

В диссертационный совет 24.2.372.11
на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им.
Г.В. Плеханова»,

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**на диссертационную работу Геллера Александра Яковлевича на тему
«Формирование системы контроля заказчика в процессе реализации
закупки», представленную на соискание учёной степени кандидата
экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент
(экономические науки)**

Актуальность темы диссертационного исследования

В представленной к защите диссертации Геллера Александра Яковлевича на тему «Формирование системы контроля заказчика в процессе реализации закупки» обоснованы результаты многоаспектного исследования с применением современных научных методов, констатацией оригинальных выводов, способствующих научно обоснованной идентификации проблемы формирования системы контроля в сфере закупок и выработке прикладных решений и рекомендаций в целях его развития.

Диссертационное исследование А.Я. Геллера направлено на теоретическое обоснование и выявление практических аспектов эффективности реализации авторской организационно-функциональной модели процесса закупки, включающей ряд сформированных автором механизмов контроля, встраиваемых в ее этапы. Актуальность такого подхода не вызывает сомнений по целому ряду причин, которые диссертант аккумулировал следующим образом:

– «система государственных закупок Российской Федерации находится в стадии адаптации и непрерывного совершенствования, демонстрируя способность оперативно реагировать на изменения и участвовать в решении национальных стратегических задач социально-экономического развития»;

– «уровень эффективности контрактной системы большинство исследователей в данной сфере характеризуют как недостаточный, связывая этот факт с несовершенством научно-методического аппарата по обеспечению ее функционирования».

Вышеизложенное позволяет автору гипотетически предполагать и убедительно доказывать необходимость поиска «новых методологических подходов, закладываемых в законодательные акты и в управленческие решения органов исполнительной власти, механизмы и инструментарий контроля заказчика». Формирование системы контроля заказчика в процессе осуществления закупки имеет несомненно важное практическое значение в рамках национальных стратегических задач. Именно недостаточность теоретических исследований контроля в сфере закупок, отсутствие современных управленческих инструментов его развития обусловили актуальность выполненного А.Я. Геллером диссертационного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

А.Я. Геллер обстоятельно, с современных методологических позиций раскрыл степень разработанности выбранной проблемы исследования, проработал существующие научные подходы к ее изучению.

Достаточно корректно автором представлен научный аппарат исследования, сформулированы задачи, положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы. По своей структуре и содержанию диссертация в полной мере отражает авторскую позицию в отношении понимания концептуальных основ, структуры и компонентов организационно-функциональной модели процесса закупки, включающей ряд сформированных автором механизмов контроля, встраиваемых в ее этапы.

К основным выводам можно отнести следующие положения.

Обоснованная Геллером А.Я. классификация государственных закупок по критерию цели включает шесть типов закупок с достаточно подробным описанием их характеристик и параметров, условий применения.

Геллером А.Я. теоретически обосновано разделение процесса закупки на две фазы: инициации и реализации. При этом в каждой из фаз были выделены и обоснованы этапы, начиная с целевой установки и до получения результата закупки. Подход диссертанта позволяет разрабатывать и принимать более эффективные меры управленческого воздействия и контроля на каждом этапе осуществления закупки, что позволяет повысить результативность системы государственных закупок в целом.

Геллер А.Я. разработал подход к определению исполнителя закупки, основанный на маржинальном анализе. Авторская позиция в данном вопросе отличается от существующих экономическим обоснованием начальной максимальной цены контракта (НМЦК).

Интерес представляет алгоритм определения потребности в индивидуальном подходе к разработке государственного контракта. Цель такого подхода заключается в моделировании механизма управления договорными отношениями, при котором подготовка и заключение контракта рассматриваются с точки зрения контроля заказчика в процессе принятия решения по управлению закупкой при переходе ее из стадии инициации в стадию реализации.

Организационно-функциональная модель процесса закупки разработана диссертантом с учетом выделенных основных и вспомогательных функций управления данным процессом. Модель включает механизмы контроля заказчика в процессе закупки: контроль содержания контракта, контроль структуры НМЦК исполнителя, контроль критериальных оценок закупки; контроль баланса экономических интересов участников закупки, контроль изменения существенных условий контракта. Выделенные аспекты контроля представляют собой ключевые точки, позволяющие концентрировать усилия

заказчика в части отслеживания хода реализации закупки. Модель, представленная как совокупность алгоритмов действий заказчика на каждом из выделенных этапов, позволяет продемонстрировать тесную связь не только между этапами, но и между фазами закупки, что свидетельствует о неразрывном единстве закупочного процесса.

Достоверность и новизна исследования

Обоснованность выдвинутых положений и достоверность полученных результатов обеспечены непротиворечивостью и корректностью исходных теоретических и методологических исследовательских позиций, соответствием методов исследования его цели и задачам; методологической и фактологической аргументацией разработанной модели с позиции результатов научного анализа фактического материала. Основные выводы представлены автором в рекомендациях, которые отражают современные подходы к совершенствованию контроля в сфере закупок.

