

**В диссертационный совет Д 212.196.13
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»**

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационную работу Ослоповой Татьяны Петровны
на тему «Организационно-экономические механизмы развития
инновационной деятельности на муниципальном уровне»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических
наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (региональная экономика)

Актуальность избранной темы

В контексте общенациональных приоритетов вывода экономики России на уровень развития, позволяющий занимать достойное положение в системе мирохозяйственных связей, задача построения отечественной инновационной системы относится к разряду стратегических. Российскую экономику отличает недостаточная развитость национальной инновационной системы, которая в значительной мере предопределяет низкий уровень результатов инновационного производства и проблему технологического отставания от развитых стран. Опыт стран, активно применяющих инновационные разработки, свидетельствует о том, что инновации в значительной степени определяют экономический рост, занятость населения и повышение производительности труда, являются существенным фактором социально-экономического развития.

На муниципальном уровне, помимо внедрения информационных технологий и инноваций отечественными компаниями в целях реализации стратегии цифровой трансформации, инновационные технологии активно внедряются во все важнейшие системы

жизнедеятельности муниципальных образований: жилищно-коммунальное хозяйство, дорожно-транспортную систему, системы образования и здравоохранения, городскую экологическую систему, систему обращения с отходами производства и потребления, а также непосредственно в работу органов местного самоуправления.

В свою очередь, у инновационно ориентированных муниципальных образований формируются новые конкурентные преимущества, что позволяет им привлекать инвестиционные ресурсы частных инвесторов.

Однако, сформированный в последнее время инновационный вектор развития на федеральном и региональном уровне, не реализуется в полной мере в муниципальных образованиях.

Изменение роли муниципальных образований в системе общественных институтов, дают основания полагать, что в современных условиях инновационного развития экономики страны нельзя не учитывать муниципальный уровень, в котором протекают все основные процессы жизнедеятельности населения. Этим обосновывается актуальность темы, связанная с необходимостью формирования организационно-экономических механизмов инновационного развития муниципальных образований.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Характеризуя диссертационную работу Ослоповой Т.П., необходимо отметить, что изучен достаточный объем научной литературы, а также собран и обработан значительный объем статистических данных. Автор владеет современной терминологией области исследования, использует широкий спектр общенаучных методов, грамотно выявляет причинно-следственные связи, а также формулирует и обосновывает результаты и выводы исследования.

Достоверность и обоснованность выводов и рекомендаций диссертационной работы определяются ее целью, аргументированностью

положений и характером решаемых в ходе исследования задач. Тема и содержание диссертации соответствует паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) в частности: п.3.10 Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; п.3.17 Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов, оценка их эффективности.

Структура диссертации логически выстроена, отражает цели и задачи, поставленные для ее достижения, имеет стандартную структуру изложения, которая позволила автору провести исследование в строгой научной последовательности: теория – методика – предложения. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и предложений. В процессе исследования автором применялись методы логического анализа, аналогии, наблюдения, рейтингования, экспертных оценок, сравнительного анализа, метод бальных оценок.

Во введении соискателем обоснована актуальность исследуемой темы, сформулированы цели и задачи, объект и предмет исследования, определен вклад автора в решение проблем социально-экономического развития муниципальных образований на основе инноваций.

Первая глава диссертационной работы содержит рассмотрение теоретико-методических аспектов формирования организационно-экономических механизмов инновационной деятельности на муниципальном уровне. В частности, изучены условия и предпосылки развития инновационной деятельности в региональных и

муниципальных экономических системах (стр. 13-20). Особый интерес представляют: исследование содержания сущности организационно-экономических механизмов инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр. 25-33); исследование зарубежного опыта и российской практики применения инновационных разработок (стр. 37-45). Обозначено наличие проблем в реализации муниципальной инновационной политики, имеющих системный характер.

Во второй главе соискателем проведено исследование предпосылок и барьеров инновационного роста муниципальных образований; проведена группировка и систематизация ограничений в реализации инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр.52-54);, осуществлен анализ муниципальных образований Московской области по показателям социально-экономического положения и инновационного производства, что позволило, в свою очередь, оценить динамику развития муниципальных образований и выявить наиболее острые проблемы, разрешение которых необходимо осуществлять с учетом внедрения прогрессивных инновационных технологий (стр. 66-87); проведена рейтинговая оценка территориальных экономических систем на примере муниципальных образований Московской области на основе разработанной автором методики рейтинговой оценки (стр. 90-100).

В третьей главе диссертационного исследования автором разработаны предложения по формированию организационно-экономических механизмов инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр. 100-125). Принимая во внимание стадии инновационного цикла, ограниченность функций местных властей и взаимодействие хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, автором разработана трехфакторная модель муниципальной инновационной системы, состоящая из интеграционных процессов, реализуемых по принципу «двойной спирали» (стр. 105-108). Определена роль муниципальных образований в инновационном развитии, связанная с

формированием и стимулированием спроса на инновационную продукцию в пределах своих полномочий посредством муниципальных закупок в рамках контрактной системы, выделены возможные варианты управления процессом инновационного развития на муниципальном уровне (стр. 113-120). Разработаны варианты взаимоотношений государственных и муниципальных органов власти в процессе развития инновационной деятельности на муниципальном уровне, позволяющие создать условия для проявления «муниципальной инициативы», формированию «обратной связи» органов местного самоуправления, обеспечивающих единство федеральной и региональной инновационной политики (стр. 133-135). Сформулированы практические рекомендации по совершенствованию механизмов взаимодействия государственных и муниципальных органов власти в инновационной сфере (стр. 136-138).

