УТВЕРЖДАЮ

о научной работе
«Тихоокеанский
ый университет»
Пугачев И.Н.
_____2021 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
на диссертационную работу Филатова Артемия Сергеевича на тему «Совершенствование системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования

Диссертационное исследование Филатова А.С. посвящено решению важной проблемы, связанной с повышением эффективности региональной инвестиционной политики, реализуемой в целях сглаживания пространственной поляризации субъектов Российской Федерации. Учитывая неоднородность экономического пространства страны и уровень бюджетной обеспеченности регионов, а также тот факт, что региональные стратегии и программно-целевые документы формируются в соответствии с общими направлениями социально-экономического развития, заданными Указом Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», одним из важнейших источников финансирования регионального развития является федеральный бюджет.

Региональная политика в Российской Федерации, формирующая вектор распределения федеральных ресурсов, направлена на обеспечение сбалансированного пространственного развития. Основополагающими документами, направленными на сбалансированное региональное развитие, являются Указ Президента «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» и «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». Большое внимание в указанных документах уделяется привлечению инвестиций в регионы. При этом одним из важнейших факторов привлечения инвестиций является осуществление мер государственной поддержки. Основным источником финансирования механизмов поддержки инвестиционных проектов в отстающих регионах является федеральный

бюджет. В том числе это относится к субъектам Дальневосточного федерального округа. Формирование опережающих темпов социально-экономического развития в данном макрорегионе является одной из задач реализации региональной политики в Российской Федерации.

Основными объектами для применения мер государственной поддержки в целях снижения пространственной поляризации субъектов Дальневосточного федерального округа выступают региональные инвестиционные проекты (РИП). В настоящий момент на территории Дальневосточного федерального округа действуют программы развития, установлен широкий перечень механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов. Несмотря на это, в макрорегионе сохраняется негативный тренд, связанный с оттоком населения, вызванный в том числе недостаточным уровнем социально-экономического развития.

Необходимость в данном исследовании обусловлена потребностью совершенствования знаний о принципах, методах и способах функционирования системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов. Это обусловливает комплексный характер исследования, который раскрывает понятийный, теоретико-методический, организационно-управленческий и экономический аспекты процессов реализации региональной инвестиционной политики, что будет способствовать снижению пространственной поляризации регионов, стимулированию развития российских регионов.

Вышеизложенное подтверждает, что диссертационное исследование Филатова А.С. «Совершенствование системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов» является актуальным и привносит вклад в решение научно-практической задачи по повышению эффективности проводимой региональной инвестиционной политики.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Постановка целей и задач исследования, определение предмета и объекта исследования соответствуют уровню диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Тема и содержание диссертационного исследования соответствуют паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): 3.6 Пространственная экономика. Пространственные особенности формирования национальной инновационной системы. Проблемы формирования региональных инновационных подсистем. Региональные инвестиционные проекты: цели, объекты, ресурсы, эффективность; 3.13 Инструменты сглаживания пространственной поляризации (федеральные трансферты, инвестфонд, фонд региональной поддержки, налоговая система и др.), эффективность их применения; полюса и центры роста в региональном развитии.

Цель и задачи исследования определили его логику и структуру. Диссертация Филатова А.С. состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников из 173 наименований и 6 приложений. В диссертации представлены табличные и графические материалы, сопровождающие выводы и рекомендации автора. Оформление работы и ее стилистика соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

В первой главе диссертационного исследования «Теоретическое обоснование использования региональных инвестиционных проектов как формы организации экономической деятельности в регионе» рассмотрены основные теоретические модели региональной экономики, определена высокая значимость расширения инвестиционных процессов для акселерации социально-экономического развития регионов. Исследованы факторы формирования конкурентоспособности региона и улучшения инвестиционного климата, способствующие привлечению инвестиций. Автором исследована ретроспектива научной мысли на определение сущности региональных инвестиционных проектов, в результате чего дано авторское определение РИП, опирающееся на вклад РИП в рост социально-экономических параметров региона и соответствие стратегии регионального развития. Изучены теоретические основы осуществления государственной поддержки РИП через призму реализации региональной инвестиционной политики. Исследованы особенности государственной поддержки РИП в федеративных государствах. Анализ сущности региональных инвестиционных проектов и международного опыта в части реализации региональной инвестиционной политики позволили сделать вывод о необходимости синхронизации механизмов государственной поддержки с региональными стратегиями социально-экономического развития. Приращением научного знания в области региональной экономики является определение РИП как объекта для реализации региональной политики, направленной на снижение пространственной поляризации регионов, путем применения мер государственной поддержки (с. 34, 56).

