

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по на

ФГБОУ ВО

государственн

им. А.Н.

огии. Ди

р экон.

С

« 08 » декабря 2023 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу **Арбузовой Татьяны Александровны** на тему  
**«ПРОЕКТНО-ПРОГРАММНЫЙ МЕХАНИЗМ ПУБЛИЧНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
СИСТЕМЫ»**,

представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук  
по специальности 5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

### **1. Актуальность темы диссертационного исследования.**

В современных условиях перед российской экономикой стоит масштабная задача, заключающаяся в обеспечении кардинального ускорения технологического и социально-экономического развития. Поиск путей и способов управления человеческим сообществом, обладающим сложными формами взаимодействия, ориентирован на уменьшение потерь, связанных с ограничением поставок зарубежными производителями. Для национальной экономики несомненное значение приобретает технологическое развитие отраслей промышленности и достижение экономической безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества. Решение поставленных перед страной задач требует совершенствования публичного управления, осуществляемого в городах, являющихся центрами социально-экономического развития. Концепции экономической деятельности формируются на основе модернизации базовых программных и проектных инструментов управления. На сегодняшний день проблемным местом применения подобного рода инструментов является их автономное использование, реализуемое в целях публичного управления. На сферы производства, распределения, обмена и потребления благ значительное влияние оказывает ориентация управленческих структур на сохранение

стабильных значений параметров социально-экономической системы. Для решения существующих проблем в диссертационном исследовании предлагается практический инструментарий формирования единого проектно-программного механизма с соответствующим теоретическим обоснованием. Научные положения, относящиеся к созданию механизма публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города, можно рассматривать как вклад автора в повышение эффективности национальной экономики путем решения актуальных народнохозяйственных задач. Таким образом, тема диссертационного исследования обладает несомненной актуальностью.

## **2. Степень разработанности научной проблемы.**

Работа представляет особый научный интерес, поскольку в исследованиях отечественных и зарубежных авторов отсутствует рассмотрение проблемы в той постановке, в которой она определена в диссертации Арбузовой Т.А.

Отдельные аспекты, составляющие научное содержание проблемы формирования проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы, получили развитие в трудах исследователей, в частности, такие аспекты, как:

- определение концептуальных характеристик социально-экономической системы, а также обоснование специфики ее структурирования по уровням управления;

- разработка теоретических и методологических подходов к вопросам публичного управления развитием социально-экономической системы, в том числе крупнейших городов;

- разработка теоретических и методических подходов к выработке стратегии развития социально-экономической системы, а также программных и проектных инструментов ее реализации.

Арбузова Т.А. сумела корректно проанализировать имеющиеся точки зрения различных авторов и синтезировать их в предлагаемое решение на основе выдвинутой гипотезы о необходимости разработки проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города.

## **3. Обоснованность и достоверность полученных результатов, научных положений, выводов и рекомендаций.**

Изучение диссертационного исследования Арбузовой Т.А. позволяет сделать вывод о том, что научное исследование, выполненное на основе

системного подхода, обладает необходимой обоснованностью и достоверностью научных положений, выводов и заключений.

Достоверность проведенного исследования обеспечивается применением общенаучных методов: системно-структурного, причинно-следственного, ситуационного, а также методов экономической статистики, математического моделирования, проектного анализа, экспертных оценок и компаративного анализа.

Теоретическая разработанность исследуемой проблематики представлена анализом фундаментальных исследований отечественных и зарубежных авторов в области стратегического, публичного, программного и проектного управления развитием социально-экономических систем, в том числе крупнейших городов. Автором проанализирована нормативная документация, регулирующая применение программ и проектов, выработанная международным сообществом, а также нормативно-правовые разработки органов публичного управления крупнейших городов России по вопросам программно-целевого, проектного, стратегического управления. Статистической базой исследования являются данные российской статистики и муниципальных ведомств крупнейших городов России, данные российских и международных организаций, посвященных различным аспектам проектно-программного управления, а также результаты исследований, проведенных автором. Это позволило выявить актуальную проблематику диссертационного исследования и обосновать полученные результаты.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования предложенной системы элементов проектно-программного механизма для повышения эффективности деятельности органов публичного управления.

Результаты исследования получили широкую апробацию: основные положения и выводы опубликованы в 29 работах общим объемом 64,26 печ. л., из них 33,35 печ. л. – авторских, в том числе в 2 статьях Scopus, 3 монографиях, 8 статьях из перечня рецензируемых научных изданий.

Основные результаты были внедрены в деятельность органов публичного управления Пермского края, города Перми. Ряд научных разработок автора нашли отражение в образовательной программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.02 «Менеджмент» (Управление проектами), реализуемой в ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет».

#### **4. Новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

К наиболее существенным результатам диссертационного исследования Арбузовой Т.А., определяющим его теоретическую и практическую значимость, можно отнести следующие.

1) Представлено авторское понимание социально-экономической системы крупнейшего города, раскрывающее ее ценностно-ориентированный характер, признаки и факторы развития, особенности публичного управления.

2) Предложен авторский подход к повышению эффективности публичного управления, основанный на синтезе проектов и программ в единый проектно-программный механизм, формируемый с учетом структуризации проблем развития социально-экономической системы крупнейшего города.

3) Сформирована авторская концептуальная модель проектно-программного механизма, отражающая его структурное построение, теоретико-методическое обеспечение и порядок функционирования, что позволяет органам публичного управления на основе выделенных характеристик, свойств и параметров выбрать оптимальный вариант управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города.

