

УТВЕРЖДАЮ

ЭУН Институт проблем
экономики РАН

 Шматко А.Д.

мая 2021 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Ослоповой Татьяны Петровны на тему «Организационно-экономические механизмы развития инновационной деятельности на муниципальном уровне», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования

Не вызывает сомнения актуальность темы диссертационного исследования Ослоповой Т.П., которая бесспорно имеет практическое значение с позиций активизации процесса формирования и развития национальной инновационной системы. В современных условиях, когда финансовые ресурсы государственных, муниципальных структур и коммерческих компаний недостаточны, для эффективного решения задачи технологической модернизации национальной экономики, возможно посредством внедрения в хозяйственную практику организационно-экономических механизмов, имеющих инновационную направленность. Это позволит преодолеть процессы инновационной стагнации и расширить масштабы инновационной деятельности на всех уровнях экономики. Значимость проблемы значительно возрастает, если ее рассматривать с учетом тенденций инновационного развития муниципальных образований, являющихся отправной точкой всех социально-экономических

преобразований, происходящих в России, направленных на повышение уровня и качества жизни населения в рамках вопросов местного значения.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Постановка цели и задач диссертационного исследования, определения предмета, объекта в целом соответствуют уровню диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Тема и содержание диссертационного исследования соответствуют паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов, оценка их эффективности.

Цель и задачи исследования определили его логику и структуру. Диссертационная работа Ослоповой Т.П. объемом 237 страниц состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы включающего 241 наименования, приложений. Содержит 26 таблиц и 21 рисунок. Основное содержание и полученные результаты исследования отражены в 23 научных работах, в том числе 12 из них – в рецензируемых научных изданиях, общим объемом 8,78 печ.л. (авторских – 5,36 печ.л.)

Во введении диссертационной работы автором обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень разработанности проблемы, определяются цель и задачи диссертационного исследования, конкретизируются объект и предмет исследования, формируются пункты научной новизны (стр. 4-12 диссертации).

В первой главе диссертационной работы «Теоретико-методические аспекты формирования организационно-экономических механизмов инновационной деятельности на муниципальном уровне» автором изучены условия и предпосылки развития инновационной деятельности в региональных и муниципальных экономических системах (стр. 13-25 диссертации). Большое внимание уделено исследованию специфики инновационной деятельности на муниципальном уровне, выявлены и обозначены «усеченные» возможности участия органов местного самоуправления в инновационном процессе, сформулировано авторское определение (стр. 22-23 диссертации). На основе исследования подходов к сущности и определению организационно-экономических механизмов в экономической сфере, имеющиеся в научной литературе, в работе обобщены и систематизированы возможные механизмы инновационного развития, сформулировано авторское определение инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр. 26 – 35 диссертации). Соискателем рассмотрен зарубежный опыт внедрения инноваций (стр. 37-45 диссертации), выявлен широкий спектр инновационных технологий, возможных к применению на муниципальном уровне в российских условиях.

Вторая глава диссертации Ослоповой Т.П. посвящена исследованию предпосылок и барьеров инновационного роста муниципальных образований. Для раскрытия этой главы автором выявлены и систематизированы основные барьеры (стр. 50-54 диссертации), существенным образом оказывающие влияние на инновационное развитие муниципальных образований. При этом автором выявлены соотношения вопросов местного значения типам инноваций (стр. 57-58 диссертации) с последующей группировкой ключевых инновационных товаров (работ, услуг), возможных к применению на муниципальном уровне (стр. 60 диссертации), что, в свою очередь, наглядно демонстрирует многообразие возможностей их применения. С научной точки зрения представляет интерес, проведенный соискателем анализ социально-экономического положения и инновационной деятельности муниципальных

образований Московской области (стр. 64-86 диссертации), который позволил комплексно оценить динамику развития муниципальной экономики и выявить наиболее острые проблемы, разрешение которых возможно с учетом внедрения прогрессивных инновационных технологий, позволяющих получить возрастающий эффект от решения вопросов местного значения. Приращением научного знания в рассматриваемой области является выявленная автором типология муниципальных образований с применением рейтинговой оценки по показателям социально-экономического положения и инновационной активности (стр. 94-97 диссертации).