Во второй главе диссертационного исследования «Анализ системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов в субъектах Дальневосточного федерального округа» изучен и систематизирован исторический опыт реализации региональной политики в отношении Дальнего Востока России, проведен комплексный анализ действующих нормативных правовых документов, определяющих направления проведения региональной политики в современных условиях. В том числе детально изучены действующие программы и механизмы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов, представляющие собой инструменты реализации региональной политики. На основе изучения данных документов определены основные элементы, образующие систему государственной поддержки региональных инвестиционных проектов, выявлены факторы, снижающие эффективность данной системы (с. 74-79, 91-100). К

элементам системы отнесены цели, задачи, объекты и субъекты. Отдельное внимание уделено ресурсам, в частности финансовым, трудовым, производственным и инфраструктурным, дефицит которых также влияет на эффективность системы. Для эмпирического подтверждения выдвинутой гипотезы о недостаточной эффективности системы государственной поддержки РИП, предложена новая методика оценки эффективности, соответствующая задаче формирования опережающих темпов социально-экономического развития в субъектах Дальневосточного федерального округа (с. 101-108). В результате проведенной оценки, в рамках которой проанализирована реализация конкретных инвестиционных проектов с государственной поддержкой и вклад инвестиций в структурную модернизацию экономики, гипотеза была подтверждена. Более того, на основании проведенной оценки автором определены основные приоритеты органов власти при реализации государственной поддержки РИП, а также проведено ранжирование субъектов Дальневосточного федерального округа, исходя из интегральной оценки качества управления РИП. Получен вывод о высокой корреляции между уровнем диверсификации экономики региона и качеством управления РИП. Исходя из ретроспективного анализа динамики региональных социально-экономических параметров, выявлена взаимосвязь с реализацией региональных инвестиционных проектов, в том числе получивших меры государственной поддержки.

Практические аспекты портфельного управления региональными инвестиционными проектами представлены в третьей главе диссертационного исследования «Портфельное управление как инструмент совершенствования системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов». Предпосылкой к формированию портфельного управления РИП послужил проведенный автором критический анализ методик отбора инвестиционных проектов для оказания им мер государственной поддержки в рамках действующих механизмов (с. 113-124). Систематизированы и оценены критерии и механизмы отбора инвестиционных проектов. Изучены методологические подходы к развитию методик отбора региональных инвестиционных проектов в целях реализации региональной инвестиционной политики. В результате предложена концепция государственной поддержки РИП на основе формирования сбалансированного портфеля проектов, позволяющая повысить вероятность достижения плановых показателей эффективности РИП, обеспечивающих социально-экономическое развитие региона (с. 129-135). Реализация авторской концепции базируется на трех этапах, включающих в себя предварительную выработку стратегии формирования портфеля, оценку эффективности и рисков РИП, мониторинг реализации РИП. Предложенная концепция призвана повысить эффективность системы государственной поддержки РИП в части оптимизации затрачиваемых ресурсов за счет максимизации эффективности портфеля РИП относительно заданного уровня риска. В

целях реализации предложенной концепции автором разработана экономико-математическая модель формирования портфеля РИП, основанная на решении задачи линейного программирования (с. 139-146). Основным преимуществом данной модели является принцип, в соответствии с которым портфель проектов для оказания мер государственной поддержки формируется исходя из задачи максимизации эффективности всего портфеля, а не на основании ранжирования проектов.

В заключении содержатся выводы и рекомендации по диссертации в целом.

