

В диссертационный совет 24.2.372.11
на базе ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
им. Г.В. Плеханова»

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Арбузовой Татьяны Александровны на тему «Проектно-программный механизм публичного управления развитием социально-экономической системы», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент (экономические науки)

Актуальность избранной темы диссертационного исследования

Актуальность диссертационного исследования обусловлена тем, что программная и проектная реализация стратегических целей органов публичного управления по обеспечению прорывного технологического и социально-экономического развития страны в ситуации санкционного давления требует существенного совершенствования. Необходимо отметить, что в последние годы формируется практика программной и проектной реализации бюджетных обязательств органов публичного управления при управлении развитием социально-экономических систем, которыми являются крупнейшие города России. Однако такой подход привел к формальному распределению бюджетных средств по программам и проектам без должной оценки их конечной эффективности. Кроме того, пока не удалось полностью обеспечить синтез муниципальных программ и проектов, последние ввиду их специфики должны выступать инструментами инновирования программ и обеспечения прогресса социально-экономической системы города. Подобные перекосы в программной и проектной деятельности могут привести к деструктивным последствиям для развития социально-экономической системы крупнейшего города. Необходимо обеспечение эффективного единства программ и проектов, которые, должны быть

гармонично увязаны и соответствовать целевым ориентирам развития социально-экономической системы крупнейшего города. Поэтому в диссертации поднимается актуальная проблематика, решение которой представляет не только теоретический, но и практический интерес для органов публичного управления.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Представленная диссертация изложена профессионально грамотно, стиль изложения научный, структура работы логична, иллюстративный материал (рисунки, таблицы, приложения) дополняют, более широко раскрывают и аргументируют выдвинутые в диссертации положения.

Понимание диссертантом значимости проблемы формирования единого проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы нашло отражение в формулировке темы и цели исследования, обусловленных необходимостью решения научно-практической задачи повышения эффективности проектно-программной деятельности органов публичного управления.

Исходя из содержания диссертации, соискателем ученой степени использованы современный инструментарий и методы исследования, проанализированы и критически осмыслены работы отечественных и зарубежных ученых по вопросам стратегического менеджмента, программного и проектного управления, статистические, нормативно-правовые данные (список литературы включает 246 источников), что позволило сформулировать научно обоснованные выводы и аргументировать рекомендации, получить научные результаты, которые можно квалифицировать как завершенное научное исследование.

Для обоснования теоретико-методических положений и практических выводов применялись общенаучные методы: системно-структурный, причинно-следственный, ситуационный и проектный анализ, а также методы экономической статистики, математического моделирования, экспертных оценок и компаративного анализа. Особое внимание в работе уделено эмпирической проверке полученных научных

положений и разработанных моделей на конкретном материале крупнейшего города Перми.

Достоверность результатов, выносимых автором диссертационного исследования на защиту, обоснована сбором, обработкой и анализом официально опубликованной нормативно-правовой и статистической информации, корректным использованием имеющихся результатов исследований различных аспектов программного и проектного управления, наличием актов об использовании основных положений диссертации в практике органов публичного управления Пермского края и города Перми, учебном процессе.

Основные положения диссертационного исследования прошли апробацию в форме докладов и выступлений на научно-практических конференциях различного уровня. По теме диссертации опубликовано 29 работ, в том числе в 2 статьи Scopus, 8 статей в рецензируемых научных изданиях, 3 монографии.

Диссертация по своему содержанию, объекту и предмету, а также результатам исследования отвечает требованиям паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 5.2.6. Менеджмент: п. 4. Управление экономическими системами, принципы, формы и методы его осуществления. Теория и методология управления изменениями в экономических системах; п. 6. Методы и критерии оценки эффективности систем управления. Управление по результатам; п. 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития; п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях.

Научная новизна результатов диссертационного исследования

Результаты, обладающие научной новизной и полученные автором в рамках диссертационного исследования, заключаются в разработке авторского ценностно-ориентированного подхода к управлению процессом реализации некоторых элементов государственной политики

развития социально-экономической системы крупнейшего города на основе разработки единого проектно-программного механизма.

В основу формирования авторского ценностно-ориентированного подхода на основе разработки единого проектно-программного механизма вошли:

1. Концептуальная модель проектно-программного механизма публичного управления развитием рассматриваемого объекта исследования на основе расширенного структурно-логического моделирования сложных систем (стр. 96-110).