Практические аспекты развития инновационной деятельности на муниципальном уровне представлены в третьей главе диссертационного исследования «Разработка организационно-экономического механизма инновационной деятельности на муниципальном уровне». Автором разработана трехфакторная модель формирования муниципальной инновационной системы (стр. 100-111 диссертации), сформулирована авторская концепция ее развития, которая сопряжена с действием таких интегральных факторов как: инновационный потенциал и инновационный климат, эффективное взаимодействие которых обеспечивается инновационными механизмами (стр.105-106 диссертации). Обозначена роль муниципальных образований в развитии инновационной деятельности, связанная с формированием и стимулированием спроса на инновационную продукцию в пределах своих полномочий посредством муниципальных закупок в рамках контрактной системы (стр.113 диссертации), сформированы предложения по преодолению проблем, препятствующих увеличению спроса на инновационную продукцию (стр. 123-124 диссертации).

В рамках практического применения особый интерес в третьей главе диссертационного исследования вызывают разработанные автором концептуальные положения по взаимодействию государственных и муниципальных органов власти в инновационном процессе (стр. 125-136 диссертации). Обоснована необходимость создания и практической

реализации мотивационных механизмов, стимулирующих инновационную активность на муниципальном уровне, разработаны соответствующие предложения, позволяющие, создать условия для проявления «муниципальной инициативы», формированию «обратной связи» органов местного самоуправления, обеспечивающих единство федеральной и региональной инновационной политики (стр. 130-135 диссертации).

В заключении содержатся выводы и рекомендации по диссертации в целом.

Диссертационная работа построена с использованием большого объема фактологического и статистического материала, оформленного в таблицах, графиках и рисунках, что позволяет раскрыть авторскую концепцию исследования и его результаты в максимально наглядной и доступной форме.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций

Достоверность представленного исследования Ослоповой Т.П. определяется методологией проведения исследования, системным и последовательным подходом к решению задач, достаточной базой источников по теме исследования. Диссертационное исследование проведено с использованием официальных данных федеральной и муниципальной службы статистики, основано на изучении международных документов, российских нормативных правовых актов, научной литературы, результатов исследований, а также публикаций по теме исследования. Автореферат диссертации в полной мере отражает ее основное содержание.

Значимость для науки и практики полученных автором диссертации результатов

Научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертационной работе, вносят вклад в теорию и практику регулирования инновационной деятельности на муниципальном уровне. Основные научные результаты соискателя и их значимость для науки заключаются в следующем:

1. В рамках представленного научного исследования расширены теоретические подходы к определению сущности организационно-экономических механизмов и обосновано их применение в инновационной сфере на муниципальном уровне (стр. 25-29). Сформулировано авторское определение организационно-экономических механизмов инновационной деятельности муниципальных образований с учетом ограничений, обусловленных полномочиями органов местного самоуправления, направленных на решение вопросов местного значения (стр. 34-35).

2. Для решения практических задач аналитически обоснована типология муниципальных образований с применением эталонного метода рейтинговой оценки по показателям социально-экономического положения и инновационного производства на примере Московской области, с последующим построением матрицы размерностью 3x3 в двумерной системе координат (стр. 87-99). Данные аналитические процедуры и результаты проведенного анализа соискатель предлагает использовать в качестве инструментов мониторинга в процессе регулирования инновационной деятельности на муниципальном уровне.

3. Автором разработана модель муниципальной инновационной системы, основанная на системном подходе. Авторская концепция развития системы сопряжена с действием таких интегральных факторов как инновационный потенциал (ресурсы), инновационный климат (условия), эффективное взаимодействие которых обеспечивается инновационными механизмами, оказывающими существенное влияние на инновационную деятельность (стр. 104-106).

4. Проведен анализ применения на практике Федерального закона о контрактной системе, муниципальные закупки предложены в качестве инструмента стимулирования инновационной активности, механизма формирования спроса на инновационную продукцию. Выявлены и систематизированы ключевые проблемы, препятствующие расширению

спроса на инновационную продукцию, обоснованы предложения по их преодолению (стр. 111-124).