Исследование отличается логичностью, написано хорошим научным языком.

По теме диссертационного исследования опубликовано 16 работ общим объемом 17,74 печ. л., в том числе одна монография (10,0 печ. л., из них авторских – 5,38 печ. л.); 8 статей в рецензируемых научных изданиях общим объемом 4,28 печ. л., из них авторских – 4,00 печ. л.; 7 статей в других изданиях общим объемом 3,46 печ. л., из них авторских – 2,00 печ. л.

Личный вклад автора, определивший научную новизну выполненного исследования, видится в следующем:

- в методологическом плане:

Геллером А.Я. представлена и обоснована теоретически выверенная компоновка процесса закупки на стадии и этапы, позволяющая упорядочить и типизировать закупки по критерию цели, ранее не применявшимся, но выступающим одним из важнейших именно при удовлетворении

государственных социальных нужд, нужд, связанных с национальной безопасностью и др.

Предложен механизм контроля, цель которого состоит в проверке соответствия всех условий контракта с учетом динамики внешней среды. Именно прогноз динамики фазы реализации закупки позволяет разработать договорные условия, отвечающие интересам как заказчика, так и исполнителя, справедливо распределить риски и завершить контракт с запланированным результатом.

- В научно-методическом плане:

диссертантом предложены механизмы управления и контроля, направленные на поддержание баланса экономических интересов участников закупки и объективно основанные на результатах маржинального анализа структуры НМЦК для исполнителя. Такой подход, представляющий по сути новый, принципиально отличный от официально существующих, способ определения поставщика, по мнению А.Я. Геллера, позволяет заказчику сделать рациональный выбор исполнителя с учетом снижения потенциальных рисков, что делает возможным сокращение коррупционных проявлений в закупках.

- В организационном плане:

тщательная проработка контрольных мероприятий дала возможность встроить в процесс закупки критериальные оценки устойчивого развития, направленные на реализацию целей устойчивого развития, заложенные в национальных проектах и программных документах стратегического развития Российской Федерации.

Направленность на совершенствование контроля в сфере закупок определяет практическую значимость выполненного А.Я. Геллером диссертационного исследования. Несомненную практическую ценность для организации эффективного контроля закупок имеют разработанные и экспериментально проверенные авторские материалы.

Вместе с тем следует отметить ряд критических замечаний и дискуссионных вопросов по содержанию представленной диссертации:

1. Соглашаясь с позицией диссертанта о целесообразности «предложить механизм учета ESG-факторов в процессе контроля закупки заказчиком и сформировать ESG-критерии для разных этапов данного процесса» (с. 102), отметим, что и в критерии ESG-оценки для товаров, работ и услуг (ТРУ), и в критерии ESG-оценки для исполнителей (с. 104) достаточно широко включен только фактор Е. Факторы S и G представлены фрагментарно, несмотря на то, что заявлены комплексно. Уточните данную позицию.

2. Диссертант отмечает (с. 99): «можно выделить ряд закупок, которые, напротив, подвержены рискам резкой смены условий реализации и для их своевременного предупреждения требуют пристального внимания заказчика с точки зрения организации контроля». Требуется уточнения вопрос о содержании и способах формирования и развития необходимых компетенций заказчиков для осуществления вышеуказанной деятельности. Каким образом решается эта задача?

3. Вызывает вопрос уместности включения в Таблицу 12 «Основные причины расторжения контрактов по закупкам (ч.2, с. 523 ГК РФ)» (с. 62) следующей причины: «Неоднократное нарушение заказчиком сроков оплаты ТРУ или сокращения, предусмотренных контрактом объемов». Требуется пояснение такого решения автора.

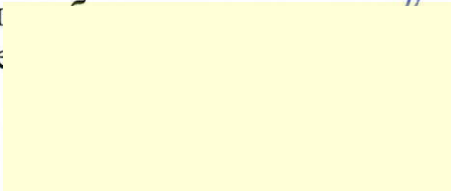
4. В тексте работы автор употребляет аббревиатуры «НМЦК» и «МНЦК». Чем обусловлен такой подход?

Представленные в данном отзыве замечания не снижают научной и практической значимости проведенного исследования.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук,

а её автор Геллер Александр Яковлевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Старший научный сотрудник
сектора научно-исследовательских работ и проектов
Университета Правительства
доктор экономических наук



С.А. Сергеева

Сергеева Светлана Александровна,

доктор экономических наук,

Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю. М. Лужкова», старший научный сотрудник сектора научно-исследовательских работ и проектов

107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 28

8(495)957-91-21

Sergeevasa3@edu.mos.ru

