

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.196.13,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г.В. ПЛЕХАНОВА» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА
СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 16 марта 2022 г. № 5

О присуждении Колерову Сергею Борисовичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Механизмы повышения эффективности государственных программ в регионах Дальневосточного федерального округа» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) принята к защите 22 декабря 2021 года (протокол заседания № 36) диссертационным советом Д 212.196.13, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36, диссертационный совет создан приказом № 98/нк от 09 февраля 2015 года.

Соискатель Колеров Сергей Борисович, 25 июля 1984 года рождения, в 2008 году окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский инженерно-физический институт (государственный университет)» по специальности – «Физика атомного ядра и частиц» с присуждением квалификации – инженер-физик.

(Диплом ВСГ №1615366, регистрационный номер 225, выдан 27 февраля 2008 года).

Кандидатские экзамены сданы (справка о сдаче кандидатских экзаменов № 383/асп. выдана Всероссийской академией внешней торговли. Справка об обучении от 31.05.2021 № 27-24/21 выдана Российским экономическим университетом имени Г.В. Плеханова.

В 2020 году прикреплен к кафедре национальной и региональной экономики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» для подготовки диссертации по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством на соискание ученой степени кандидата наук.

Колеров С.Б. работает в должности главного эксперта группы по развитию интеграторов и проектному управлению в акционерном обществе «ТВЭЛ». Работает в должности ассистента кафедры национальной и региональной экономики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре национальной и региональной экономики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор экономических наук, доцент Седова Надежда Васильевна, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский

экономический университет имени Г.В. Плеханова», кафедра национальной и региональной экономики, профессор.

Официальные оппоненты:

Широв Александр Александрович, доктор экономических наук, член-корреспондент Российской академии наук, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, директор;

Гришина Ирина Владимировна, доктор экономических наук, старший научный сотрудник, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», Совет по изучению производительных сил, заместитель Председателя, Отделение теории и методологии пространственных исследований, руководитель, дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт проблем региональной экономики Российской академии наук, г. Санкт-Петербург, в своем положительном отзыве, подписанном Кузнецовым Сергеем Валентиновичем, доктором экономических наук, профессором, заведующим лабораторией комплексного исследования пространственного развития регионов, и утвержденном Шматко Алексеем Дмитриевичем, доктором экономических наук, профессором, директором, указала, что диссертационное исследование представляет собой полноценную научно-квалификационную работу, выполненную автором самостоятельно на достаточно высоком научном уровне. Результаты исследования представляются достоверными и обоснованными, имеющими практическую и теоретическую ценность, должным образом отражены в автореферате диссертации и публикациях автора по теме диссертации. Диссертационная работа соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Колеров Сергей Борисович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Соискатель имеет 19 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации опубликовано 19 работ общим объемом 9,0 печ. л., из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 8 работ объемом 5,9 печ. л. (из них авторский вклад составил 4,5 печ. л.) и одну публикацию в издании, индексируемом в библиографической и реферативной базе данных Scopus. Опубликованные работы отражают результаты диссертационного исследования, обладающие признаками научной новизны, и характеризуются вкладом автора в исследование проблемы повышения эффективности государственных программ, реализуемых в регионах Дальневосточного федерального округа (ДФО).

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Колеров, С. Б. Механизмы повышения социально-экономической эффективности государственных программ / С. Б. Колеров. – Текст: электронный // Russian Economic Bulletin Российский экономический вестник. – 2021. – Т.4, № 3 (55). – С. 119-126. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_46355288_14065987.pdf (дата обращения: 04.10.2021). – 0,73 печ. л.

2. Колеров, С. Б. Диагностика особенностей развития регионов ДФО на основе рейтингов инвестиционной и социальной привлекательности / С. Б. Колеров. – Текст: непосредственный // Горизонты экономики. – 2021. – № 3 (55). – С. 141-147. – 0,52 печ. л.

3. Колеров, С. Б. Некоторые аспекты оценки макроэкономического эффекта от реализации государственных программ / С. Б. Колеров, Н. В.

Седова. – Текст: непосредственный // Финансовый менеджмент. – 2018. – № 4. – С. 46-56. – 0,96 печ. л. (авт. 0,48 печ. л.)

