

В диссертационный совет Д 212.196.13  
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,  
117997, Российская Федерация, г. Москва, Стремянный пер. 36,  
рабочий тел.: 8 800-200-08-36

## ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертационную работу Руденко Людмилы Геннадьевны на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства)

### **1. Актуальность темы диссертационного исследования**

Рациональное взаимодействие государственных органов власти, организаций инфраструктурной поддержки и предпринимательских структур предполагает наличие особых институтов и механизмов, которые встраиваются в систему государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Инфраструктурная поддержка в этом случае создает благоприятные условия для развития малого предпринимательства (далее - МП). Рост транзакционных издержек в системе инфраструктурной поддержки делает всю систему неэффективной, что снижает как предпринимательский потенциал, так и усилия государства по поддержке бизнеса. В этих условиях разработка и внедрение новых мер государственной поддержки МП, учитывающих современные тенденции трансформации институциональной среды и стратегические ориентиры государственной политики в сфере поддержки МП является своевременной задачей. Необходимость формирования методологических и концептуальных основ государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (далее - ИПМП), методического подхода к оценке эффективности государственного управления ИПМП и к выбору приоритетных видов экономической деятельности для государственной поддержки МП обуславливает значимость дополнительных исследований в этой сфере и актуальность выбранной темы диссертационной работы.

### **2. Новизна и достоверность основных выводов и результатов диссертационного исследования**

Использование автором в процессе работы научных подходов в значительной мере обусловило результативность исследования



государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Обоснованность и достоверность представленных результатов определяется применением автором таких теорий, как теория государственного управления, теория инфраструктуры и концепций институционализма и неинституционализма.

Разработанные автором научные и методологические положения носят комплексный характер, доведены до уровня практических рекомендаций и соответствуют паспорту специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства): пункт 8.7. Формирование и развитие системы инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности; пункт 8.8. Государственное регулирование и поддержка предпринимательской деятельности, (сущность, принципы, формы, методы); основные направления формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства; пункт 8.20. Организация взаимодействия властных и предпринимательских структур.

Цель научного исследования Руденко Л.Г. состоит в научно-методологическом обосновании формирования новых институтов, механизмов государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и методического подхода к оценке его эффективности, а ее реализация содержит результаты и положения, обладающие научной новизной:

1. На основе исследования теоретических подходов к определению сущности непосредственно самой инфраструктуры как среды существования общества и предпринимательства, так и инфраструктурной поддержки малого бизнеса автору удалось расширить категориальный аппарат для исследования государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. В частности, уточнено определение инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (с. 42-43), дано определение инфраструктурной услуге (с. 44).

2. Для формирования методологической основы концепции государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства диссертант разработал концептуальную модель государственного управления данной поддержкой (с. 50-65), в рамках которой актуализирован перечень форм инфраструктурной поддержки малого предпринимательства (с. 33-34).

3. Диссертантом дополнен перечень приоритетных мер государственной поддержки малого предпринимательства на основе анализа причин, сдерживающих развитие малого бизнеса (с. 77). В качестве инструмента для формирования и группировки мер государственной поддержки малого предпринимательства автором предложено применять функционально-интеграционный подход (с. 72-73).



4. Значимым вкладом в теорию государственного управления является разработанная автором методология исследования государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, включающая методологические принципы, подходы и методы исследования (с. 132-142). Методология исследования опирается на концепцию неoinституционализма и теорию полей, включает авторские методические подходы к выбору видов экономической деятельности бизнеса для приоритетной государственной поддержки малого предпринимательства (с. 245-246) и к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (с. 107-109; с. 255-263).

5. Определена степень вовлеченности организаций инфраструктуры в государственную поддержку малого предпринимательства, выявлены проблемы в государственном управлении инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, систематизирован перечень организаций инфраструктурной поддержки малого предпринимательства по трем уровням: федеральному, региональному и местному (с. 172-179).

6. Существенным вкладом в развитие теории и практики инфраструктуры является разработанная автором концепция государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и организационно-экономический механизм его реализации (с. 181-198).

7. Для регионального управления инфраструктурной поддержкой малого бизнеса является существенным разработанный автором механизм государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства на примере Кировской области (с. 205-213).

8. Немаловажным для формирования сбалансированной инфраструктурной поддержки малого бизнеса в регионах является разработанный диссертантом механизм реализации проектов государственно-частного партнерства для возведения объектов инфраструктурной поддержки малого предпринимательства на примере Кировской области (с. 228-233).

9. Методологически обоснован авторский методический подход к отбору видов экономической деятельности для приоритетной государственной поддержки малого предпринимательства на основе анализа инвестиционной привлекательности региона (с. 245-254).

10. Практическое значение имеет разработанный методический подход к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. На его основе автором оценена эффективность государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства и предложены обоснованные направления развития такой поддержки в Кировской области (с. 254-263).



Пункты научной новизны обусловили структуру диссертационного исследования, которая включает в себя введение, пять глав, заключение, список использованных источников в количестве 346 наименований и 17 приложений.

### **3. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность научных положений, представленных в диссертации, опирается на фундаментальные положения исследования теории инфраструктуры (с. 23-48), институциональной среды предпринимательства (с. 80-90), теории государственного управления (с. 116-130). Выводы и предложения автора также опираются на исследование им методических подходов, включающих оценку уровня развития МП и результативности программ государственной поддержки МП в целях возможного использования отдельных положений для формирования авторского методического подхода к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой МП (с. 94-106), внешней и внутренней среды деятельности малых предприятий (с. 65-76), зарубежного опыта государственной поддержки малого бизнеса (с. 157-167), реализации и развития государственно-частного партнёрства в России и за рубежом (с. 213-222).