2. Методический подход к решению проблемных вопросов автономного применения программ и проектов, в рамках которого осуществляется:

– учет аспектов согласованности, инновационности и эффективности мероприятий, проектов и программ (стр. 81-87; стр. 90-91; стр. 91-92),

– учет влияния мероприятий на социально-экономическое развитие города, интерактивности исполнения проектно-программных управленческих технологий в рамках государственной политики развития социально-экономической системы крупнейшего города (стр. 92-93; стр. 87-90).

3. Методический инструментарий разработки проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города:

– эконометрическая модель (стр. 120-128);

– рекомендации по проблемной структуризации проектно-программного механизма (стр. 128-145);

– интегральная оценка проектно-программного механизма (стр. 145-158).

Полученные автором результаты характеризуются научной новизной и могут быть использованы органами публичного управления в качестве методического обеспечения для оптимизации проектно-программной деятельности органов публичного управления.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в уточнении понятийного аппарата теории публичного управления, а также в формировании рекомендаций, подходов, моделей, входящих в состав проектно-программного механизма публичного управления, в качестве полноценного инструментария реализации стратегий развития ценностно-ориентированной социально-экономической системы крупнейших городов России

Практическая значимость диссертации обусловлена возможностью применения органами публичного управления предложенных автором индикаторов, моделей и методик при совместной разработке, исполнении и оценки муниципальных программ и проектов для оптимизации программных бюджетов, подразделениями администрации для разработки проектов и муниципальных программ, руководством государственных и муниципальных органов для оценки эффективности проектно-программного решения проблем развития социально-экономической системы крупнейших городов России.

Основные выводы диссертационного исследования можно использовать при подготовке и переподготовке служащих государственных и муниципальных органов, преподавании учебных дисциплин в области менеджмента.

Дискуссионные и критические вопросы диссертационной работы

В представленном диссертационном исследовании Арбузовой Т.А. следует отметить отдельные недостатки и дискуссионные положения:

1. Цель исследования предполагает формирование проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы. В этой связи возникает вопрос: почему проектируемый механизм имеет такое название, ведь по сути программа включает проекты, а не наоборот?

2. По нашему мнению, в разделе 1.1 недостает личных критических оценок цитат, обоснований содержания социально-экономической

системы и механизма публичного управления. Преобладают ссылки на источники как аргумент. Вывод из них не всегда является очевидным.

3. В разделе 2.1 приводится и подробно анализируются четыре группы проблем автономного применения программ и проектов: несогласованность, низкая инновационность и реактивность, ограниченность оценки эффективности (стр. 66-79). Вместе с тем не обозначена проблема неполной реализации целей программ, проектов и не рассматриваются основные причины неисполнения программных разработок.

4. В разделе 2.2 в таблице 15 на стр. 82-83 приведена последовательность шагов по созданию муниципальных программ. Однако в предложенном алгоритме не отражены проектные разработки. Не противоречит ли это концепции единого проектно-программного публичного управления?

5. В разделе 3.3 диссертации приведены расчеты интегральной оценки эффективности проектно-программного механизма по данным г. Перми. В связи с этим возникает вопрос: возможно ли применение данной оценки на данных других крупнейших городов Российской Федерации, и почему подобная оценка не проводилась ранее.

Перечисленные вопросы и замечания во многом носят дискуссионный характер и не снижают общую высокую оценку проведенного диссертационного исследования.

Общее заключение по диссертации

Диссертация Арбузовой Татьяны Александровны на тему «Проектно-программный механизм публичного управления развитием социально-экономической системы» является законченной научно-квалификационной работой, в которой решена важная научная задача – совершенствование публичного управления на основе формирования единого проектно-программного механизма. Проблема исследования отличается актуальностью и востребованностью, работа обладает научной новизной и обоснованностью авторских предложений. Содержание работы, логика и стиль изложения материала соответствует требованиям диссертационного исследования.

Автореферат и научные работы, опубликованные автором диссертации, достаточно полно отражают содержание и основные результаты исследования.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что диссертационная работа Арбузовой Татьяны Александровны в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Арбузова Татьяна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Официальный оппонент:

доцент кафедры системного анализа
и управления федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Воронежский
государственный университет»,
доктор экономических наук, доцент

Булгакова
Ирина Николаевна

Булгакова Ирина Николаевна,
доктор экономических наук, доцент
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования «Воронежский государственный университет», доцент кафедры
системного анализа и управления
Адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1
Телефон: +7 (473) 220-82-66
E-mail: bulgakova-i-n@yandex.ru

«14» декабря 2023 г.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
Воронежский государственный университет
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Булгаковой И.Н.

начальник отдела кадров

И.И. Зверева

20