

В диссертационный совет 24.2.372.11 на базе ФГБОУ ВО  
«Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Арбузовой Татьяны Александровны  
на тему «Проектно-программный механизм публичного управления  
развитием социально-экономической системы», представленной на  
соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

Одним из важнейших направлений реализации современной государственной политики России является ориентация на человека как высшую ценность, «меру всех вещей» на всех уровнях управления и прежде всего в социально-экономических системах крупнейших городов, выступающих в роли концентраторов условий для развития приоритетного ресурса, из объекта воздействия в субъект управления. Это положение государственной политики определяет потребности людей не только как фактор, но как доминанту, обусловившую главные направления развития социально-экономической системы крупнейшего города, которые характеризуются специфичной трактовкой объекта и предмета, особой системой теоретических положений. При ценностном трактовании социально-экономическая система не является субстратом или индифферентной средой развития крупнейшего города, а представляет собой интегрирующее начало, которое обуславливает и формирует основные системообразующие взаимодействия.

В современных условиях действия западных экономических санкций и ограничений требуется переход к модели преимущественного наращивания и использования собственного потенциала крупнейших городов, которая позволяет создавать новые продукты, высокие технологии, реализуемые в

производстве и в социальной сфере. Успех или неуспех в решении поставленной задачи в большей степени будет зависеть от того, насколько адекватно и комплексно органы публичного управления сумеют своими управленческими стратегиями и технологиями использовать сложившиеся объективные тенденции, эффективно формируя и используя новые управленческие инструменты.

К настоящему времени на основе целевых программ и проектов в основном сформирована нормативно-правовая основа разработки и реализации стратегий социально-экономического развития. Вместе с тем анализ практики использования этих управленческих инструментов в системе публичного управления показал, что общей проблемой все еще остается несистемное и формальное их применение. Программное формирование бюджетов сведено к простому распределению бюджетных средств и не всегда соответствует задачам развития социально-экономической системы крупнейшего города. Действующие методы оценки эффективности программных и проектных мероприятий не позволяют оценить их инновационность, интерактивно осуществлять мониторинг и актуализировать содержание подобного рода программ и проектов.

В связи с вышеизложенным считаем тему диссертационного исследования Арбузовой Т.А. актуальной. Разработка комплекса вопросов формирования единого проектно-программного механизма расширяет границы научного знания в сфере публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города.

Исследование, проведенное автором, построено на применении ценностно-ориентированного подхода к рассмотрению сущности социально-экономической системы крупнейшего города и позволяет по-новому охарактеризовать, рассмотреть и обосновать применение проектно-программного механизма публичного управления в современных условиях.

Обобщая и систематизируя теоретические основы публичного управления, автор выявил необходимость учета взаимодействия программ,

проектов и проблем развития социально-экономической системы крупнейшего города. Предлагаемый автором подход позволяет сформировать по-новому процессы проектно-программного механизма публичного управления, оптимизировать затраты на реализацию целей развития социально-экономической системы крупнейшего города, повысить прозрачность и эффективность проектно-программного публичного управления.

Среди наиболее удачно решенных в работе вопросов, на наш взгляд, следует назвать определение сущности и структуры социально-экономической системы и связанного с ней проектно-программного механизма, нацеленных на наиболее полное удовлетворение потребностей жителей города в процессе развития городских подсистем.

Следует признать убедительной позицию автора, согласно которой стратегию развития социально-экономической системы крупнейшего города нужно рассматривать как составную часть общегородской стратегии, направленной на решение преимущественно слабо- и неструктурированных проблем за счет интенсивного изменения элементов системы на основе количественного роста, улучшений и инноваций, при использовании внутренних и активного привлечения внешних ресурсов. При этом правомерно обоснование применения в составе критериев развития города численности постоянного населения.

Основываясь на автореферате, можно сказать, что автор весьма детально исследовал проблемы формирования единого проектно-программного механизма и методический подход к их решению.

Выводы и предложения автора базируются на исследовании сложившейся практики программного и проектного управления в крупнейших городах России. Заслуживают внимания и разработки автора по использованию в публичном управлении формализованных конструкций: концептуальной модели проектно-программного механизма, эконометрической модели, структуризации проблем развития социально-

экономической системы крупнейшего города, интегральной оценки, методологии PART и др.

Необходимо отметить широкую апробацию результатов представленного исследования и высокую степень обоснованности и достоверности сформулированных в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций.

