

В диссертационный совет 24.2.372.13  
на базе ФГБОУ ВО «Российский  
экономический университет им.  
Г.В. Плеханова»,  
г. Москва, Стремянный пер., д. 36

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**доктора экономических наук, доцента Пьянковой Светланы  
Григорьевны**

**на диссертационную работу Мацуева Алексея Николаевича  
на тему «Развитие системы государственной поддержки внутреннего  
водного транспорта российских регионов», представленную на  
соискание учёной степени кандидата экономических наук по  
специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика  
(региональная экономика)**

На отзыв представлена диссертационная работа общим объемом 224 страницы, содержащая 162 страницы основного текста (в т.ч. 23 таблицы и 29 рисунков, список литературы из 91 наименования) и 1 приложение на 62 страницах.

### **Актуальность темы исследования.**

Актуальность темы исследования определяется необходимостью решения накопленных проблем в области развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта за счет реализации различных мер государственной поддержки в условиях ограниченных возможностей федерального бюджета, а также за счет привлечения государственных органов власти субъектов Российской Федерации на этапе формирования указанных мер поддержки. В своем диссертационном исследовании автор исследует эффективность реализуемых мер поддержки в рамках государственных программ Российской Федерации, а также национальных и федеральных проектов, сформированных, в том числе, во исполнение майских указов Президента Российской Федерации.

Проведенный автором анализ действующих документов стратегического планирования показал недостаточный учет позиций регионов при реализации инвестиционных проектов с государственным участием.

Автором на основе современных статистических методов экономического анализа подтверждается гипотеза о положительном воздействии реализации государственных инвестиционных проектов по

развитию магистральной инфраструктуры внутреннего водного транспорта на показатели социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

**Целью** диссертационного исследования автор определил теоретическое обоснование и разработка методики оценки воздействия реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта за счет средств федерального бюджета на социально-экономические показатели развития субъектов Российской Федерации как инструмента повышения государственных мер поддержки внутреннего водного транспорта. Выбор цели диссертационного исследования predetermined постановку задач, логику и последовательность изложения материала. Среди задач следует выделить исследование факторов, определивших текущее состояние развития комплекса внутреннего водного транспорта, выполнение ретроспективного анализа системы государственной поддержки развития внутреннего водного транспорта в Российской Федерации, а также в зарубежных странах, анализ системы оценки эффективности инвестиционных проектов, используемой Правительством Российской Федерации при принятии решения об инициации инвестиционного проекта и формирование предложений по ее доработке, разработка экономико-математической модели оценки воздействия реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта на социально-экономические показатели регионов с использованием метода «разность разностей» и разработка экономико-математической модели проведения вероятностной и количественной оценки воздействия эффектов от реализации инвестиционных проектов на социально-экономические показатели регионов с использованием байесовского моделирования.

Диссертационная работа Мацуева А.Н. состоит из трех глав, в которых обоснованы научная значимость и направления практического применения полученных результатов, последовательно и логично решены поставленные в исследовании задачи.

**В главе 1 «Теоретические аспекты управления государственным региональным внутренним водным транспортным комплексом»** проведен анализ роли внутреннего водного транспорта в транспортной системе России, его текущего состояния, и выполнен ретроспективный анализ отечественного и зарубежного опыта управления системой стратегического планирования развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта.

**В главе 2 «Система стратегического планирования реализации мер поддержки внутреннего водного транспорта в регионах Российской Федерации за счет развития инфраструктуры»** рассмотрены особенности построения системы оценки эффективности реализации инвестиционных проектов государственных программ Российской Федерации и национальных и федеральных проектов в области

транспортной инфраструктуры. Приведена методология проведения оценки воздействия реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта на социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации с использованием метода «разность разностей» и вероятностной и количественной оценки воздействия эффектов от реализации инвестиционных проектов на социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации с использованием методов байесовского моделирования.

