

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора **Кудрявцевой Ольги Владимировны**
на диссертационную работу **Кривошапкиной Ольги Алексеевны**
на тему «Развитие методов регулирования природопользования при
промышленном освоении Арктики на основе создания компенсационных фондов»,
представленную в диссертационный совет 24.2.372.08 на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая
экономика (9. Экономика природопользования и землеустройства)

Актуальность темы исследования

Тема диссертационного исследования Кривошапкиной О.А. является актуальной. Обоснование и реализация ряда инвестиционных проектов по промышленному освоению Арктики выдвигает ряд новых научных и практических задач по регулированию природопользования в части взаимодействия добывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера. Так, в «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» (2020 год) для этих целей предусмотрены меры, направленные на поддержку коренных народов, которые проживают и осуществляют свою традиционную деятельность на территориях традиционного природопользования, которые могут быть затронуты инвестиционными проектами по разведке и добыче полезных ископаемых.

Аналогичные задачи сформулированы в «Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года» (2020 год), где говорится о необходимости создания условий развития коренных народов Севера в Арктической зоне, включая меры поддержки их традиционных промыслов.

Вместе с тем, как показывает анализ имеющейся мировой (США, Аляска, Канада и др.) и отечественной хозяйственной практики, литературных источников, до последнего времени отсутствует действенный механизм гармонизации интересов бизнеса, местных органов управления, коренных народов Севера в системе управления природопользованием при реализации проектов промышленного освоения Арктики. Диссертация Кривошапкиной А.А. направлена

на развитие методов управления природопользованием в Арктической зоне Российской Федерации путем формирования компенсационных механизмов для возмещения убытков и потерь коренным народам на основе создания компенсационных фондов, что имеет важное теоретическое и практическое значение.

Структура и оценка содержания диссертации

Диссертация Кривошапкиной Ольги Алексеевны является комплексным исследованием. Поставленные задачи последовательно раскрываются в трех главах работы, соблюдается общая логика исследования: от общих методических подходов к обоснованию компенсационных фондов в рамках концепции распределения совместных выгод заинтересованных сторон при использовании природных ресурсов (благ) к реализации компенсационных проектов в интересах местного населения на основе создания предлагаемого механизма регулирования природопользования.

Цель диссертационного исследования как раз и состоит в разработке теоретических подходов и экономических методов регулирования природопользования на территориях промышленного освоения Российской Арктики путем регулирования взаимодействия добывающих компаний, органов местной власти и коренных малочисленных народов Севера на основе формирования и использования компенсационных фондов.

Предметом данного диссертационного исследования являются экономические методы регулирования природопользования и реализации компенсационных проектов в зоне добычи полезных ископаемых в Российской Арктике.

Свое исследование автор начинает с комплексного анализа имеющегося отечественного и зарубежного опыта, исследования теоретических основ взаимодействия добывающих компаний и коренных народов Севера при промышленном освоении Арктики. Следует отметить, что данное исследование базируется на концепции распределения совместных выгод как основы регулирования взаимодействия добывающих компаний и коренных народов Севера

(раздел 1). Такой подход является новым и оригинальным применительно к развитию арктических территорий.

Теоретический и практический интерес представляет выполненная в диссертации характеристика моделей взаимодействия добывающих компаний и населения при реализации проектов промышленного освоения Арктики (стр. 18-30, табл. 3, рис. 1). Такой подход позволил автору в дальнейшем обосновать направления взаимодействия заинтересованных сторон на основе подписания Соглашений о сотрудничестве и социально-экономическом развитии территорий, включая создание компенсационных фондов.

В разделе 1.3 автором предложена оригинальная классификация экономических регуляторов компенсационных инвестиционных проектов при промышленном освоении Арктики, которые также в дальнейшем в 3 главе использованы для регулирования компенсационных проектов в зоне намечаемой деятельности в интересах местного населения.

Научный и практический интерес представляют разработанные в диссертации методические подходы к регулированию взаимодействия добывающих компаний и коренных народов при промышленном освоении Арктики (2 глава), включая анализ проектов по добыче полезных ископаемых в арктической зоне и оценку их влияния на социально-экономическое развитие и природные системы, а также рекомендации по использованию процедуры этнологической экспертизы проектов в управлении традиционным природопользованием (раздел 2.2), включая методические подходы к оценке вреда коренным народам Севера, оценке ресурсной продуктивности территории при реализации проектов промышленного освоения территории (раздел 2.3). Данные теоретические и методические разработки по сути являются основой для реализации предложенного механизма регулирования природопользования и создания компенсационных фондов. Такой подход автора в целом не вызывает сомнения.