В заключении диссертационной работы представлены основные выводы по результатам исследования, представлены инструменты и рекомендации по развитию инновационной деятельности в муниципальных образованиях.

Диссертация оформлена в соответствии с требованиями ГОСТ 7.0.11.-2011, имеет грамотное изложение, четко определена теоретическая и методическая основа изложения, а также предмет и объект. В работе представлено большое количество иллюстрационного материала: графиков, диаграмм, таблиц и рисунков, в которых отражены результаты проведенного анализа. Автореферат полно и точно отражает сущность и содержание диссертационной работы.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертации

В целом сущность диссертационной работы Ослоповой Т.П. свидетельствует о важности выносимых на обсуждение проблем, необходимости поиска решений по разработке теоретических, методических и практических подходов к определению комплекса отношений, возникающих в процессе инновационной деятельности

муниципальных образований, направленных на развитие с учетом готовности территориальных субъектов к инновационным преобразованиям.

В работе можно выделить следующие научные результаты:

1) в ходе теоретического анализа (исследования) понятия «механизм» дополнено и развито содержание сущности организационно-экономических механизмов в инновационной сфере, выделены три группы подходов к определению - *статический, динамический и функциональный*. Сформулировано авторское определение организационно-экономического механизма инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр. 29-35.);

2) проведено аналитическое обоснование типологии муниципальных образований на основе авторской методологии рейтинговой оценки с применением рейтинговых показателей социально-экономического положения и инновационной активности муниципальных образований (на примере Московской области) (стр. 90-97). Основываясь на полученных результатах, отмечено отсутствие взаимозависимости в рассматриваемый период времени между инновационной деятельностью и социально-экономическим положением муниципалитетов (стр. 99-100);

3) разработана трехфакторная модель муниципальной инновационной системы, учитывающая системный подход ее формирования и специфику реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (стр. 106-108);

4) обоснованы ключевые проблемы осуществления муниципальных закупок инновационных товаров, работ, услуг, а также определена роль муниципальных образований в инновационном развитии, связанная с формированием и стимулированием спроса на инновационную продукцию в пределах своих полномочий посредством муниципальных закупок в рамках контрактной системы (стр. 113-125);

5) разработаны концептуальные предложения по взаимодействию органов государственной власти и местного самоуправления в процессе развития инновационной деятельности на муниципальном уровне (стр. 126-135).

Таким образом диссертационное исследование Ослоповой Т.П. содержит научно обоснованные теоретические положения и рекомендации, имеющие важное значение для совершенствования методических подходов к управлению развитием муниципальных образований на основе инноваций. Практическая значимость исследования заключается в активизации инновационного развития и возможности существенного повышения социально-экономического положения муниципальных образований при использовании организационно-экономических механизмов инновационной деятельности.

Дискуссионные положения и замечания

Признавая в целом высокий научный уровень диссертации Ослоповой Т.П., необходимо отметить ряд замечаний:

1) отдельные части работы носят монографический характер и содержат, на наш взгляд, слишком обширное изложение. В частности, вызывает вопрос необходимости столь тщательного анализа понятия «механизм» как экономической категории;

2) автором не обоснован выбор показателей социально-экономического положения и инновационной деятельности муниципальных образований, ставших основой рейтинговой оценки. Целесообразно было выявить взаимосвязь и влияние конкретных показателей инновационной деятельности на социально-экономическое развитие муниципальных образований;

3) предложенная автором рейтинговая оценка инновационной деятельности на основе интегральных показателей не получила дальнейшего развития. Данная оценка могла бы стать основой реализации концепции взаимодействия государственных и

муниципальных органов власти в инновационном процессе в части обоснования привлечения дополнительного государственного финансирования инновационной деятельности;

4) автором не в полном объеме раскрыты понятие и содержание муниципальной инновационной системы и не обосновано принципиальное отличие ее от региональной и национальной инновационных систем.

Тем не менее, данные замечания не снижают общего уровня представленной диссертации и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Ослоповой Т.П., в общей степени носят рекомендательный характер и могут быть учтены автором в дальнейшей научной деятельности.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Диссертация Ослоповой Т.П. является законченной научно-исследовательской работой, выполненной автором самостоятельно, на актуальную тему и высоком научном уровне. Основные результаты и выводы диссертационного исследования обоснованы и достоверны, имеют теоретическую и практическую ценность.

Ослопова Т.П. в достаточной степени владеет научным аппаратом, делает выводы на основе исследования широкого спектра научных трудов отечественных и зарубежных ученых, что подтверждается ссылками на них в списке использованных источников. При этом сформулированные автором теоретические положения, а также выводы и рекомендации, являются результатом исследований, самостоятельно проведенных автором, сбора, обработки и анализа статистических данных, изучения и обобщения информации из различных источников. Выносимые на защиту положения весомо аргументированы, в связи с чем могут служить предметом защиты кандидатской диссертации.

Таким образом, диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней,

утверждённого постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Ослопова Татьяна Петровна заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Оппонент:

Милькина Ирина Владимировна

Кандидат экономических наук
(08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления»

И.В. Милькина

30.08.2021

Контактные данные:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления».

Российская Федерация, 109542, г. Москва, Рязанский пр.-т, д.99

Тел: (495)377-89-14, +7 (495) 377-77-88, доб. 27-39

E-mail: inf@guu.ru, iv_milkina@guu.ru