4. Колеров, С. Б. Общие методические положения по макроэкономической оценке инвестиционных проектов развития транспортной инфраструктуры и высокотехнологичных производств / Л. А. Стрижкова, Г. О. Куранов, С. Б. Колеров. – Текст: электронный // Сб. науч. тр. ИМЭИ. – 2014. – № 4. – С. 35–60. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_23301333_27601144.pdf (дата обращения: 04.10.2021). – 0,88 печ. л. (авт. 0,29 печ. л.)

5. Kolerov, S. Benefit assessment as a tool of public policy-making in the development and implementation of state programs of the Russian Federation / S. Kolerov, N. Sedova. – Текст: непосредственный // Smart Innovation, Systems and Technologies International Scientific Conference, FarEastCon 2018 Vladivostok 2–4 October 2018 – GmbH: Springer Science and Business Media Deutschland, 2020. – Vol. 138. – P. 913–922. – DOI 10.1007/978–3–030–15577–3_84. – 0,70 печ. л. (авт. 0,35 печ. л.)

Недостовверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, и заимствования материалов или отдельных результатов без указания источника, установлено не было.

На диссертацию и автореферат поступило 6 положительных отзывов:

1. Из ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» от д.э.н., профессора, профессора кафедры экономики Института Экономики и менеджмента Рощиной Ирины Викторовны. Отзыв положительный. Замечание:

Дискуссионным является вопрос о необходимости включения в число детерминант четвертой экономической детерминанты эффективности - структуры вклада финансирования в ВВП (ВРП), при этом учитываются такие компоненты финансирования, как заработная плата; страховые взносы;

закупки; социальное обеспечение; капитальные вложения; нерыночные услуги. Из автореферата не ясно, нет ли тут дублирования некоторых компонент (заработной платы, социального обеспечения) с иными детерминантами.

2. Из ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет» от д.э.н., профессора Хмелевой Галины Анатольевны. Отзыв положительный. Замечания:

Во-первых, автор в процессе исследования акцентирует внимание в основном на зарубежных источниках оценки эффективности государственных расходов, при этом не беря за основу отечественных ученых, которые уже более 70 лет занимаются исследованием данных вопросов.

Во-вторых, на наш взгляд в автореферате не нашло должного отражения обоснование значимости скоринговой модели оценки инвестиционной и социальной привлекательности регионов, поскольку место в таком рейтинге – комплексный результат реализации не только государственных программ, но региональных составляющих региональных проектов.

3. Из ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от д.э.н., доцента, профессора кафедры экономики и финансов общественного сектора ИГСУ Полозкова Михаила Геннадьевича. Отзыв положительный. Замечание:

Вызывает некоторые сомнения тот факт, что в предложенной автором скоринговой модели в качестве одного из факторов с наибольшим удельным весом выделено отношение долга к налоговым и неналоговым доходам. Возникают следующие сомнения: во-первых, почему именно этому фактору присвоен наибольший удельный вес, а, во-вторых, неясно, о каком долге идет речь (о внутреннем или о внешнем).

4. Из ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» от д.э.н., доцента, и. о. заведующего кафедрой маркетинга и предпринимательства Ляпиной Иннары Рафаильевны. Отзыв положительный. Замечания:

В таблице 1 (с.21) содержатся факторы скоринговой модели инвестиционной привлекательности регионов и представлен удельный вес фактора. В автореферате отсутствует информация как определялся удельный вес фактора и почему, например, среднегодовая численность населения субъекта Российской Федерации имеет столь низкий удельный вес.

Автор предлагает использование целого ряда управленческих детерминант, в том числе принципа Эшби: для эффективного управления сложность системы управления должна быть не ниже, чем сложность самой управляемой системы (при условии однозначности управления – каждому состоянию системы соответствует одно управляющее воздействие). Однако, из автореферата неясно, как данный принцип учтен в предлагаемой методике оценки.

5. Из ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» от к.э.н., доцента Департамента финансов Школы экономики и менеджмента Бессоновой Анастасии Алексеевны. Отзыв положительный. Замечание:

На с. 15 автореферата указано, что для целей оценки данных категорий в стоимостном выражении автором были получены оценки величины экономического эквивалента сбережения жизни (ЭЭСЖ), года (ЭЭСГ), часа (ЭЭСЧ). Однако из автореферата неясно, как получены данные величины и их роль в оценке эффективности реализации госпрограмм.

