

Председателю
диссертационного совета Д 212.196.13
на базе ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет им.
Г.В. Плеханова»
117997, Москва, Стремянный переулок, д. 36

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**на диссертационную работу Филатова Артемия Сергеевича на тему
«Совершенствование системы государственной поддержки региональных
инвестиционных проектов», представленную на соискание учёной
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 –
Экономика и управление народным хозяйством (региональная
экономика)**

На отзыв представлена диссертационная работа общим объемом 197 страниц, содержащая 150 страниц основного текста (в т.ч. 18 таблиц и 10 рисунков), список литературы из 173 наименований и 6 приложений.

Актуальность темы исследования. Современное социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации характеризуется высоким уровнем межрегиональной дифференциации, вызванной целым рядом факторов. Следствием географической отдаленности от основных экономических центров европейской части страны, а также недостаточного внимания к проблемам социально-экономического развития Дальнего Востока является сохраняющийся в течение многих лет отток населения из восточных регионов.

Принятая в 2019 г. Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 г. отражает непреходящую значимость обеспечения устойчивого экономического роста регионов, наряду с сокращением межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии страны. Одним из основных инструментов реализации указанной стратегии призваны стать крупные отраслевые и инфраструктурные инвестиционные проекты. Масштабное привлечение инвестиций следует рассматривать в качестве обязательного условия динамичного социально-экономического развития, способствующего укреплению экономических взаимосвязей регионов, снижению пространственной дифференциации и достижению общенациональных целей.

В современной российской экономике основное бремя осуществления инвестиций ложится на частных инвесторов, на долю которых приходится

порядка 80% всех инвестиций в основной капитал. В связи с этим, реализация масштабных инвестиционных проектов предполагает улучшение качества инвестиционного климата в регионах для активизации привлечения частных инвестиций к решению задач социально-экономического развития территорий. Объемы частных капиталовложений в инвестиционные проекты определяются в значительной степени эффективностью применения мер их государственной поддержки, осуществляемой, в силу федеративного государственного устройства на двух уровнях управления – федеральном и региональном, в том числе, за счет средств федерального бюджета. При этом, на практике, федеральные инструменты поддержки, к сожалению, не оказывают существенного влияния на привлечение частных инвестиций в регионы, не становятся мощными катализаторами региональных инвестиционных процессов, не запускают механизма саморазвития, не способствуют достижению целей региональной политики ни в части устойчивого роста экономики, ни в части сокращения межрегиональной дифференциации. Основной причиной недостаточной эффективности господдержки инвестиционных проектов является, на наш взгляд, довольно бессистемное использование значительного количества различных инструментов, действующих практически во всех регионах страны.

Сформированная система стратегического планирования в Российской Федерации призвана консолидировать используемый на разном уровне инструментарий региональной политики, в связи с чем на первый план выходит вопрос эффективности применяемых мер государственной поддержки инвестиционных проектов, предполагающей обеспечение комплексности и системности при решении задачи распределения ограниченных ресурсов между объектами поддержки для достижения целей региональной политики. Указанные обстоятельства определили актуальность диссертационного исследования, посвященного развитию системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов (РИП), призванной стать действенным инструментом реализации региональной политики в Российской Федерации.

Целью диссертационного исследования автор определил теоретическое обоснование и разработку концепции портфельного управления РИП для реализации региональной политики. Выбор цели диссертационного исследования предопределил постановку задач, обусловил логику и последовательность изложения материала. Среди задач следует выделить определение сущности регионального инвестиционного проекта и его роли как инструмента реализации региональной политики, анализ основных

особенностей и эффективности системы государственной поддержки РИП в Дальневосточном федеральном округе, а также разработку концепции портфельного управления РИП и обоснование экономико-математической модели формирования портфеля.

Работа А.С.Филатова состоит из трех глав, которые позволили в достаточной степени достичь поставленной цели, последовательно и логично решить задачи исследования, обосновать научную значимость и направления практического применения полученных результатов, выводов и рекомендаций.

В первой главе «Теоретическое обоснование использования региональных инвестиционных проектов как формы организации экономической деятельности в регионе» автором исследованы теоретические работы по региональной экономике, увязывающие вопросы обеспечения комплексного социально-экономического развития территорий с осуществлением инвестиций. Рассмотрены различные подходы к определению сущности регионального инвестиционного проекта и сформулировано авторское определение данной категории. Исследованы методологические и практические аспекты государственной поддержки инвестиционных проектов.