В результате исследования, а также на основании предложенной концепции и проведенной апробации предлагаемой автором методики оценки эффективности системы государственной поддержки РИП, автором сформированы стратегические направления реализации региональной инвестиционной политики посредством портфельного управления РИП, что позволяет повысить эффективность использования ресурсов, направляемых на сглаживание пространственной поляризации регионов.

Диссертационное исследование строится на репрезентативном материале, что позволяет всесторонне раскрыть предмет исследования.

Степень достоверности научных положений, выводов и рекомендаций

Достоверность результатов представленного Филатовым А.С. исследования определяется методологией исследования, последовательным подходом к решению поставленных задач, репрезентативной базой источников по теме исследования. Диссертационное исследование проведено с использованием данных официальной статистики, основано на изучении нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных актов субъектов Российской Федерации, документов российских и международных организаций, результатов экономических исследований, материалов аналитических и рейтинговых агентств, научно-методической литературы, материалов научно-практических исследований, публикаций по теме исследования.

Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертации.

Научная новизна исследования, полученных результатов, сделанных выводов и рекомендаций

Научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, вносят весомый вклад в теорию региональной экономики. Приращением научного знания являются разработанные теоретические

основы и методические подходы к реализации региональной инвестиционной политики за счет осуществления мер государственной поддержки региональных инвестиционных проектов.

Основные научные результаты диссертационного исследования Филатова А.С. и их значимость для науки и народнохозяйственного комплекса заключаются в следующем:

– раскрыто содержание регионального инвестиционного проекта (РИП) и определена роль РИП как объекта для применения мер государственной поддержки в целях реализации региональной политики (с. 34-35, с. 37-38);

– на основе анализа нормативных правовых документов в сфере стратегического развития и реализации механизмов поддержки инвестиционных проектов определены структура и функции системы государственной поддержки РИП в субъектах Дальневосточного федерального округа, направленной на снижение пространственной поляризации регионов за счет реализации региональной инвестиционной политики (с. 91);

– представлена авторская методика оценки эффективности системы государственной поддержки РИП в субъектах Дальневосточного федерального округа (с. 101-104);

– предложена концепция формирования сбалансированного портфеля РИП, включающая предварительную выработку стратегии формирования портфеля, оценку рисков, внедрение практики мониторинга реализации РИП и расширение полномочий региональных властей в части отбора РИП для повышения эффективности системы государственной поддержки РИП (с. 129-135);

– в целях реализации предложенной концепции и формирования портфеля РИП разработана экономико-математическая модель (с. 145-146).

Достоверность выводов и результатов работы подтверждена их апробацией. Результаты исследования последовательно излагались на международных и межвузовских научно-практических конференциях. Разработанная методика оценки качества управления региональными инвестиционными проектами была использована в деятельности органов власти, ответственных за реализацию региональной политики в Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования

Значимость диссертационного исследования для региональной экономики определяется тем, что выводы могут быть использованы для изучения противоречий между теорией и практикой формирования и реализации региональной инвестиционной политики.

Теоретическая значимость исследования определяется развитием теоретико-методических основ региональной инвестиционной политики на основе повышения эффективности системы государственной поддержки в отношении региональных инвестиционных проектов.

Практическая значимость определяется тем, что положения, выводы и рекомендации по совершенствованию системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов могут быть использованы федеральными и региональными органами управления, российскими предпринимательскими структурами, в учебном процессе высших учебных заведений:

– при разработке региональных инвестиционных стратегий и принятии управленческих решений в сфере социально-экономического развития регионов; при разработке органами законодательной и исполнительной власти новых нормативно-правовых актов в рамках проведения региональной социально-экономической политики для стимулирования реализации новых инвестиционных проектов;

– в сфере высшего образования в учебном процессе при подготовке специалистов в области регионального развития экономики России.

Замечания и дискуссионные положения
по диссертационной работе

Подчеркивая теоретическую и практическую значимость диссертации Филатова А.С., качество выполненного исследования, необходимо указать на определенные недостатки и дискуссионные положения работы.