6. Из Одинцовского филиала ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» от к.э.н., доцента, доцента кафедры экономики и финансов Афониной Веры Евгеньевны. Отзыв положительный. Замечание:

Следует отметить, что автор весьма подробно описал управленческие механизмы повышения эффективности государственных программ, но при этом ограничился лишь формулировкой А. Кульмана по экономическим механизмам. Следовало также более подробно в автореферате описать сущность предлагаемых в диссертации экономических механизмов.

В поступивших отзывах указывается, что работа соответствует установленным требованиям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации соответствует пунктам 22 и 24 Положения о присуждении ученых степеней (утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 года) и обосновывается тем, что Широ́в Александр Александрович, доктор экономических наук и Гришина Ирина Владимировна, доктор экономических наук являются экспертами по данной специальности и по теме диссертации, что подтверждается, в том числе, их публикациями в рецензируемых научных изданиях. Выбор ведущей организации обосновывается тем, что федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт проблем региональной экономики Российской академии наук осуществляет научные исследования в области региональной экономики, в том числе по проблеме обеспечения эффективности государственных программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

уточнены термины «эффективность госпрограмм», «управленческие и экономические механизмы», «экономический эквивалент сбережения жизни», проведен репрезентативный анализ методик оценки эффективности государственных программ на региональном уровне, показавший необходимость их усовершенствования в части учета показателей социально-экономической эффективности (стр. 42, 26, 38, 97);

разработаны управленческие и экономические детерминанты (в т.ч. выполнение требований к декомпозиции целей и мероприятий госпрограмм; осуществление взаимодействия властей различного уровня при выработке решений в рамках госпрограмм, совместный учет функциональной и операционной эффективности; использование альтернативных подходов к

измерению потребности в финансировании госпрограмм; учет показателей социально-экономической эффективности «4И»- инвестиционной, инновационной, инфляционной активности, импортозамещающего потенциала, чистых социальных выгод), анализ которых дает более полное представление о формировании социально-экономической эффективности государственных программ в регионах (стр. 68-71, 84, 94);

разработаны методические рекомендации по оценке социально-экономической эффективности государственных программ на уровне регионов ДФО, позволяющие оценивать вклад реализации государственных программ в валовый внутренний продукт, выпуск, а также показатели инфляции (стр. 136, 140, 143);

предложены экономические и управленческие механизмы, позволяющие повысить социально-экономическую эффективность реализации госпрограмм и дополняющие действующую структуру бюджетного и стратегического планирования на уровне регионов ДФО - органиграмма подразделений, отвечающих за оценку; система подготовки и переподготовки квалифицированных кадров; научно-методическая поддержка; механизм встраивания оценки в процесс бюджетного планирования; интеграция информационных систем (стр. 39,52,68,105,127).

развиты подходы к системной диагностике социально-экономического положения регионов ДФО на основе разработанной скоринговой модели (модель позволяет учитывать такие факторы, как ВРП, ВРП на душу населения, доля крупнейшей отрасли в валовом продукте, среднегодовая численность населения, отношение инвестиций в основной капитал к ВРП и ряд других), что позволило сопоставить положение ДФО с другими федеральными округами Российской Федерации с точки зрения социальной и инвестиционной привлекательности (стр. 109).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что в исследовании

систематизированы существующие подходы к оценке социальных и экономических последствий от реализации различных мер государственной политики (стр. 26-32);

дополнен и уточнен терминологический аппарат, необходимый для исследования феномена социально-экономической эффективности государственных программ и формирования методики ее оценки (стр. 42, 26, 38, 97);

разработаны теоретические положения и методические рекомендации по оценке социально-экономических эффектов от реализации государственных программ, уточняющих и дополняющих существующие методические документы в целях дальнейшего совершенствования механизмов стратегического управления развитием регионов Российской Федерации (стр. 136, 140, 143).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

выявлены недостатки действующей системы методических документов по оценке эффективности государственных программ как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Дальневосточного федерального округа и других федеральных округов Российской Федерации (с. 46-52);

установлены противоречия, связанные с недостаточным взаимодействием органов власти регионального уровня и уровня федеральных округов при разработке и реализации государственных программ и проектов, в том числе отсутствие единства подходов к формированию идентичных целевых показателей и слабое взаимодействие в программно-целевом процессе института Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах (с. 44, 56).