Во второй главе «Анализ системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов в субъектах Дальневосточного федерального округа» на основе исследования федеральных и региональных стратегических и иных документов автором определен состав системы государственной поддержки РИП в ДФО, проведены ее подробный анализ и оценка эффективности.

В третьей главе «Портфельное управление как инструмент совершенствования государственной поддержки региональных инвестиционных проектов» диссертантом разработана концепция государственной поддержки РИП на основе механизма портфельного управления, призванная повысить эффективность достижения стратегических целей развития регионов в рамках реализации региональной политики. В целях практического применения предложенной концепции соискателем разработана экономико-математическая модель, позволяющая максимизировать эффективность портфеля РИП при заданном уровне риска.

Предметная область исследования находится в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) и соответствует нескольким пунктам паспорта специальностей, в том числе: 3.6. «Пространственная экономика. Пространственные особенности формирования национальной инновационной системы. Проблемы формирования региональных инновационных подсистем. Региональные

инвестиционные проекты: цели, объекты, ресурсы, эффективность» и 3.13. «Инструменты сглаживания пространственной поляризации (федеральные трансферты, инвестфонд, фонд региональной поддержки, налоговая система и др.), эффективность их применения; полюса и центры роста в региональном развитии».

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Комплексный анализ теоретических, методологических и практических аспектов реализации региональной инвестиционной политики, представленных в трудах отечественных и зарубежных ученых, аналитических материалах и нормативных правовых актах, позволил в полной мере обосновать положения и выводы диссертационного исследования. В качестве методологической основы диссертации А.С.Филатовым использованы историко-эволюционный, процессный и системный методы исследования. На основе экономико-математического моделирования предложен инструментарий для практической реализации концепции портфельного управления региональными инвестиционными проектами. Опираясь на официальную статистическую базу, диссертант системно исследовал качество управления инвестициями на региональном уровне в увязке с оценкой ресурсной обеспеченности регионов Дальневосточного федерального округа.

Достоверность положений, выводов и рекомендаций исследования обеспечивается анализом значительного числа источников информации и научной литературы по теме исследования, положений нормативных и методических материалов, определяющих направления реализации региональной политики в целях обеспечения сбалансированного пространственного развития, использованием официальных статистических данных и адекватного методического инструментария при проведении расчетов.

К основным результатам, полученным автором лично и обладающим научной новизной, относятся:

– развитие понятийного аппарата региональной экономики в части уточнения понятия «региональный инвестиционный проект» за счет идентификации его в качестве объекта применения мер государственной поддержки при реализации региональной политики в контексте системы стратегического планирования и уточнения основных характеристик такого проекта (с. 34-35);

– определение ключевых элементов системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов (РИП) и обоснование значимости повышения эффективности данной системы для достижения целей региональной политики в отношении Дальневосточного федерального округа (с. 91, 93, 101, Приложение В на с. 179-180);

– оценка эффективности системы государственной поддержки РИП в субъектах Дальневосточного федерального округа с использованием разработанной методики; а также выявление противоречий, снижающих эффективность данной системы (с. 102-103, 108-110);

– предложение системы государственной поддержки РИП, в основе которой лежит управление портфелем РИП, сформированным в соответствии с установленными стратегическими приоритетами регионального развития (с. 129-131);

– разработка экономико-математической модели, предназначенной для формирования оптимального портфеля РИП, эффективность которого максимизируется при заданных ресурсных ограничениях и уровне риска (с. 145-146).

Результаты диссертационного исследования апробированы, получили поддержку на международных научно-практических и межвузовских конференциях, нашли отражение в научных публикациях. Всего диссертантом опубликовано 13 научных статей, включая 5 (авт. 5,4 п.л.) – в рецензируемых научных изданиях.

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования состоит в развитии моделей, методов и инструментов организации системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов, направленной на достижение целей региональной политики, а также оценку эффективности указанной системы.

Поскольку в процессе анализа системы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов А.С. Филатов сосредоточился на документах, определяющих стратегические приоритеты развития России и субъектов Российской Федерации, инвестиционную политику и инструменты государственной поддержки, нацеленные на обеспечение опережающих темпов социально-экономического развития регионов Дальневосточного федерального округа, то предложения и рекомендации диссертационного исследования представляются имеющими **практическую ценность**, а его результаты могут быть использованы органами федеральной и региональной власти при разработке планов реализации региональной политики, формировании

инструментов поддержки региональных инвестиционных проектов и оценке эффективности применяемых мер.