Одним из центральных научных положений диссертации является разработка механизма и методов регулирования природопользования при промышленном освоении Арктики на основе создания компенсационных фондов, чему посвящена 3 глава диссертационного исследования, в которой предложены

оценочные критерии оптимального использования компенсационного фонда (раздел 3.1), выполнена оценка приоритетности компенсационных проектов для различных групп населения при промышленном освоении Арктики с применением социологических методов исследования (раздел 3.2), а также разработаны экономические инструменты регулирования компенсационных проектов с учетом их типов (раздел 3.3).

В заключении диссертации сформулированы научно-практические рекомендации по применению разработанного методического инструментария по применению на практике разработанных методов регулирования природопользования при промышленном освоении Арктики на основе создания компенсационных фондов. В целом поставленные в диссертации задачи успешно решены.

Основные результаты исследования и их научная новизна

К новым научным результатам диссертационной работы можно отнести следующие:

1. Разработана модель регулирования взаимодействия бизнеса (добывающей компании), органов власти и коренных малочисленных народов Севера при промышленном освоении Арктики на основе предложенной концепции распределения совместных выгод от использования природных ресурсов (стр. 14-30, табл. 2, рис. 1).

2. Разработана оригинальная классификация экономических регуляторов компенсационных проектов при промышленном освоении Арктики (стр. 30-34, табл. 4; стр. 40, табл. 17; стр. 120-121).

3. Разработаны теоретические подходы и методические рекомендации к созданию компенсационного фонда для реализации компенсационных проектов, выделены источники формирования и направления использования таких фондов, в том числе для поддержки коренных малочисленных народов Севера в зоне намечаемой деятельности (стр. 34-38, рис. 7; стр. 63, рис. 12; стр. 73; стр. 80-85).

4. Обоснованы критерии оценки компенсационных проектов в зоне намечаемой деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых, разработан

алгоритм и процедуры отбора таких проектов для реализации из компенсационного фонда с учетом мнения населения (стр. 80-119).

5. Разработаны инструменты и методы прямого и косвенного воздействия регулирования компенсационных в зависимости от их типов (стр. 119-124).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации

В диссертационной работе Кривошапкиной О.А. использованы современные методы исследования. Научные положения и результаты исследования базируются на изучении трудов по проблемам экономики природопользования. Результаты и выводы исследования прошли широкую апробацию с применением большого объема статистического и фактического материала. Результаты исследования подкрепляются выполненными расчетами, хорошо иллюстрированы таблицами, рисунками.

Результаты исследований автора по теме диссертации достаточно полно отражены в 16 печатных работ общим объемом 10,3 печ. л. (авторских – 8,06 печ. л.), в том числе 4 статьи общим объемом 4,58 печ. л. (авторских – 3,13 печ. л.) в изданиях из перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук.

Следует отметить, что диссертация имеет большое теоретическое и практическое значение. Результаты исследования прошли широкую научную апробацию на многих международных и всероссийских научно-практических конференциях, в том числе на международных конференциях Российского общества экологической экономики, внедрены в хозяйственную практику, а также используются в учебном процессе вуза.

В целом на основе содержания представленной к отзыву диссертации и опубликованных работ можно сделать вывод о достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором в диссертационной работе.

Отмечая научные результаты, полученные в диссертации, следует отметить, что работа не лишена отдельных **недостатков** и содержит дискуссионные положения.

1. Предложенный автором подход к формированию и использованию компенсационного фонда может быть в полной мере реализован в Республике Саха (Якутия), где приняты соответствующие законы и нормативные и правовые акты по применению процедуры этнологической экспертизы проектов (раздел 2.2, приложение Б, стр. 167-172). Автору следовало бы сформулировать предложения по разработке и принятию единых нормативных и правовых актов по этнологической экспертизе проектов для всей Арктической зоны Российской Федерации, что позволило бы создать правовые условия для применения предлагаемых экономических инструментов, в том числе компенсационных фондов для рассматриваемых арктических территорий.