4) Разработана совокупность методических критериев, оценивающих степень сформированности единого проектно-программного механизма; согласованность со стратегией развития социально-экономической системы; уровень инновационности и эффективности мероприятий проектов и программ; интерактивность исполнения проектов и программ; воздействие на социально-экономическое развитие города.

5) Представлена статистически выверенная эконометрическая модель публичного управления приростом численности постоянного населения крупнейшего города, являющейся индикатором развития социально-экономической системы и определяемой на основе регулирования элементов демографического баланса с помощью проектно-программного механизма.

6) Обоснована необходимость интегральной оценки проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города, отображенной системой показателей внутренней и внешней оценки, а также алгоритмом принятия управленческого решения.

#### **5. Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационной работе.**

Несмотря на общее высокое качество представленной диссертационной работы, следует отметить некоторые замечания.

1) В рамках исследования проектно-программной деятельности органов публичного управления (стр. 85-86) автор практически не рассмотрел вопросы сотрудничества муниципальных и региональных властей, бизнеса и общественности при реализации своих функций в данной сфере. Представляется, что работа имела бы большую практическую значимость при более детальной проработке такого сотрудничества.

2) Недостаточно полно отражен зарубежный опыт проектного и программного управления развитием крупнейших городов мира. Компаративный анализ этой информации мог бы углубить выводы автора о подходах к формированию единого проектно-программного механизма.

3) Апробация выводов и рекомендаций автора на примере одного из крупнейших городов (Перми) выглядела бы более убедительно, если бы была дополнена расчетами по другим крупнейшим городам России.

4) Информация, представленная на рисунке 1 «Связь экономических характеристик социально-экономических систем страны» (стр. 18) и рисунке 4 «Связь социальной и экономической подсистем социально-экономической системы крупнейших городов России» (стр. 26) в тексте работы требует дополнительного анализа и конкретизации.

5) Ценностно-ориентированный подход к определению социально-экономической системы крупнейшего города (стр. 18-20) выглядел бы более убедительным и завершенным, если бы в работе по видам городских проблем были приведены примеры.

6) Необходимо более четко обозначить взаимосвязь и отличие программно-целевого и проектного управления, указать, в чем данные подходы отличаются от предлагаемого проектно-программного механизма.

Отмеченные замечания имеют дискуссионный характер и не снижают общую положительную оценку исследования и могут быть учтены автором при последующей проработке научной проблемы.

## **6. Соответствие автореферата основным положениям диссертации.**

Автореферат полностью отражает содержание диссертации, демонстрируя основные научные результаты, полученные лично автором и обладающие элементами научной новизны.

## **7. Оценка содержания диссертации.**

Структура диссертации включает введение, три логически взаимосвязанные главы, заключение, список литературы, 11 приложений. Объем текста составляет 237 страниц.

Во введении автор определяет реальную цель, формулирует задачи, предмет и объект исследования, характеризует информационную базу исследования, обосновывает его актуальность, научную новизну и практическую значимость.

Логика исследования последовательно разворачивается в трех главах диссертации. В первой главе диссертации изложены теоретические основы объекта, субъекта и предмета исследования, отражены особенности формирования и развития социально-экономической системы крупнейшего города, направления трансформации публичного управления, формирования проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы. Вторая глава посвящена анализу предметной области исследования, содержит: анализ закономерностей и проблем формирования проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы; обзор методических подходов к решению исследуемой проблематики, а также синтез элементов предмета исследования в виде авторской концептуальной модели проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы. В третьей главе автором проведено эмпирическое тестирование решений по формированию проектно-программного механизма на основе эконометрической модели, структуризации проблем развития социально-экономической системы крупнейшего города и интегральной оценки формируемого механизма публичного управления.

В заключении подведены итоги решения поставленных задач, отмечено, что формирование единого проектно-программного механизма, выполняемое с учетом предлагаемых автором разработок, позволит существенно повысить его результативность и решить проблему повышения эффективности публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города.

Представленное диссертационное исследование изложено логично. Поставленная цель достигнута, определенные автором задачи решены. Получены значимые с точки зрения науки и практики результаты, обладающие научной новизной.

#### **8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.**

Диссертация Арбузовой Татьяны Александровны является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное значение для повышения эффективности деятельности органов публичного

управления в процессе реализации проектов и программ развития социально-экономической системы крупнейшего города.

Представленное диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Арбузова Татьяна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Отзыв ведущей организации подготовлен Радько Сергеем Григорьевичем, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой экономики и менеджмента института экономики и менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)».

Отзыв был утверждён на заседании кафедры экономики и менеджмента института экономики и менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», протокол заседания кафедры от 8 декабря 2023 г. № 5. Результаты голосования: за – единогласно; против – нет; воздержавшихся нет.

Заведующий кафедрой экономики и менеджмента  
института экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет им. А.Н. Косыгина  
(Технологии. Дизайн. Искусство)»,  
доктор экономических наук, профессор

Радько  
Сергей Григорьевич

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»

119071, г. Москва, ул. Малая Калужская д. 1

<https://rguk.ru>

8 (495) 811-01-01 доб. 1303 / 1123

[info@rguk.ru](mailto:info@rguk.ru)

Исх. № \_\_\_\_\_  
Секретарь Ученого совета  
ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Исх. № \_\_\_\_\_  
Ф.И.О.