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

Несмотря на общий высокий уровень диссертации, к работе есть ряд замечаний:

1. в разделе 1.1, озаглавленном «Влияние инвестиций на сглаживание пространственной поляризации регионов», рассмотрены теоретические аспекты осуществления инвестиций в контексте экономического развития (с. 11-12), теоретические основы и ключевые модели региональной экономики (с. 13-18), а также особенности реализации региональной политики на основе управления конкурентоспособностью региона (с. 18-19), в том числе за счет улучшения инвестиционного климата (с. 20-23), способствующего повышению деловой активности и привлечению частных инвестиций, однако, рассмотрение теоретических и методологических основ оценки роли инвестиций в сглаживании пространственной поляризации следовало бы, на наш взгляд, дополнить примерами достижения указанной цели региональной политики благодаря активизации инвестиционной деятельности, подкрепив их данными статистики, что позволило бы более убедительно обосновать заявленный в названии раздела тезис;

2. несмотря на достаточно подробно выполненный в диссертации анализ действующей нормативной правовой базы в сфере стратегического планирования и инвестиционной деятельности РФ, а также зарубежного опыта поддержки инвестиционных проектов в рамках реализации региональной политики (с. 46-51), в работе не нашлось места для авторского взгляда на потенциал использования инструментов, предоставляемых федеральным законом № 69-ФЗ от 01.04.20 «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», а также не нашел отражение наиболее актуальный отечественный опыт стимулирования инвестиционной деятельности (в частности, работа Агентства стратегических инициатив (АСИ) по обобщению и популяризации лучших практик создания благоприятного инвестиционного климата), в связи с чем актуальность детально изложенного зарубежного опыта представляется не очевидной, т.к. многие широко используемые за рубежом инструменты уже апробированы в российских условиях и, к сожалению, успели себя дискредитировать ввиду недостаточно продуманного перенесения на российскую почву и формального применения без учета региональной специфики;

3. в диссертационном исследовании не нашла отражение точка зрения автора по вопросу о целесообразности/возможности применения для оценки эффективности государственной поддержки РИП идеологии денежного потока инвестиционного проекта (Cash Flow), которая лежит в основе утвержденных в 1999 году Методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов (упоминаемых на с. 43 диссертации в связи с введением в оборот понятия «региональной эффективности»), а также методических подходов ЮНИДО (и авторского коллектива указанных методических рекомендаций) по оценке различных видов эффективности инвестиционных проектов (коммерческой, экономической, социальной), в том числе в условиях неопределенности и рисков, результатом чего стала авторская трактовка соискателем понятия «эффективности», допускающая, в частности, отождествление «прямого эффекта РИП, определяющего его экономическую эффективность с объемом затрат, которые будут направлены на осуществление инвестиционного проекта» (с. 35), а не с объемом результатов инвестиционного проекта (т.е. полученного эффекта);

4. концепция портфельного управления региональными инвестиционными проектами, предложенная автором в третьей главе диссертационного исследования (с. 129-131), предполагает использование только одного инструмента государственной поддержки – бюджетных инвестиций, осуществляемых в основном из федерального бюджета, что потенциально усиливает конкуренцию регионов в борьбе за привлечение федеральных ресурсов, в которой более предпочтительны шансы тех из них, которые обладают существенным экономическим потенциалом и сильными лоббистскими возможностями, в связи с чем требуется уточнение, каким образом предложенная автором концепция позволит избежать усугубления межрегиональной дифференциации за счет дальнейшего упрочения позиций сильных регионов;

5. разработанная в рамках диссертационного исследования экономико-математическая модель (с. 145-146) позволяет сформировать эффективный портфель региональных инвестиционных проектов в соответствии с предложенной концепцией, однако, целесообразность ее практического использования была бы, на наш взгляд, более убедительно доказана тестированием модели на примере региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Дальневосточном федеральном округе с применением мер поддержки, перечень которых приведен в Приложении Д (с. 183-188).

Изложенные замечания носят частный характер и не ставят под сомнение высокий уровень научных результатов, полученных в результате выполнения диссертационного исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

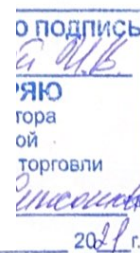
Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября г. 2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Филатов Артемий Сергеевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент

Заместитель Председателя, руководитель Отделения теории и методологии пространственных исследований Совета по изучению производительных сил, ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»,
ведущий научный сотрудник Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС),
доктор экономических наук, старший научный сотрудник

Гришина

«13» 01



Гришина Ирина Владимировна
Совет по изучению производительных сил
ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли
Министерства экономического развития Российской Федерации»
Российская Федерация, 119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А
Рабочий тел.: +74991351368
e-mail: grishinaiv@mail.ru