1. Исследуя теоретические и методологические аспекты региональной политики государства, автор использует понятия региональной инвестиционной политики и инвестиционной политики региона. Инструментом реализации обоих типов политики является государственная поддержка инвестиционных проектов. Исходя из содержания диссертации становится ясным, что под региональной инвестиционной политикой понимаются меры федеральных властей по снижению пространственной дифференциации регионов, а под инвестиционной политики региона – комплекс мер по привлечению инвестиций, формируемых регионом самостоятельно. С учетом того, что диссертация сфокусирована на реализации региональной политики, проводимой федеральными властями в целях обеспечения сбалансированного пространственного развития, автору следует более подробно сформулировать сущность и разграничить функции приведенных категорий экономической политики.

2. Автор продемонстрировал глубокий анализ стратегических документов, формирующих такие элементы системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, как цели и задачи. Центральное место в

представленных стратегических документах занимает Указ Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При этом в работе не проанализированы РИП, сформированные для достижения поставленных Национальных целей. На наш взгляд, расширение перечня анализируемых инвестиционных проектов позволило бы повысить практическую значимость исследования.

3. Исследуя эффективность системы государственной поддержки РИП в субъектах Дальневосточного федерального округа и проводя соответствующую оценку региональных социально-экономических показателей, автор применил метод бенчмаркинга. Согласно приведенной в диссертации методике, бенчмарком является среднее значение указанных показателей по Российской Федерации. Однако в диссертации отсутствует обоснование выбора эталонных показателей.

4. Автор определил основной фактор недостаточной эффективности системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе – отсутствие комплексного подхода к отбору РИП для оказания мер государственной поддержки. На основании данного тезиса автором предложена концепция государственной поддержки РИП, основанная на формировании сбалансированного портфеля проектов. При этом одной из предпосылок для формирования концепции является критический анализ действующих методик отбора РИП. Автором проведен подробный разбор и сравнительный анализ представленных методик. Диссертанту следовало раскрыть сущность представленных методик и обосновать их связь со стратегическими документами регионального развития.

5. Одним из этапов предлагаемой в диссертации концепции государственной поддержки РИП является непосредственное формирование портфеля РИП с учетом заранее определенной стратегии. Для реализации данного этапа оцениваются такие параметры, как эффективность и риск. При этом в работе не раскрыта ситуация, при которой лимит финансирования государственных ресурсов на поддержку РИП будет исчерпан. В этой связи актуальным остается вопрос того, насколько в данной ситуации будут учтены основные принципы предложенной концепции.

Вместе с тем указанные замечания не изменяют общую положительную оценку диссертационного исследования, не снижают ее научную и практическую ценность и носят дискуссионный характер.

Соответствие диссертации требованиям Положения о присуждения ученых степеней

Диссертация Филатова Артемия Сергеевича является законченной научно-квалификационной работой, выполненной автором самостоятельно, на актуальную тему и на достаточно высоком научном

уровне. Основные результаты и выводы диссертационного исследования в достаточной степени обоснованы, имеют теоретическую и практическую ценность. Выносимые на защиту положения достаточно аргументированы и могут служить предметом защиты кандидатской диссертации.

Автореферат и основные публикации по теме диссертационного исследования отражают ключевые положения диссертации и вклад автора в решение обозначенных проблем.

Диссертационная работа удовлетворяет требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Филатов Артемий Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Данный отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры экономической теории и национальной экономики Тихоокеанского государственного университета « 19 » апреля 2021 г., протокол № 8.

Присутствовали на заседании 19 чел. Результаты голосования: за – 19 чел., против – нет, воздержалось – нет.

Заведующий кафедрой
экономической теории и
национальной экономики
ФГБОУ ВО «Тихоокеанский
государственный ун
канд. экон. наук, доц В.Ф. Коуров

Коуров Владимир Ф

Подпись Коурова В.
специалист по персоналу кад ? Ковалёва)

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тихоокеанский государственный университет».
Адрес: 680035, Россия, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.
Телефон: +7 (4212) 76-85-00
Адрес эл. почты: mail@pnu.edu.ru

20.04.2021