**В главе 3 «Совершенствование государственной поддержки внутреннего водного транспорта российских регионов»** проведена оценка воздействия реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта на социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации с использованием метода «разность разностей» и вероятностной и количественной оценки воздействия эффектов от реализации инвестиционных проектов на социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации с использованием методов байесовского моделирования. На основании полученных данных сформированы предложения по совершенствованию системы оценки эффективности реализации инвестиционных проектов государственных программ Российской Федерации.

**Предметная область исследования** находится в рамках специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика и соответствует нескольким пунктам паспорта научных специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а именно: 1.3 «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов.» и 1.6 «Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика.»

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации обусловлена использованием в ходе исследования официальной статистической информации, применением в работе общенаучных методов исследования, методов экономического и статистического моделирования, а также всесторонним анализом большого количества нормативно-методической документации по процессам программно-целевого планирования всех уровней и релевантных исследований отечественных и зарубежных авторов.

### **Достоверность положений, выводов и рекомендаций.**

Результаты диссертационного исследования апробированы, получили поддержку на международных научно-практических конференциях, нашли отражение в научных публикациях. Всего диссертантом опубликовано 6 научных публикаций общим объемом 4,41 печ. л., в том числе 3 статьи опубликованы в журналах из Перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, общим объемом 2,42 печ. л. и 1 статья в библиографической и реферативной базе данных Scopus объемом 1,12 печ. л.

### **К основным результатам, полученным автором лично и обладающим научной новизной, относятся:**

- дополнение теоретических положений региональной экономики в части оценки влияния внутреннего водного транспорта на экономику регионов и обоснования применения «лучших мировых практик» в сфере управления развитием инфраструктуры внутреннего водного транспорта на основе опыта СССР (с. 32) и ряда зарубежных странах (с. 50).

- формирование направлений и институциональных принципов построения механизма использования государственных инвестиций из средств федерального бюджета, направляемых на развитие внутреннего водного транспорта, предложение комплекса мер по совершенствованию системы распределения средств федерального бюджета, направляемых на развитие внутреннего водного транспорта, включая использование механизма лизинга судов обслуживающего флота (с. 98).

- формирование подхода к развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта на основе взаимодействия федеральных и региональных органов власти, формирование механизмов регулирования государственной поддержки развития транспортной инфраструктуры за счет внедрения оценки воздействия инвестиционных проектов на социально-экономические показатели развития регионов (с. 97).

- формирование подхода к оценке воздействия инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта на социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации с использованием метода «разность разностей», позволяющего дать количественную оценку эффективности инвестиционных проектов магистрального характера за прошедший период (с. 118).

- разработка экономико-статистической модели проведения прогнозных количественных оценок воздействия эффектов от реализации инвестиционных проектов на социально-экономические показатели регионов с использованием методов байесовского моделирования (с. 138).

**Теоретическая ценность результатов** обусловлена разработанными теоретическими положениями и обоснованием концепции развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта на основе взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти при принятии решения о реализации инвестиционных проектов в целях дальнейшего совершенствования процессов стратегического планирования и внедрения разработанных предложений, благодаря чему заложена основа для уточнения и дополнения действующих методических документов по стратегическому управлению мерами поддержки развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта в субъектах Российской Федерации.

**Практическая значимость исследования** обусловлена предложенными в работе экономическими и управленческими механизмами, способствующими повышению эффективности национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, показанной возможностью их применения в работе органов государственной власти разных уровней, институтов развития, инвесторов.

**Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.**

В целом диссертация А.Н. Мацуева является законченным исследованием, представляет решение актуальных задач, объединенных общим подходом, обеспечивающим возможность качественного повышения эффективности взаимодействия федеральных и региональных органов власти при принятии решения о реализации инвестиционных проектов с государственным участием по развитию инфраструктуры внутреннего водного транспорта.