5. В целях реализации предложенной концепции разработаны предложения по взаимодействию государственных и муниципальных органов власти в инновационном процессе. Предложены организационно-экономические механизмы, нацеленные на активизацию инновационной деятельности на муниципальном уровне с учетом единства федеральной, региональной и муниципальной инновационной политики (стр. 126-135).

Теоретическая значимость исследования определяется научно-практической актуальностью поставленных задач и состоит в развитии и дополнении теоретико-методических положений по совершенствованию организационно-экономических механизмов развития инновационной деятельности на муниципальном уровне за счет предложенных методических подходов и механизмов, что дает возможность расширить практикоориентированные взгляды на решение исследуемых проблем.

Практическая значимость исследования заключается в целесообразности использования основных положений и результатов диссертационного исследования в деятельности заинтересованных сторон (государственных и муниципальных органов власти, бизнеса и научных сообществ), направленной на формирование организационно-экономических механизмов развития инновационной деятельности на муниципальном уровне.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Теоретические и методические рекомендации по формированию организационно-экономических механизмов развития инновационной деятельности на муниципальном уровне могут быть использованы:

1. В научной деятельности положения диссертационного исследования могут найти отражение в учебном процессе, в т.ч. по дисциплинам: экономика и управление народным хозяйством, государственные, муниципальные закупки, планирование и прогнозирование.

2. Разработанный автором методический инструментарий может быть использован органами государственной и муниципальной власти в области организации деятельности по социально-экономическому, инновационному развитию территорий.

**Дискуссионные положения работы, требующие от автора
дополнительных пояснений, замечания и рекомендации по дальнейшим
исследованиям в избранном направлении**

Отмечая достоинства диссертационной работы Ослоповой Т.П., следует обратить внимание на отдельные дискуссионные моменты и недостатки:

1. В первой главе автор заявляет ряд ограничений на муниципальном уровне, имеющих формальный и неформальный характер, однако в последующих главах более детально эта группировка не рассматривается, хотя это выглядело бы логичным;

2. Авторские теоретические положения по формированию муниципальной инновационной системы раскрывают вопросы внешней среды хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на муниципальном уровне (частный сектор) (с. 105-106). Очевидно, что помимо состояния внешней среды необходимо обеспечить соответствующую готовность и способность хозяйствующего субъекта к созданию инноваций в существующих условиях. Однако задачи, связанные непосредственно с хозяйствующим субъектом, состоянием его внутренней среды автор обходит стороной;

3. Следует указать на определенные недостатки работы, которые могут послужить также пожеланиями для перспективных исследований автора. Например, желательно было подробнее рассмотреть инструменты реализации механизма активизации инновационного развития на муниципальном уровне в рамках контрактной системы, которые предлагает автор (с. 125), в частности, это касается системы мониторинга результатов исполнения муниципальных контрактов на закупку инновационных, высокотехнологичных товаров, работ, услуг.

4. Сомнительной представляется возможность применения рекомендаций, содержащихся в работе относительно развития инновационной деятельности муниципальных образований, имеющих статус городских и сельских поселений.

5. Следовало бы уделить большее внимание соотношениям обязательств и возможностей муниципальных образований в инновационной сфере с учетом их реального влияния на социально-экономическое развитие.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертация Ослоповой Татьяны Петровны представляет собой законченную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, научные результаты, полученные соискателем, имеют практическую ценность, выводы и рекомендации обоснованы. Диссертационная работа удовлетворяет требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Ослопова Татьяна Петровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Данный отзыв был утверждён на заседании Лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов ФГБУН Институт проблем региональной экономики РАН, 3 сентября 2021 г, протокол № 5.

Зав. лабораторией
доктор экономических наук, профессор,
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Кузнецов Сергей Валентинович
СПб, 190013, ул. Серпуховская, 38
рабочий тел. 316 48 65
e-mail, info@iresras.ru
дата: 3.09.2021.г