Широта охвата проблем, предопределенная поставленной целью исследования, является достоинством работы. Однако следует отметить, что анализируемые проблемы разработаны далеко неравнозначно. В этой связи хотелось бы видеть более полное отражение применения цифровых технологий при разработке проектно-программного механизма публичного управления в крупнейших городах.

Кроме того, по нашему мнению, требует более детального анализа специфику социально-экономических систем крупнейших городов России. По нашему мнению, именно обобщение результатов такого анализа позволит более обоснованно подойти к формированию единого проектно-программного механизма.

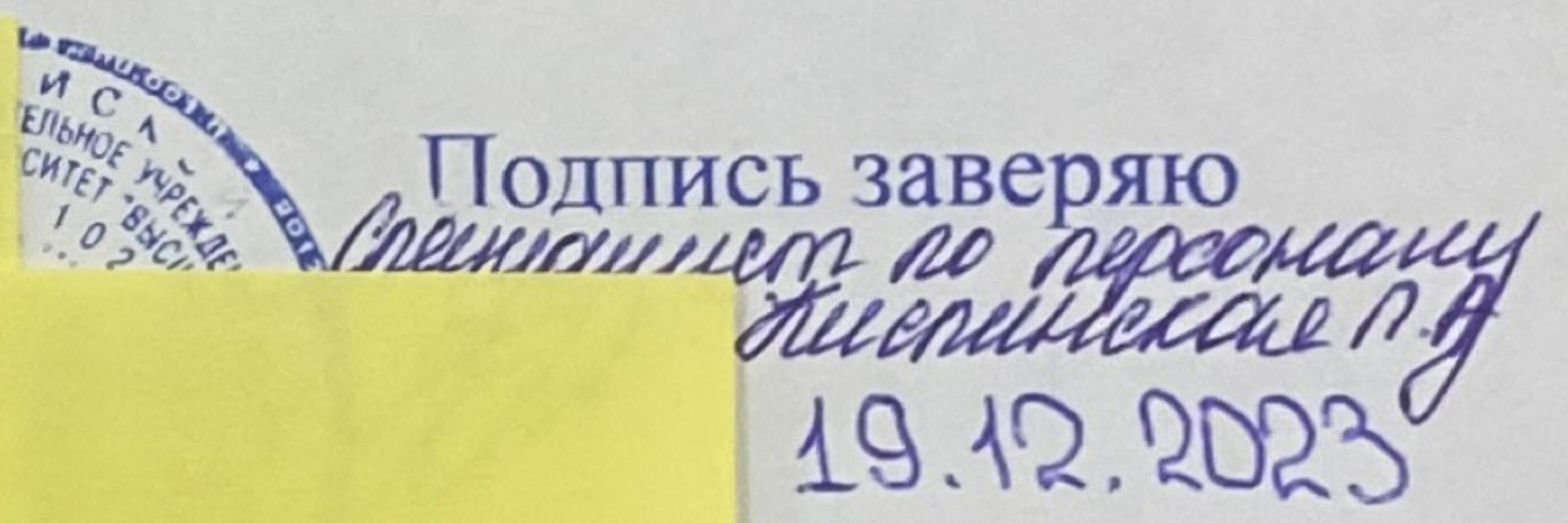
Высказанные замечания не снижают оценку общего положительного вклада Арбузовой Т.А. в развитие публичного управления на основе теоретико-методического обоснования проектно-программного механизма.

В целом, судя по автореферату, работа Арбузовой Татьяны Александровны бесспорно интересная, своевременная, полезная для решения практических проблем, вносит определенный вклад в разработку теории вопроса публичного управления социально-экономическими системами. Диссертация соответствует критериям, установленным пунктом 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Автор диссертационного исследования Арбузова Татьяна Александровна

заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Доцент базовой кафедры  
ПАО Сбербанк «Финансовые  
технологии и анализ данных»,  
ФГАОУ ВО «Национальный  
исследовательский университет  
«Высшая школа экономики»,  
кандидат экономических наук,  
доцент

Науменко Владимир Викторович



Ф.И.О. – Науменко Владимир Викторович

Ученая степень, ученое звание – кандидат экономических наук, доцент

Место работы – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Должность – доцент базовой кафедры ПАО Сбербанк «Финансовые технологии и анализ данных»

Почтовый адрес места работы – 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Рабочий телефон – 84957729590

Адрес электронной почты – v.v.naumenko@gmail.com