

В диссертационный совет 24.2.372.07
на базе ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
им. Г.В. Плеханова»
г. Москва, Стремянный пер., д. 36

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Турищевой Татьяны Борисовны
*«Теория и методология внутреннего контроля в автономных
учреждениях»,*

представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
(11. Бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика)

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена особенностями деятельности автономных учреждений, являющихся типом юридического лица, сочетающего признаки как коммерческой, так и некоммерческой организации. Несмотря на осуществление своей деятельности в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, автономные учреждения могут применять при оказании государственных (муниципальных) услуг широкий набор инструментов, позволяющих признать их деятельность как обладающую значительной финансовой, имущественной и хозяйственной самостоятельностью.

Турищева Татьяна Борисовна по результатам анализа экономической, статистической и ведомственной информации, аргументированно обосновывает необходимость исследования вопросов содержания и инструментов внутреннего контроля с учетом особенностей деятельности автономных учреждений, разработки теоретических и методологических подходов к организации службы внутреннего контроля в автономных учреждениях. При этом, несмотря на обилие экономической литературы, посвященной теории внутреннего контроля и контроля деятельности государственных учреждений, вопросы внутреннего контроля с учетом специфики деятельности автономных учреждений остались до

конца не исследованными. Эти аспекты делают тему диссертационного исследования Турищевой Татьяны Борисовны весьма актуальной и востребованной.

В автореферате автор определяет результаты исследования, обладающие научной новизной:

- предложен понятийный аппарат внутреннего контроля автономных учреждений посредством разработки авторских определений таких понятий как «внутренний контроль», «учредительский контроль», «коммуникативная политика»;

- обоснован системный подход к организации внутреннего контроля в автономном учреждении, обусловленный целостностью его компонентов, а также решены методологические вопросы формирования этих компонентов;

- на основании проведенного анализа организационно-правовой основы регулирования внутреннего контроля в автономных учреждениях, аргументирована необходимость их совершенствования, с учетом выявленных недостатков внесены предложения в действующие нормативные правовые акты, разработан пакет локальных актов, регулирующих организацию внутреннего контроля в автономном учреждении;

- разработаны методические подходы к информационному обеспечению норматива затрат на оказание государственных услуг как базы для внутреннего контроля;

- разработан алгоритм построения системы внутреннего контроля (СВК) в автономных учреждениях, предусматривающий поэтапное проведение последовательных действий и параллельное горизонтальное проведение мероприятий в увязке с этапами, позволяющий повысить эффективность действующей системы;

- обоснована интегрированная модель внутреннего контроля, в основе которой положен авторский подход к учету и синтезированию отдельных положительных компонентов риск-ориентированной, системной, эффективной и индикативной моделей контроля с встраиванием внутреннего контроля в бизнес-процессы с идентификацией рисков внутренней и внешней среды;

- предложена методика оценки операционной эффективности проведения внутреннего контроля автономными учреждениями, основанная на авторской позиции, состоящей в видении прямой корреляции контроля системы управления рисками и контроля за управлением информационными потоками, включающая проведение тестирования;

- разработано методическое обеспечение процедур внутреннего контроля результатов деятельности автономного учреждения, состоящее из пяти этапов;

- предложен механизм взаимосвязи направлений, ключевых показателей деятельности и процедур внутреннего контроля автономного учреждения, базирующийся на разработке ключевых показателей процедур контроля, ключевых показателей деятельности учреждения (с выделением проекций (блоков) системы сбалансированных показателей (ССП), соответствующих процедурам контроля и направлениям деятельности и на аналитическом подходе, включающем в себя сравнительный анализ фактического и планового значений, для разработки в установленный срок мероприятий по улучшению фактических значений ключевых показателей по каждой процедуре;

- разработана методика оценки эффективности деятельности автономного учреждения с учетом риск-ориентированного подхода как базовый инструмент, включающий организационные мероприятия, исследование рисков с их идентификацией, классификацией и оценкой как в целом по учреждению, так и по отдельным рискам, для управления рисками, их минимизации и нивелированию.

Полученные теоретические и практические результаты исследования могут быть использованы при разработке системы внутреннего контроля автономными учреждениями.

Отмечая высокий уровень проработанности темы, практичность идеи, исследовательское отношение автора, отметим некоторые недостатки автореферата. В тексте автореферата приведены ключевые показатели операционной эффективности внутреннего контроля по направлениям деятельности автономного учреждения (стр. 36-38 автореферата), автором доказательно обоснована возможность применения анализа ключевых показателей в ходе оценки эффективности системы внутреннего контроля автономного учреждения. Однако, из текста автореферата не ясно, каковы, по мнению автора, значения или тренды изменения приведенных показателей свидетельствуют о повышении (снижении) эффективности системы внутреннего контроля автономного учреждения (стр. 39-40 автореферата).

Указанное замечание не снижает научно-практическую ценность диссертационного исследования. Судя по автореферату, у данного диссертационного исследования присутствуют все необходимые признаки актуальности, достоверности, научной новизны, теоретической и практической значимости полученных лично соискателем научных результатов.

Диссертация Турищевой Татьяны Борисовны «Теория и методология внутреннего контроля в автономных учреждениях» является самостоятельным завершенным научным исследованием, соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842,

предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а ее автор, Турищева Татьяна Борисовна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (специализация 11. Бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика).

Заместитель начальника Отдела
организации бюджетного учета,
бюджетной отчетности и анализа
Административного департамента.
Заместитель главного бухгалтера
Минфина России.
Кандидат экономических наук, доцент
Лукинова Елена Анатольевна

Министерство финансов Российской Федерации
109092, Москва, ул. Ильинка, дом 9
тел. 8-495- 983-38-88 (доб. 2927)
E-mail: Elena.Lukinova@minfin.gov.ru

«14» февраля 2023 года