2. Автор предлагает включение в создаваемый фонд компенсационных платежей за причиненные убытки коренным малочисленным народам Севера за негативное воздействие намечаемой деятельности по добыче полезных ископаемых, что подразумевает компенсацию потерь от нарушения земель, лесных участков, изменения русел рек и др. (рис. 4, стр. 50). Такая компенсация не должна освобождать добывающие компании от выполнения мер по рекультивации таких нарушенных земель.

3. Как отмечается в диссертации, в настоящее время для оценки убытков, причиняемых коренным малочисленным народам Севера в зоне намечаемой деятельности, принят ресурсный подход (стр. 70-72), что не вызывает сомнения. В то же время отдельные виды природных благ (например, дикоросы – ягоды, лекарственные растения) могут не получать должную экономическую оценку, так как местное население занимается их заготовкой для личного потребления, а не для продажи. Для экономической оценки указанных природных ресурсов целесообразно использовать рыночный подход, т.е. использовать сложившиеся на рассматриваемой территории цены на подобные природные ресурсы.

4. Для оценки реализации компенсационных проектов и использования средств предлагаемого фонда, на наш взгляд, автору следовало бы рассмотреть вопрос о создании общественного контроля с участием местного населения,

родовых общин, местных органов власти, представителей Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), что может составить предмет самостоятельного исследования.

Однако отмеченные замечания не снижают высокого качества работы.

Заключение

В целом, совокупность авторских разработок позволяет оценить диссертацию как самостоятельную, законченную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований обоснованы управленческие решения и развиты экономические методы регулирования природопользования при промышленном освоении Арктики с учетом интересов местного населения, что свидетельствует о личном вкладе соискателя в экономическую науку.

Поставленные задачи диссертационного исследования полностью решены.

Диссертация соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (9. Экономика природопользования и землеустройства) и содержит положения и результаты, соответствующие пунктам: 9.3. Устойчивость и эффективность социо-эколого-экономического развития. Система показателей устойчивого развития территорий; 9.4. Анализ влияния антропогенных факторов на окружающую среду; 9.7. Разработка и совершенствование методов и методик экономической оценки и компенсации ущерба окружающей среде; 9.11. Экологическая политика. Стимулирование экологизации экономики и повышения эффективности природопользования методами экономической политики.

Вышеизложенное позволяет заключить, что диссертационная работа Кривошапкиной Ольги Алексеевны на тему «Развитие методов регулирования природопользования при промышленном освоении Арктики на основе создания компенсационных фондов» посвящена актуальной теме, имеющей важное народнохозяйственное значение. Диссертация отличается предметной и методической новизной, содержит результаты исследования значимых для науки и экономической практики явлений и эколого-экономических процессов.


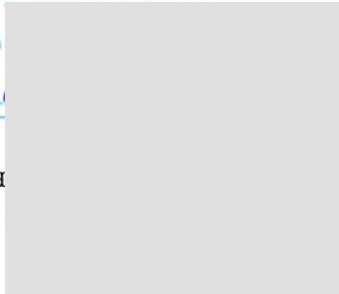
Диссертация Кривошапкиной О.А. является самостоятельной законченной научно-исследовательской работой, в которой присутствуют научно обоснованные теоретические и методические разработки в системе экономики природопользования, что имеет важное значение для экономики и свидетельствует о личном вкладе соискателя в науку.

Диссертационное исследование Кривошапкиной Ольги Алексеевны соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а её автор Кривошапкина Ольга Алексеевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (9. Экономика природопользования и землеустройства).

Официальный оппонент,
профессор кафедры «Экономика природопользования»
Экономического факультета
ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет имени М.В.Ломоносова»
д-р экон. наук, профессор

Кудрявцева Ольга Владимировна

10 февраля 2023 г.



Подпись: Кудрявцева О.В.
удос
Зав. канцелярией эконо
факультета МГУ _____

Контактная информация:

Кудрявцева Ольга Владимировна,
доктор экономических наук, профессор,
федеральное государственное бюджетное образовательное уч
образования «Московский государственный университет имени М.В.
Кафедра «Экономика природопользования»
Экономический факультет
Адрес: 119991, Москва, Ленинские горы, 1
Телефон: 8 916 913 04 26, E-mail: olgakud@mail.ru