Несмотря на общий высокий уровень диссертации, к работе есть ряд замечаний:

1. В диссертации на базе глубоких исследований специфики моделей управления внутренним водным транспортом в Российской Федерации и зарубежных странах выделены наиболее значимые составляющие лучших национальных практик, что позволило Мацуеву А.Н. в комплексном виде представить направления по совершенствованию организационно-функциональной структуры управления внутренним водным транспортом в России. Данные направления сформированы автором в рамках 1 положения, выносимого на защиту. По мнению официального оппонента, дополнительную убедительность выбранному подходу придало бы приведение возможных рисков внедрения данных новаций в действующий организационно-функциональный механизм.

2. В подразделах 3.2 «Оценка воздействия инвестиционных проектов ФЦП на социально-экономические показатели развития субъектов Российской Федерации на основании методологии «разность

разностей» и 3.3 «Оценка вероятности воздействия инвестиционных проектов ФЦП на социально-экономические показатели развития субъектов Российской Федерации на основании методологии байесовского моделирования» автор апробирует разработанные методические рекомендации по оценке эффектов от реализации инвестиционных проектов по развитию внутреннего водного транспорта на социально-экономические показатели развития субъектов Российской Федерации. При этом, полученные оценки социально-экономической эффективности не включают в себя показатели, непосредственно характеризующие транспортный комплекс. Соответствующее обоснование приведено автором на странице 86, как необходимость использования методик для оценки эффективности инвестиционных проектов для агрегированных показателей регионального экономического развития. На взгляд официального оппонента, невключение данных показателей является дискуссионным вопросом, представляется целесообразным учет данных показателей в диссертационном исследовании.

3. Автором проведен обширный анализ управленческих инструментов, позволяющих повысить эффективность государственных программ в регионах Российской Федерации, в частности в области внутреннего водного транспорта. Вместе с тем, по мнению официального оппонента, дополнительное, более детальное рассмотрение возможности применения отдельных инструментов в современных условиях обогатило бы представленное исследование в его практической части. Например, на стр. 55 диссертации А.Н. Мацуев анализирует роль Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по подготовке заключений при ранжировании инвестиционных проектов, предлагаемых к включению в национальные и федеральные проекты. Автором отмечается, что в СССР принятие данных решений осуществлялось в том числе на основании транспортного баланса. При этом автором справедливо отмечается, что именно отсутствие такового системного подхода в период с 1990-х годов по настоящее время привело к неравномерному развитию различных видов транспорта, что в целом негативно отразилось на транспортном комплексе. Полезным дополнительным исследованием могла бы стать работа по изучению реализации данного механизма в современных условиях.

4. Представляет научный интерес выдвинутая в диссертации гипотеза о положительном воздействии реализации государственных инвестиционных проектов по развитию магистральной инфраструктуры внутреннего водного транспорта на показатели социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. В развитие указанной гипотезы полезным дополнением могло бы стать разделение экспериментальной группы субъектов Российской Федерации на подгруппы с наличием либо отсутствием точек зарождения и погашения грузопотока по основным экспортным видам грузов. Данное предложение может выступить основной для дальнейшего развития выбранной научной области, при этом официальный оппонент отмечает высокий уровень научных результатов, полученных в ходе работы и считает их достаточными для диссертации на соискание учёной степени кандидата наук.

Отметим, что изложенные замечания носят частный характер и не ставят под сомнение высокий уровень научных результатов, полученных в результате выполнения диссертационного исследования.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а её автор Мацуев Алексей Николаевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика).

**Официальный оппонент:**

доктор экономических наук,  
доцент, профессор кафедры  
региональной, муниципальной  
экономики и управления  
федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Уральский государственный  
экономический университет»

«10» 07 2023 г.

**Сведения об официальном оппоненте:**

Пьянкова Светлана Григорьевна,  
доктор экономических наук (по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством, региональная экономика), доцент, профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет».

620144, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург,

ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45

Рабочий тел. +7 (343) 283-12-35

e-mail: pyankovasg@usue.ru

Дата

Подпись д-ра экон. наук, доцента Пьянковой Светланы Григорьевны  
удостоверяю:

Ученый секретарь ученого  
ФГБОУ ВО «Уральский  
экономический университет»

ина

«10» 07 2023