

В диссертационный совет 24.2.372.11,  
созданный на базе  
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**на диссертационную работу Геллера Александра Яковлевича на тему «Формирование системы контроля заказчика в процессе реализации закупки», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент (экономические науки)**

*Актуальность.* Существующая контрактная система в сфере закупочной деятельности – это результат длительного поиска оптимальной организационно-правовой формы обеспечения государственных и муниципальных нужд. От ее эффективности и результативности зависят итоги социально-экономического развития в целом на национальном уровне. Подобные оценки являются прерогативой функции контроля в управлении.

Закупка в широком смысле представляет собой деятельность заказчика, объединяющую несколько стадий развития разнообразных отношений. Понимание содержания, длительности и необходимых компетенций на каждой стадии в совокупности с потребностью контроля процесса реализации закупки придают особую актуальность диссертации Геллера А.Я. Контроль каждой стадии неразрывно связан с разнообразными рисками, сопряженными с работой заказчика. Они особенно обостряются в стадии реализации закупки, когда заказчик весьма ограничен в мерах и механизмах контроля. На преодоление данной ситуации и направлены разработки диссертационного исследования Геллера А.Я., который сумел практически вычленить и научно определить проблему растущего числа расторгаемых государственных контрактов в сфере закупок, даже исполненных более, чем на 50 %.

### ***Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации***

Большой практический опыт позволил автору вскрыть глубинные связи исследуемого процесса закупки, переосмыслить его теоретические основы и обосновать необходимость внедрения предлагаемых контрольных механизмов.

Диссертационное исследование имеет внутреннее единство, связывающее его части от постановки проблемы до результатов, доведенных до уровня практического внедрения.

Текст диссертации изложен в научном стиле, профессиональным языком исследуемой предметной области. Выводы автора оригинальны, опираются на известные теоретические и концептуальные взгляды известных специалистов в сфере управления государственными закупками.

Следует отметить хорошее структурирование текстового материала и логичность изложения основных теоретических положений и результатов исследования, что свидетельствует о высоком уровне профессионализма при работе над диссертацией и авторефератом.

Представленная работа имеет классическую архитектуру и состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, состоящего из 161 источника, и приложений, поясняющих и дополняющих отдельные положения выполненного исследования. Текст работы изложен на 165 страницах.

### ***Достоверность и новизна результатов диссертационного исследования***

Диссертационное исследование Геллера А.Я. отличается нетривиальной точкой зрения на исследуемую проблему: автор берет на себя смелость теоретического переосмысления этапов процесса закупки, что, необходимо отметить, ему блестяще удается, а вслед за этим делает попытку решить проблему организации контроля заказчика в стадии реализации закупки,

повсеместно изобилующей темными пятнами и прямо влияющей на эффективность всей контрактной системы в сфере закупочной деятельности.

Основные выводы и результаты, представленные в диссертационной работе, опираются на известные концепции, теории и положения законодательства в сфере управления закупочной деятельностью. Анализ автора сопровождается многочисленными проверяемыми ссылками на работы известных российских и зарубежных ученых в исследуемой предметной области.

Основные результаты работы были получены с помощью методов исследования фундаментальной науки: анализа и синтеза, абстрагирования, аналогии, обобщения и ряда других, что позволяет считать их достоверными.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии автором теоретических основ закупочной деятельности, дополненных представленной моделью управления процессом закупки, включающей две стадии – инициацию и реализацию, выделенные в соответствии с классической теорией менеджмента, а также разработкой механизмов контроля заказчика на стадии реализации.