разработана скоринговая модель, позволяющая, с опорой на действующую методологию и оценки РА «Эксперт», проводить рейтингование всех федеральных округов Российской Федерации и входящих в них регионов (с. 110);

разработаны методические рекомендации по оценке социально-экономических эффектов от реализации государственных программ в регионах Дальневосточного федерального округа, применение которых позволит формировать более полное представление о последствиях, возникающих в результате их реализации и принимать более взвешенные и обоснованные решения об их запуске и корректировке. (с. 132-151);

разработанные положения и результаты диссертационного исследования внедрены в учебную деятельность ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» по дисциплинам «Стратегия пространственного развития», «Региональная экономика», «Устойчивое развитие экономических систем», «Государственные программы и проекты»;

внедрены рекомендации по обоснованию решений о запуске проектов и программ, исходя из оценки их социально-экономической эффективности (включая показатели вклада в ВВП, чистых социальных выгод и другие показатели), в деятельность АО «Корпорация по развитию Дальнего Востока и Арктики»;

внедрены рекомендации по применению механизма кодировок социально-экономической эффективности в привязке к кодам бюджетной классификации, который позволяет поставить в соответствие анализируемые структурные элементы государственных программ и их характеристики экономической и социальной эффективности, в деятельность Министерства финансов Российской Федерации.

внедрены рекомендации по применению разработанной методики оценки социально-экономических эффектов при проведении макроэкономических расчетов и моделировании в сферах стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, а также национальной безопасности Российской Федерации, в деятельность Аппарата Правительства Российской Федерации.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретическая основа диссертационного исследования базируется на обширном изученном материале по теме исследования, согласуется с официальными данными и результатами научных исследований ведущих российских и зарубежных ученых в области региональной экономики, управления социально-экономическим развитием и программно-целевого планирования.

идея и гипотеза исследования основывается на предположении о том, что результирующая эффективность реализуемых в регионах госпрограмм складывается из функциональной и операционной составляющих, каждая из которых предопределяется своим набором детерминант и формируется особыми механизмами.

использованы нормативные правовые акты и документы федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации, формирующие общую систему стратегического планирования и определяющие порядок оценки эффективности государственных программ, исследования аналитических компаний, данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, а также методические разработки в области программно-целевого управления, регионального развития, публикации в средствах массовой информации и интернет-ресурсах.

Личный вклад соискателя состоит в:

обосновании актуальности темы исследования, выборе методов исследования, разработке плана исследования и методических принципов проведения исследования, постановке задач и выработке решений о необходимости совершенствования механизмов повышения эффективности государственных программ;

получении, обработке и интерпретации исходных данных, а также выполнении расчетов, необходимых для получения рейтингов инвестиционной и социальной привлекательности регионов и апробации

разработанной методики оценки социально-экономической эффективности государственных программ;

самостоятельном получении результатов исследования, которые определили научную новизну и практическую значимость диссертационной работы;

апробации результатов исследования посредством их обсуждения на международных и межвузовских научно-практических конференциях, подготовке публикаций по основным результатам диссертационного исследования.

В ходе дискуссии по диссертации Колерова С.Б. было высказано следующее замечание: все формулы, примененные автором в диссертации, имеют конкретное практическое применение, они апробированы, по ним есть расчеты. Очень жаль, что данные расчеты не вошли в автореферат, это могло бы дополнительно продемонстрировать те преимущества, которые видны из диссертации.

Соискатель Колеров С.Б. согласился с данным замечанием.

Диссертационное исследование Колерова Сергея Борисовича является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научной проблемы по совершенствованию механизмов, повышающих эффективность государственных программ в регионах Дальневосточного федерального округа.

Диссертационное исследование соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 года.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы: органами федеральной и региональной власти при разработке и усовершенствовании методик оценки эффективности государственных программ и проектов;

образовательными организациями, реализующим образовательные программы по дисциплинам «Стратегия пространственного развития», «Региональная экономика», «Устойчивое развитие экономических систем», «Государственные программы и проекты».

На заседании 16 марта 2022 года диссертационный совет принял решение: за решение важной научной проблемы по совершенствованию механизмов, повышающих эффективность государственных программ в регионах Дальневосточного федерального округа присудить Колерову С.Б. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 5 докторов наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), участвовавших в заседании, из 26 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель
диссертационного
доктор эконом

Асалиев Асали Магомедалиевич

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук, доцент

Шарова Ирина Владимировна

17 марта 2022 г.