

В диссертационный совет
24.2.372.04 на базе
ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
имени Г.В. Плеханова»
117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гордиенко Михаила Сергеевича на тему
*«Развитие государственного администрирования системы фискальных
неналоговых платежей»*, представленной на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы
(экономические науки)**

Исследование вопросов, связанных с функционированием в рамках отечественной (и не только) бюджетной системы совокупности фискальных неналоговых платежей представляет несомненную актуальность. Качество администрирования данной совокупности в целом разнородных платежей в настоящее время вызывает целый ряд вопросов и очевидно нуждается в научной поддержке как с точки зрения обеспечения доходов бюджетной системы, так и с точки зрения фискальной нагрузки на плательщиков.

Возможность введения новых неналоговых платежей, предоставленная субъектам Федерации и органам местного самоуправления, привела к расширению рамок сложившейся ранее жесткой парадигмы бюджетного федерализма. Результатом активности субфедеральных структур по расширению доходной базы и формированию источников дополнительных бюджетных средств для проведения собственной финансово-экономической политики стало существенное расширение масштабов данного явления и усложнение модели их администрирования. Перечисленные процессы требуют серьезного переосмысления в целях наиболее полной реализации механизмов стратегического планирования и обеспечения экономической

безопасности страны в сложившихся условиях.

Отличительной чертой диссертационного исследования М.С. Гордиенко, судя по автореферату, является последовательное раскрытие заявленной в названии проблемы. Автор пошел по классическому пути изучения ретроспективного опыта, который не является при этом формальной частью исследования, а несёт в себе конкретные исторические примеры управления и реформирования неналоговых платежей. Данный опыт, несомненно, обогащает исследование. Проведен глубокий анализ политики управления доходным потенциалом России с начала XIX в. и по настоящее время, представлены редкие статистические данные, визуализация которых позволяет читателю в полной мере получить картину эволюции основных источников доходов государства.

Несомненный интерес представляет предложенная автором система рисков (рис. 2 автореферата), в рамках которой автор выделяет риски установления, взимания, реформирования и контроля фискальных неналоговых платежей. Предлагаемая система базируется на обобщении научных, публицистических, нормативных, эмпирических данных о процессах установления, взимания, реформирования и контроля фискальных неналоговых платежей. Множественность рисков указывает на наличие нерешенных задач в данной сфере. В рамках указанной системы рисков ведется анализ существующих в данной сфере проблем (соответственно во второй, третьей и четвертой главах диссертации). По каждому риску автором сформулированы собственные предложения, которые представляют интерес для профильных органов исполнительной власти.

Предложенный автором подход к формированию классификации фискальных неналоговых платежей представляет как научный, так и практический интерес, поскольку позволяет более корректно ориентироваться в общей массе данных платежей.

В целом работа очевидно ориентирована на последовательное исследование и формирование предложений в области администрирования

фискальных неналоговых платежей. Данное обстоятельство с одной стороны представляет собой очевидное достоинство работы, а с другой предопределяет возникновение недостатков (насколько можно судить по автореферату диссертации). Так, при том, что автор называет данную категорию платежей «архаичной формой фискальных отношений» (стр.22 автореферата), формирование новых их видов и форм в рамках современной фискальной системы рассматривается как норма. Акцент на процессе администрирования уводит автора от проблемы формулирования экономического содержания данной категории (или семейства категорий) платежей.

Вызывают вопросы данные табл. 4 (стр.39 автореферата), где приведены данные о рейтинге администраторов неналоговых доходов по «абсолютному отклонению фактических показателей от плановых...». По данным таблицы абсолютное отклонение факта от плана для ФНС составляет 16,011 трлн. руб., а для ФТС 19,540 трлн. руб. С учетом того, что вся сумма доходов (включая налоговые), администрируемых этими органами в 2021 г. составляла 14,999 трлн. руб и 7,157 трлн руб.¹, соответственно, приводимые данные нуждаются в комментариях. Целесообразность сравнения по абсолютным значениям отклонения объемов доходов, администрируемых ФНС и ФТС с одной стороны, и ФГБО УВПО «Российская академия живописи...» и ФГБО УВПО «РАНХиГС при Президенте РФ», с другой (стр.39 автореферата), нуждается в дополнительных комментариях. Возможно, более внимательное знакомство с текстом самой диссертации позволило бы снять эти вопросы, но в рамках автореферата вопросы остаются.

Представляется также не вполне удачными названия некоторых рисунков в тексте автореферата (например, рис.4 где указывается

1 Приводится по данным Приложения №3 к Пояснительной записке к проекту федерального закона о «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы». Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/201614-8> Дата обращения 15.11.2022.

«количество неналоговых доходов»). Приведенные выше замечания в целом не снижают общего положительного впечатления о рецензируемой работе.

Достоверность полученных автором научных результатов обеспечена корректным выбором теоретико-методологической основы исследования, логически выверенной структурой работы, многочисленными публикациями по теме исследования, в которых изложены все выносимые на защиту результаты.

На основании представленного автореферата диссертации М.С. Гордиенко на тему «Развитие государственного администрирования системы фискальных неналоговых платежей» можно заключить, что работа является самостоятельным законченным научным исследованием, соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013, а ее автор Гордиенко Михаил Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Доктор экономических наук, профессор,
главный научных сотрудник
Центра институтов
социально-экономического развития
ИЭ РАН

Л.Н. Лыкова

Лыкова Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук, главный научный сотрудник Центра институтов социально-экономического развития.

Адрес места работы: 117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32

Телефон: 8 (499) 724-15-41

E-mail: ieras@inecon.ru

6 июня 2023 г.