Следует выделить ряд результатов, полученных в ходе диссертационного исследования и обладающих элементами научной новизны:

1) построена модель процесса управления закупкой, меняющая существующее представление о разделении ее процесса на стадии и вместе с тем позволяющая теоретически осознать их единство относительно цели закупки и организовать контроль заказчика в процессе ее реализации;

2) произведена группировка закупок по видам в соответствии с целевым критерием, для каждого вида закупки выделен определенный наиболее подходящий для ее реализации тип процесса управления, что оптимизирует выбор заказчика и экономит время на принятие решения в ходе организации закупки;

3) обоснован порядок определения потребности в индивидуальном подходе к разработке государственного контракта, включающий заключение контракта с исполнителем как этап, что позволяет моделировать индивидуальные договорные отношения, предусматривающие разделение ответственности за различные риски, возникающие в процессе реализации закупки;

4) научно аргументировано использование маржинального анализа при определении исполнителя закупки, что позволяет при изменении существенных условий контракта справедливо распределить риски между заказчиком и исполнителем;

5) разработаны перечни критериальных оценок, включающих ESG-критерии, для товаров, работ и услуг и для исполнителей закупки, даны рекомендации по их практическому применению;

6) даны рекомендации по встраиванию предлагаемых автором механизмов контроля закупки со стороны заказчика (контроль содержания контракта, контроль структуры НМЦК исполнителя, контроль критериальных оценок закупки; контроль баланса экономических интересов участников закупки, контроль изменения существенных условий контракта) в организационно-функциональную модель ее процесса.

Представленные результаты соответствуют паспорту научной специальности 5.2.6 – Менеджмент в пунктах:

2. Теория менеджмента.

10. Проектирование систем управления организациями. Бизнес-процессы: методология построения и модели оптимизации. Сетевые модели организации. Информационно-аналитическое обеспечение управления организациями.

Работа имеет теоретическую и практическую значимость. Представленные результаты доведены до стадии практического внедрения.

Достоверность результатов подтверждается корректным использованием информации различных публичных источников: сборников

и отчетов Счетной палаты Российской Федерации; данных Федерального казначейства, сайта ЕИС в сфере закупок; информации бюллетеней Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации; решений окружных Арбитражных судов; публикаций профильных рецензируемых научных изданий; дайджестов и данных мониторинга закупок ФАС России, электронных торговых площадок; обзоров международных исследований; материалов исследований PwC, KPMG и ассоциации директоров по закупкам «Клуб закупщиков».

Требования по опубликованию результатов диссертационного исследования в рецензируемых научных изданиях соискателем выполнены полностью.

Автореферат диссертации полностью отражает полученные результаты.

Вместе с тем в работе имеются отдельные *дискуссионные моменты*, которые необходимо отметить:

1) не до конца ясны границы действия механизмов контроля, предлагаемых автором: возможно, следовало бы ввести понятие контура контроля, определить степень возможности реализации контрольных процедур;

2) требует уточнения понятие «целевой критерий», применяемый автором;

3) в диссертации следовало бы более четко обозначить субъект и объекты контроля – это контроль заказчика или со стороны заказчика;

4) из внимания автора выпал вопрос о компетенциях специалистов, реализующих предлагаемые механизмы контроля – его развитие сделало бы работу более полной;

5) автор не комментирует, как будут коррелировать предлагаемые меры по улучшению контроля со стороны заказчика с действующим российским законодательством;

б) хотелось бы получить комментарии автора по поводу того, как будет работать маржинальный анализ при выборе исполнителя в случае, когда раскрытие ценообразования сопряжено с коммерческой тайной?

Указанные замечания не снижают общей высокой оценки работы, а являются скорее точками роста потенциала дальнейших научных исследований автора.

**Вывод.** Диссертационная работа Геллера Александра Яковлевича на тему «Формирование системы контроля заказчика в процессе реализации закупки» соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – Менеджмент.

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОППОНЕНТ:

Заведующий кафедрой «Экономика  
и организация производства»

ФГБОУ ВО «Московский государственный  
технический университет имени Н.Э. Баумана»  
(национальный исследовательский университет)  
д.э.н., профессор

С. Фалько

**Фалько Сергей Григорьевич**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Московский государственный технический  
университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский  
университет)

Адрес места работы: 105005, г. Москва,  
2-я Бауманская улица, дом 7, ауд.  
рабочий тел.: +7 (499) 267-00-49  
e-mail: falkosg@bmstu.ru

11.07.2023