инфраструктурной поддержки на каждом уровне системы. Это позволило диссертанту выявить проблемы в государственном управлении инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, определить степень вовлечения организаций в государственную поддержку (с. 170-179).

6. Разработана авторская концепция государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства посредством создания совокупности институтов. В их составе: Единый центр государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и Единая цифровая платформа государственного управления инфраструктурной

поддержкой малого предпринимательства. Это повысит оперативность взаимодействия органов власти, общественных объединений, объектов инфраструктурной поддержки и иных заинтересованных сторон в процессе реализации управленческих решений в сфере инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (с. 173-198).

7. Сформирован механизм государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на региональном уровне (на примере Кировской области), определены субъект и объект управления, цель, задачи, инструменты поддержки и принципы построения. Практическое использование разработанного механизма государственного управления позволит создать в регионах Российской Федерации условия для совершенствования управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, повысит эффективность управленческих действий в данной сфере (с. 202-213).

8. Структурирован механизм реализации проектов государственно-частного партнерства, применимый в практике создания организаций инфраструктурной поддержки малого бизнеса в регионах страны путем расширения предмета соглашения о государственно-частном партнерстве, например, в сфере строительства или реконструкции объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (с. 226-233).

9. Обоснован методический подход, позволяющий на основе комплексной оценки инвестиционной привлекательности региональной экономики осуществить выбор приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства в регионе. Реализация данного подхода осуществляется с учетом результатов двух независимых оценок — оценки инвестиционного потенциала (с учетом индикаторов эффективности и масштабов их влияния в экономике региона) и оценки инвестиционного риска (коэффициентный анализ финансовой устойчивости и анализ статистики убытков нерентабельных организаций) (с. 245-254).

10. Предложены методические положения о проведении оценки эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на основе выбора интегрального показателя. Данный показатель предлагается использовать в сочетании с оценкой уровня динамики индекса инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в абсолютном и относительном выражении (в течение трехлетнего периода) и оценки ее качества. Применение на практике данного методического подхода даст возможность повысить информационную открытость деятельности региональных органов власти и управления в сфере инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности субъектов малого бизнеса (с. 255-281).

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования

Представленные научные положения Руденко Л.Г. имеют теоретическое значение для развития теории инфраструктуры предпринимательства, теории

государственного управления, теоретических положений неoinституционализма, теории полей и могут быть использованы в качестве базы для дальнейших научных исследований.

Практическая ценность исследования состоит в возможности использования основных положений, выводов и рекомендаций диссертации. Это относится к таким положениям, как:

перечень приоритетных мер государственной поддержки малого предпринимательства;

методические подходы по выбору приоритетных видов экономической деятельности для целей государственной поддержки малого предпринимательства и оценке ее эффективности;

механизм государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на региональном уровне;

механизм реализации проектов государственно-частного партнерства, применимый в практике создания организаций инфраструктурной поддержки малого бизнеса в регионах;

методический подход, позволяющий осуществить выбор приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки малого предпринимательства в регионе;

методические положения о проведении оценки эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на основе выбора интегрального показателя.

Результаты диссертационного исследования могут быть применены:

органами государственной власти и управления в целях совершенствования законодательной базы оказания мер инфраструктурной поддержки субъектам малого предпринимательства;

организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства для расширения спектра инфраструктурных услуг;

предпринимательскими структурами, заинтересованными в установлении партнерских отношений с государством;

высшими учебными заведениями при чтении курсов «Государственно-частное партнерство», «Государственное регулирование экономики», «Экономика предпринимательства», «Государственное и муниципальное управление» и др.

Подтверждение опубликования основных результатов научного исследования в рецензируемых изданиях и материалах конференций

Основные положения работы апробированы более чем на 30 внутривузовских, межрегиональных, всероссийских и международных конференциях в период с 2002 по 2020 год, прошедших в городах Москва, Киров, Пенза, Минск, Полоцк, Донецк, Бургас в Российской Федерации, Республике Беларусь, ДНР, Болгарии.

Основные результаты исследования опубликованы в 71 научном труде общим объемом 138,29 печ. л. (авторский вклад 72,79 печ. л.), в том числе в 21 статье, размещенной в рецензируемых научных изданиях, общим объемом 15,29 печ. л. (авторский вклад 13,57 печ. л.), 9 монографиях общим объемом 102,15 печ. л. (авторский вклад 46,06 печ. л.) и др.

Дискуссионные моменты и замечания по диссертационному исследованию

В качестве замечаний и дискуссионных моментов можно отметить следующие положения диссертации:

1. На с. 30 диссертационного исследования автор, ссылаясь на проведенное им ранее исследование, делает вывод о том, что «инфраструктурные услуги обладают таким свойством в потреблении, как интерактивность, которое означает превышение затрат на взимание платы за их использование над издержками их производства, поэтому создание благ инфраструктурного обеспечения финансируется государством». При этом авторской аргументации в пользу такого утверждения не приведено.

2. На с. 51 диссертационного исследования диссертант указывает, что «процесс государственного управления немислим без системы государственного управления, которая может рассматриваться как некий механизм, приводимый в действие определенными инструментами воздействия с целью получения запланированного результата». В данной формулировке неясно, как с точки зрения автора, соотносятся понятия «система государственного управления» и «механизм» (управления).

3. В параграфе 3.2 диссертационного исследования проанализирована зарубежная практика инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, но диссертантом не уточняется, какие из исследованных механизмов, инструментов и отдельных мер поддержки нашли применение при разработке авторской концепции инфраструктурной поддержки малого предпринимательства, представленной в параграфе 4.1.

4. Предложенный автором механизм реализации государственно-частного партнерства в сфере создания объектов инфраструктурной поддержки малого предпринимательства является значимой разработкой, имеющей народно-хозяйственное значение (параграф 4.3). В то же время в работе не представлена методика оценки и выбора проектов государственно-частного партнерства для создания объектов инфраструктурной поддержки. Данная методика отбора проектов повысила бы практическую ценность проведенного исследования.

Указанные замечания не снижают общей ценности диссертационной работы и не влияют на основные теоретические и практические результаты исследования, не снижают его актуальность, новизну и практическую значимость.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертация Руденко Людмилы Геннадьевны представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу, выполненную на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные автором диссертационного исследования лично, имеют высокое значение для теории и практики, соответствуют пунктам Паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства): 8.7. Формирование и развитие системы инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности; 8.8. Государственное регулирование и поддержка предпринимательской деятельности, (сущность, принципы, формы, методы); основные направления формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства; 8.20. Организация взаимодействия властных и предпринимательских структур. Выводы и предложенные рекомендации диссертационной работы достоверны и обоснованы. В диссертации на основании выполненных автором исследований решена научная проблема, имеющая народнохозяйственное значение в сфере государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства.

Диссертационная работа Руденко Людмилы Геннадьевны, выполненная на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства», соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени доктора наук, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент,
заведующий кафедрой финансов, учета
и математических методов в экономике,
доктор экономических наук, доцент

Хоменко Екатерина Борисовна,
доктор экономических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»,
заведующий кафедрой финансов, учета
и математических методов в экономике
института экономики и управления.

Адрес места работы: 426034, Удмуртская Республика,
г. Ижевск, ул. Университетская, 1
Рабочий тел: 8(3412) 68-16-10
e-mail: rector@udsu.ru

Е.Б. Хоменко

16.02.2022г.

Подпись Е.Б. Хоменко
заверяю

Учёный Сектор
Учёного совета ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»

Л.А. Тушина