Доказательную базу автор выстраивает на основе применения статистических данных и в результате обработки статистических показателей (с. 47-48; с. 82-86; с. 145-156; с. 251-253; с. 263-287), обработка которых осуществляется достоверными математическими методами в электронной таблице и с помощью программы STATISTICA 10.

В качестве статистических показателей применялись открытые данные Министерства экономического развития России, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области, Федерального портала малого и среднего предпринимательства, Корпорации МСП, Автономной некоммерческой организации «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства», Аналитического центра НАФИ, Центра конъюнктурных исследований ИСИЭЗ НИУ ВШЭ, Ресурсного центра поддержки малого предпринимательства, Единой информационной системы в сфере закупок, Кировского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства, Портала малого и среднего предпринимательства Кировской области и др.

Основные положения работы апробированы более чем на 30 внутривузовских, межрегиональных, всероссийских и международных конференциях, опубликованы автором в 71 научном труде, в том числе в 21



статье, размещенной в рецензируемых научных изданиях, в 9 монографиях, в 7 статьях, проиндексированных в базе данных Scopus, и в одной статье – в базе данных Web of Science. Авторский вклад составил 72,79 печ. л.

Результаты научного исследования Руденко Л.Г. нашли отражение в проекте в форме гранта - РГНФ, 12-12-43501, Ежегодная Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов», 2012 (исполнитель с фамилией Л.Г. Костина), в конкурсе ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы - № 2010-2.1-000-165-001, Организационно-техническое обеспечение проведения всероссийской конференции с элементами научной школы для молодежи «Проведение научных исследований под руководством приглашенных исследователей в 2010 году», 2010 (исполнитель с фамилией Л.Г. Костина), в хозрасчетной НИР «Совершенствование и развитие методологических основ оценки эффективности организации» (договор на выполнение научно-исследовательской работы от 01.06.2016 № НИР/1-06-16-15/2, № ГР АААА-А17-117021650008-9), в инициативной НИР по теме «Совершенствование управления инфраструктурой поддержки малого предпринимательства в сфере услуг» в период с 2016 по 2018 год (№ ГР АААА-А18-118121490037-5, 2018 г.).

Внедрение результатов диссертационного исследования подтверждено актами и справками о внедрении, выданными Московским университетом имени С.Ю. Витте, Управой района Печатники города Москвы, Союзом «Вятская торгово-промышленная палата», что подтверждает теоретическое и практическое значение диссертационного исследования.

Научные положения, сформулированные в диссертации, имеют теоретическое значение, так как вносят определенный вклад в развитие теории инфраструктуры, теории государственного управления, теории неинституционализма. Практическая значимость определяется возможностью применения полученных выводов и рекомендаций при формировании государственной политики в сфере управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства, организациями инфраструктурной поддержки малого предпринимательства при разработке своей экономической политики.

Основанное содержание диссертации нашло отражение в автореферате.

#### **4. Замечания и спорные моменты диссертационного исследования**

В целом положительно оценивая выводы автора по проведенному исследованию, необходимо отметить ряд замечаний, носящих дискуссионный характер.

1. Как уже отмечалось, автором разработан категориальный аппарат в целях исследования государственного управления инфраструктурной



поддержкой малого предпринимательства (с. 42-44), в то же время не представлена авторская трактовка понятия «эффективность государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства», что позволило бы повысить теоретическую значимость представленного исследования.

2. На странице 33 диссертации представлен такой тезис «Для результативного развития и государственного управления инфраструктурой поддержкой малого предпринимательства необходимо определить ее сущность и содержание, субъекты, объекты поддержки, связи и порядок взаимодействия между инфраструктурными объектами и малым бизнесом», вместе с тем автором не предложен порядок такого взаимодействия.

3. Автором использовалась институциональная концепция в исследовании вопросов государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства. Если бы автор уделил особое внимание институциональным преобразованиям в результате рыночной трансформации экономики и их влиянию на трансформацию инфраструктурной поддержки малого предпринимательства и дальнейшее ее развитие, то работа имела бы более значимую практическую ценность.

4. Представляется актуальным разработанный автором методический подход к оценке эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства (с. 254-263), и его практическая реализация (с. 263-270). Однако целесообразно сформировать методические рекомендации по его применению.

Анализ исследования позволяет сделать вывод, что указанные замечания не снижают высокий теоретический и практический уровень диссертации Руденко Л.Г. и могут служить направлениями дальнейшего исследования автором в этой сфере.

## **5. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа Руденко Л.Г. на тему «Государственное управление инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства» является самостоятельным, законченным научным трудом, содержит значимые теоретические и практические результаты.

В результате проведенного исследования решена важная научная экономическая задача, имеющая существенное хозяйственное значение для повышения эффективности государственного управления инфраструктурной поддержкой малого предпринимательства.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября г. 2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени доктора наук, а её автор Руденко

Людмила Геннадьевна заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент,  
профессор Департамента  
экономической теории  
федерального государственного образовательного  
бюджетного учреждения высшего образования  
«Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»  
доктор экономических наук по специальности  
08.00.05-Экономика и управление  
народным хозяйством,  
профессор

  
Сергей Владимирович Шманёв

« 01 » февраля 2021 г.



125993, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49  
тел. 8-499-943-94-88  
e-mail: shmanev\_s\_v@mail.ru